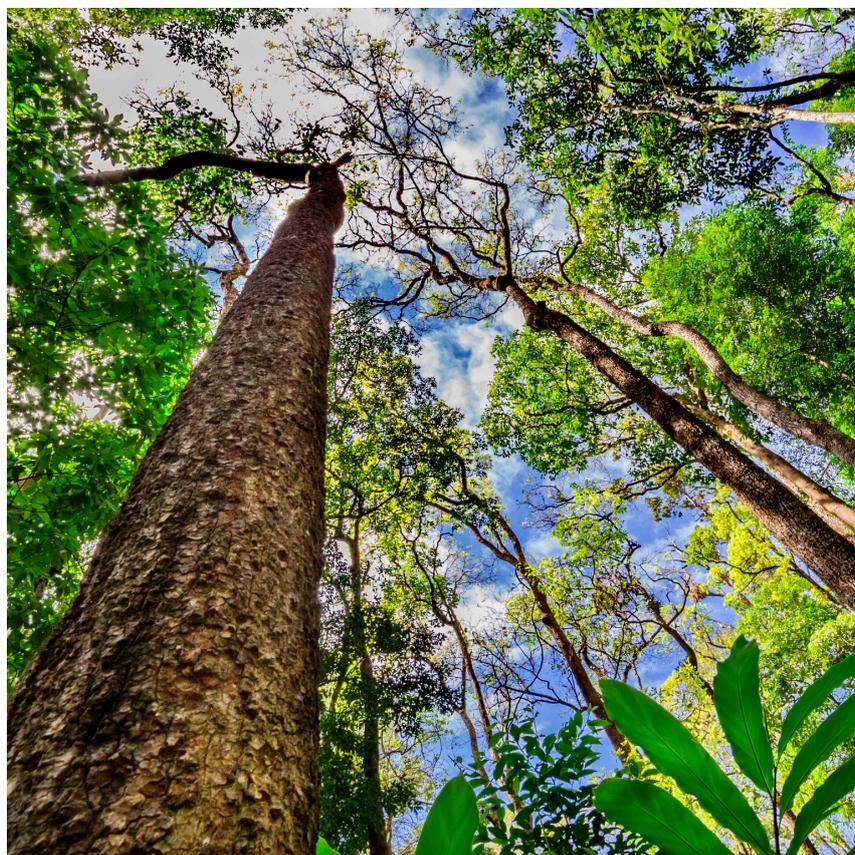


ESTUDIO DE DIÁGNÓSTICO DE CRECIMIENTO

REGIÓN AMAZONAS

Lima - Enero 2015



PERÚ

Ministerio
de la Producción



RESUMEN EJECUTIVO

Las últimas dos décadas han sido particularmente positivas para el desempeño de la economía peruana. Las reformas económicas implementadas en la década de los noventa y a la persistencia en el nuevo modelo económico de libre mercado e inserción en la economía mundial por parte de sucesivos gobiernos, junto a un entorno internacional favorable, contribuyeron a resultados macroeconómicos sin precedentes en el país: altas tasas de inversión privada y de crecimiento de la economía, inflación baja y estabilidad cambiaria, solidez fiscal y reducido endeudamiento público, alto nivel de reservas internacionales, entre otros. Sin duda, el crecimiento económico alto y sostenido —y la consecuente reducción en los niveles de pobreza que se registraron a nivel nacional durante la última década, también se vio reflejado en el desempeño de gran parte de las regiones del país.

No obstante, si se compara al país con otras economías de la América Latina, éste posee aún bajos niveles de productividad, elevadas tasas de informalidad en distintos sectores, heterogeneidad en los niveles de ingreso, bajo nivel de innovación, débil institucionalidad y una canasta exportadora poco diversificada y concentrada en productos tradicionales. En este contexto, el Ministerio de la Producción (PRODUCE) ha elaborado el Plan Nacional de Diversificación Productiva (PNDP) con el objetivo de contribuir a generar nuevos motores de crecimiento económico sostenible de largo plazo.

En este sentido, el PRODUCE ha encargado, a través de la Dirección de Estudios Económicos de MYPE e Industria (DEMI), la elaboración de distintos estudios que permitan elaborar diagnósticos del crecimiento a nivel regional. El presente documento se enfoca en la Región Amazonas. Tras analizar los sectores con mayor relevancia para la economía de la región, se identifican las principales barreras para su crecimiento y elabora una propuesta articulada de políticas orientadas a promover la diversificación productiva en la región.

En primer lugar, la región de Amazonas, durante el periodo 2001-2012, ha experimentado un crecimiento anual de su PBI de 6.7%. Esta cifra es superior a la registrada por la economía nacional (de 6.4%). De forma paralela, el PBI per cápita de la región (6.1%) superó al nacional en un punto porcentual. Sin embargo, pese al mayor crecimiento relativo, el PBI per cápita amazonense es sustancialmente menor al nacional ya que representa menos de la mitad del mismo.

Su economía se basa principalmente en la agricultura, representando el 38.7% de la producción regional entre 2001 y 2012. Le siguen en importancias los sectores servicios, servicios gubernamentales y manufactura, cuyas contribuciones al producto regional en dicho periodo fueron de 12.6%, 12.6% y 10.2%, respectivamente. El sector que registró mayor crecimiento anual fue el de construcción (27.3%); le siguen los servicios gubernamentales, electricidad y agua, y el sector transportes y comunicaciones con tasas anuales de crecimiento de 8.3%, 7.4% y 6.7%, respectivamente. Es importante señalar que los sectores pesca y minería registraron importantes tasas de crecimiento de 8.9% y 7.6%; no obstante, sus contribuciones son aún limitadas debido a que representaron el 0.01% y el 0.3% del producto bruto regional entre 2001 y 2012.

De acuerdo a lo señalado por en CENAGRO, la región Amazonas cuenta con 69,028 unidades agropecuarias con una superficie total de 1'766,278.64 ha. Asimismo, del total de unidades agropecuarias, 53,329 (77.3%) tienen una extensión inferior a 10 ha; es decir, existe una gran presencia de minifundios en la región. El problema de los minifundios radica en que carecen de economías de escala; sus extensiones de terreno no permiten que la agroindustria y la industria ganadera sean rentables. Esto implica una barrera al crecimiento económico de las 69 mil unidades agropecuarias de la región y de aquellas personas que dependen económicamente de ellas.

Se debe resaltar también que Amazonas no presenta un alto grado de atomización de tierras. La superficie con unidades agropecuarias con extensiones mayores a 50 ha representa el 76.3% del total. Si bien esta proporción es elevada, se debe recalcar que para aquellas unidades ubicadas en el 23.7% de superficie restante, la atomización de la propiedad puede ser una limitante al crecimiento así como podría dificultar la aplicación de políticas estatales destinadas a fortalecer el agro en la región.

Según el INRENA (2007), la superficie total cubierta por bosques en la región Amazonas es de 2'172,131 ha. Asimismo, como se mencionó, el 81.5% del territorio pertenece a región selva por lo que casi la totalidad de esta región es parte de la Amazonía peruana. La deforestación es uno de los principales problemas ambientales en la Amazonía; así, el Programa de Fortalecimiento de Capacidades Nacionales para manejar el Impacto del Cambio Climático y la Contaminación del Aire – PROCLIM (2005), estimó que, al año 2000, la superficie total deforestada en la Amazonia ascendió a 7'172,554 ha y San Martín, Amazonas y Loreto eran las regiones con un mayor porcentaje de deforestación.

El recurso hídrico es vital para el desarrollo de la población y del sector agropecuario. La agricultura representó el 38.7% de su PBI amazonense entre el 2001 y 2012, dicho sector creció al 4.8% anualmente durante este período. La agricultura en Amazonas se realiza principalmente por riego en secano, en donde se utiliza únicamente agua que proviene de lluvias y lo que la convierte en una fuente que el hombre no puede controlar. Es importante señalar que ésta es una práctica común en zonas de climas tropicales.

Debe hacerse hincapié en los casos de asociatividad tanto en café como cacao a través de cooperativas que han logrado posicionarse tanto en el mercado nacional como internacional. Una de ellas es la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande, que reúne a 453 familias socias con unidades agrícolas de 3.5 ha en promedio. De esta forma, han buscado asociarse para lograr producción a gran escala que pueda responder a la demanda internacional. Asimismo, un ejemplo de los logros a través de la asociatividad son las primas en el precio obtenidas por certificados de Comercio Justo, control IMO y C.A.F.E. practices. Éstas permiten que las cooperativas, una vez que han cubierto los gastos administrativos, repartan utilidades a sus socios, las mismas que son sumamente importantes debido a que son entregadas en marzo, fecha en la que no se

produce café y, de otro modo, los agricultores no tendrían ingresos. Adicionalmente, los socios logran acceder a préstamos con tasas inferiores a las de sus pares no asociados debido a que se endeudan a través de la cooperativa que posee garantías (contratos por adelantado).

Los resultados para la región Amazonas indican que el sector más productivo es construcción; sin embargo, ocupa solo al 3.6% del capital humano. Le siguen los sectores de otros servicios y el sector transporte y comunicaciones, que ocupan el 4.8% y el 3.8% del capital humano, respectivamente. Los menores valores estimados de VBA por trabajador son de los sectores manufactura, comercio y minería, cuya ocupación de la PEA ocupada es de 4.2%, 9.3% y 0.5% respectivamente. Uno de los sectores que menor productividad registrada es agricultura; no obstante, este sector concentra 60.7% de la PEA ocupada. Es importante señalar que, bajo esta metodología, se estima que el valor de la productividad del sector pesca es bajo; a pesar de ello, solo concentra al 0.04% de la ocupación.

En lo que respecta al mercado laboral, a nivel nacional, la población en edad de trabajar (PET), creció en 1.7% durante el periodo 2004-2013. Por su parte, la población económicamente activa (PEA), creció a una tasa anual de 1.9% durante el mismo periodo. En la región Amazonas se observó un menor crecimiento del factor trabajo durante este periodo: la PET se incrementó en un 0.77% anual y la PEA creció a una tasa promedio de 1.10%.

A pesar del relativo crecimiento de la fuerza laboral en Amazonas, esta presenta una baja especialización en relación al promedio nacional y las regiones comparables que contribuye a un menor dinamismo del mercado laboral y podría dificultar la inversión al no encontrar capital humano capacitado residente en la región. Sin embargo, también es cierto que el déficit de personal calificado puede suplirse con personal experimentado proveniente de otras regiones y las capacitaciones técnicas brindadas por el Estado; no se trata de una brecha insalvable. Es más, gran parte de la calificación técnica de los trabajadores se hace en el oficio mismo (*learning by doing*), por lo que esta restricción podrá ir disminuyendo en la medida que la inversión fluya a la región y, con ella, se incrementen las oportunidades laborales para trabajadores en empresas modernas.

En el tema laboral, según el MINTRA, en el 2013 la rama de actividad económica más representativa en la PEA ocupada de la región Amazonas es el empleo en la actividad extractiva, que representa un 58.5% de la PEA ocupada. El sector extractivo en la región Amazonas comprende actividades relacionadas principalmente a la agricultura, caza y silvicultura. Por otro lado, los servicios no personales representan el 17.7% de la PEA ocupada y corresponde principalmente a la locación de servicios en distintas actividades. Por último, las actividades de comercio, construcción, servicios personales, industria y manufactura y hogares representan el 9.4%, 5.0%, 4.4%, 3.8% y 1.2% de la PEA ocupada, respectivamente.

En cuanto a la informalidad, el porcentaje de participación del trabajo informal dentro del mercado laboral a nivel nacional es muy elevado, dicha cifra ascendió a 80.3%, por lo que el trabajo formal solo representó 19.7%. Además, hubo un decrecimiento en el trabajo formal en el 2013 de 1.45%, mientras que el informal ascendió a en 6.4%. Estos resultados mostraron una leve disminución en el nivel de formalidad del mercado laboral nacional.

Al analizar el capital humano es necesario referirse a la salud y la educación. Con respecto a los indicadores de salud, la región presenta mejores resultados en el 2013 (tasa de desnutrición, mortalidad infantil, acceso al seguro de salud, entre otros) si se comparan con los del 2009. Amazonas presenta un ratio de 0.55 médicos por cada mil habitantes. A pesar de que esta cifra sea superior a sus comparables –Cajamarca (0.41) y San Martín (0.42), e inferior a la región Ucayali (0.61)– Amazonas y sus comparables se encuentran en las últimas posiciones a nivel nacional en cuanto a cobertura médica.

En relación a la infraestructura de salud correspondiente a una menor capacidad y a una limitada calidad – como lo son los puestos de salud y centros de salud –, según INEI, Amazonas contaba al 2013 con 404 puestos de salud y 72 centros de salud. Lo que resultados anteriores indican es una gran necesidad de que la región cuente con centros hospitalarios totalmente equipados. No obstante, debe destacarse que se han producido significativos avances en otros indicadores. En lo que respecta a la incidencia de afecciones de salud, según INEI, la tasa de desnutrición crónica en niños menores de 5 años en Amazonas se redujo en 10.3 puntos porcentuales entre el 2007 (37.4%) y el 2013 (27.1%). Pese a su marcada reducción, la región aún presenta niveles de

desnutrición crónica en menores de 5 años superiores a sus similares selváticos San Martín (15.5%) y Ucayali (24.5%), e inclusive al promedio nacional (17.5%).

Respecto al Gobierno Regional de Amazonas se tiene que entre los años 2009 y 2013, la gestión de los recursos fiscales tuvo resultados superavitarios, excepto en el año 2010 cuyo déficit representó el 28% de los ingresos de ese año. En este periodo, los ingresos fiscales crecieron 13.7% mientras que los egresos 16.2%, los mismos que representaron en promedio el 74.5% de los ingresos en dicho periodo. Para el año 2013 los ingresos totales ascendieron a S/. 594.5 millones, generando un resultado superavitario de S/. 196.4 millones.

Se resalta también la adecuada ejecución del gasto por parte del Gobierno Regional en tanto que ésta ha tenido una tendencia creciente (pasando del 92.1% en el 2007 a 95.4% en el 2013). Por otro lado, también es posible notar quiebres en la tendencia del mismo. Cabe resaltar que un elemento a tomar en cuenta es el desempeño favorable de la ejecución del gasto en Amazonas a partir del año 2011 que coincide con el inicio de la gestión de José Arista, ex viceministro de Hacienda, que ha dejado una amplia cartera de proyectos para asegurar el crecimiento sostenido de Amazonas.

En términos de infraestructura, y de acuerdo al Índice de Competitividad Regional 2011-2012, elaborado por el Consejo Nacional de la Competitividad (CNC), en el pilar de infraestructura, Amazonas ocupó el puesto 23, resultado inferior al obtenido por Ucayali (15), Cajamarca (16) y San Martín (14), y solo por encima de Loreto (24). Es importante mencionar que la región retrocedió dos puestos en comparación al obtenido en el periodo 2007-2008 (puesto 21). Con respecto al transporte terrestre, la región Amazonas presenta dificultades debido a la difícil geografía que presenta y al mal estado de sus carreteras. Pese a que se ejecutó el proyecto IIRSA Norte (eje Amazonas) y a que en consecuencia su conectividad se vio sustancialmente favorecida, a la fecha solo el 31% de su infraestructura vial se encuentra asfaltada.

En lo que concierne a infraestructura energética, la región se encuentra conectada al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional (SEIN) desde el 2013, a través de las provincias de Bagua y Utcubamba. Como resultado se han visto beneficiadas 291 localidades.

Cabe señalar que la potencia efectiva, capacidad real de energía que una planta puede generar, es de 20.2 MW en Amazonas, mientras que en sus comparables este indicador es mayor: Cajamarca con 196 MW, San Martín con 30.8 MW y Ucayali con 214.5 MW.

Conforme a los datos de la ENAHO, durante el año 2013 el 73% de los hogares de la región contaban con electricidad, porcentaje inferior al de sus comparables Ucayali (81%), Cajamarca (74%) y San Martín (88%). No obstante, el crecimiento que mostró la región entre el 2001 al 2013 fue del 65%, cifra superior al crecimiento nacional en dicho periodo (17%). No obstante, también se debe recalcar en el presente estudio que el Estado está orientando esfuerzos hacia una mejora en las condiciones de vida de la población de esta región. En este sentido, es importante mencionar que para el 2014 se concibe la puesta en ejecución de un proyecto para que esta región cuente con dos hidroeléctricas que generen en conjunto 1,425 MW de energía eléctrica: la central hidroeléctrica Chadín II y la hidroeléctrica Cumba 4.

En cuanto a la seguridad a nivel regional, a nivel nacional los registros delictivos se incrementaron en 62% durante el periodo 2004-2013. En el caso de la región Amazonas, los delitos registrados se han incrementado desde el año 2009, llegando a registrar un incremento del 224% durante el periodo 2009-2013 alcanzando las 2,787 denuncias en el 2013. Pese a estos resultados, la incidencia delictiva en Amazonas es baja en comparación a los casos registrados de otras regiones como Cajamarca (5,514), San Martín (3,401) y Ucayali (4,929) para el año 2013 y durante el periodo 2004-2013.

En cuanto a los indicadores de acceso financiero, si bien el crecimiento anual promedio de los mismos para Amazonas durante el periodo analizado es superior al promedio nacional, es posible observar que la situación actual es aún muy deficiente. Esta situación se puede observar también en la distribución del número de distritos con acceso al sistema financiero en donde, a diciembre del 2013, solo el 28.6% de los distritos tenían acceso al sistema financiero.

Por otro lado, los depósitos captados en Amazonas han mostrado una tendencia creciente en los últimos años; sobre todo aquellos correspondientes a las instituciones no bancarias que tuvieron un crecimiento anual promedio de 28.3% frente al 8.8% de las instituciones bancarias en el periodo comprendido

entre el 2008 y 2013. No obstante, cabe resaltar que, al igual que en el caso de los créditos, el monto total de los mismos es aún muy bajo. Por otro lado, si se considera el total de depósitos captados entre la banca múltiple y las instituciones no bancarias, al inicio del periodo bajo análisis la banca múltiple concentraba la mayor parte de los mismos (72%) mientras que al 2013 las instituciones no bancarias adquirieron mayor participación y concentraron el 47%. Asimismo, Amazonas es la región en la que el Banco de la Nación concentra la mayor parte de los depósitos captados (56.7%) frente a sus comparables.

El sector exportador en Amazonas cuenta con un valor FOB exportado de US\$ 12.87 millones en el 2013, con una contribución al total de exportaciones nacionales fue de 0.03% con lo que ocupa el último lugar a nivel nacional. Además, las exportaciones de la región se encuentran altamente concentradas en cuanto a productos. Así, en promedio, en los últimos tres años el 83.3% de las exportaciones correspondían al café en grano, seguido por cacao con el 14.4%. Un elemento a considerar es que entre el 2012 y 2013 las exportaciones a nivel agregado disminuyeron en 35.1% y de café en 35.6%. La producción de café tanto a nivel nacional como de la región disminuyó por la plaga de 'la Roya', lo que ha tenido un fuerte impacto en las exportaciones de este producto. Adicionalmente, se debe rescatar la labor reciente de la Dirección Regional de Turismo en la determinación de la oferta exportable para el 2014 del departamento de Amazonas.

Del análisis de la información previa resulta evidente que, pese a las mejoras registradas en los últimos años, aún persisten barreras que impiden que la región Amazonas alcance un crecimiento más dinámico. Concretamente, se han identificado 5 limitantes principales al crecimiento de la región: (i) la deficiente calidad y cobertura de la infraestructura de los sectores transporte, energía y comunicaciones, (ii) la atomización de la propiedad y el minifundismo, (iii) la debilidad del sistema de derechos de propiedad, (iv) problemas con relacionado a la presencia del Estado y consecuentemente (v) las fallas de coordinación existentes entre sus distintas instituciones.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	5
<hr/>	
1 MARCO ANALÍTICO Y METODOLOGÍA	16
1.1 Marco analítico y metodología	
1.2 Fuentes de información	
1.3 Uso de comparables	
<hr/>	
2 RESEÑA HISTÓRICA Y HECHOS ESTILIZADOS	22
2.1 Reseña histórica	
2.2 Los principales hechos estilizados	
<hr/>	
3 LA DOTACIÓN DE RECURSOS	32
3.1 Geografía	
3.2 Tierra y recursos forestales	
3.3 Agua	
3.4 Recursos turísticos	
3.5 El minifundismo y la atomización de la propiedad como limitante al crecimiento	
<hr/>	
4 EL CAPITAL HUMANO	40
4.1 Población	
4.2 Empleo y mercado laboral	
4.2.1 Empleo	
4.2.2 Mercado laboral	
4.2.3 Informalidad	
4.3 Productividad 47	
4.4 Salud	
4.5 Educación	
Estimación de los Retornos a la Educación	
4.6 El capital humano como limitante al crecimiento	



5 GESTIÓN DEL GASTO Y PROVISIÓN DE BIENES PÚBLICOS	60
5.1 Contexto nacional	
5.2 Gestión del gasto	
5.3 Infraestructura	
5.3.1 Transporte	
5.3.2 Energía	
5.3.3 Telecomunicaciones	
5.4 La infraestructura como limitante al crecimiento	
5.4.1 La infraestructura de transporte como limitante al crecimiento	
5.4.2 La infraestructura de energía como limitante al crecimiento	
5.4.3 La infraestructura de telecomunicaciones como limitante al crecimiento	
5.5 Seguridad	
5.5.1 Criminalidad	
5.5.2 Conflictos sociales	
5.5.3 Terrorismo	
5.6 La seguridad como limitante al crecimiento	

6 CONTEXTO INSTITUCIONAL Y RIESGOS MICROECONÓMICOS	86
6.1 Eficiencia burocrática	
6.2 Transparencia y corrupción	
6.3 Derechos de propiedad	
6.4 El débil mecanismo de derechos de propiedad como una limitante al crecimiento	

7 COSTO Y ACCESO AL CRÉDITO	98
7.1 La oferta de crédito y el costo del financiamiento	
7.2 La disponibilidad del crédito	
7.3 Crédito agropecuario	
7.4 El acceso al crédito como limitante al crecimiento	

8 DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA, EXPORTACIONES, AUTODESCUBRIMIENTO Y POTENCIALIDADES ECONÓMICAS	108
8.1 Diversificación productiva	
8.2 Exportaciones	
8.3 Experiencias de autodescubrimiento y potencialidades económicas	

9 LAS BARRERAS AL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN LA REGIÓN AMAZONAS	120
9.1 Baja calidad y cobertura de la infraestructura	
9.2 Minifundismo y atomización de la propiedad	
9.3 El débil mecanismo de derechos de propiedad	
9.4 La limitada presencia de Estado	
9.5 Las fallas de comunicación entre las instituciones públicas	
9.6 Carencia de capital humano en la región	
9.7 Limitado sistema financiero	

10 RECOMENDACIONES DE POLÍTICA	130

BIBLIOGRAFÍA	133

ANEXOS	136
ANEXO 1: Mapa de climas	
ANEXO 2: Mapa forestal	
ANEXO 3: Mapa de cambio de cobertura boscosa – Perú	
ANEXO 4: Mapa de cambio de cobertura boscosa – Amazonas	
ANEXO 5: Mapa de cuencas – San Martín	
ANEXO 7: Procesamiento de datos y retornos a la educación	
ANEXO 8: Oferta exportable – Amazonas	
ANEXO 9: Matriz resumen de análisis de identificación de barreras	
ANEXO 10: Matriz resumen de análisis de propuestas	
ANEXO 11: Mapa de potencialidades productivas	



LISTA DE ACRÓNIMOS

BCRP	Banco Central de Reserva del Perú
BM	Banco Mundial
CAD	Ciudadanos al Día
CENAGRO	Censo Nacional Agropecuario
CMAC	Caja Municipal de Ahorro y Crédito
CNC	Consejo Nacional de la Competitividad
CNPV	Censo Nacional de Población y Vivienda
COFIDE	Corporación Financiera de Desarrollo S.A.
CRAC	Caja Rural de Ahorro y Crédito
ECE	Evaluación Censal de Estudiantes de Segundo Grado de Primaria
EDPYME	Entidad para el Desarrollo de la Pequeña y Microempresa
ENAHO	Encuesta Nacional de Hogares
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOB	Free on Board
GL	Gobierno Local
GR/GORE	Gobierno Regional
ICR	Índice de Competitividad Regional
IGV	Impuesto General a las Ventas
IIRSA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
IR	Impuesto a la Renta
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAGRI	Ministerio de Agricultura
MINEDU	Ministerio de Educación
MINEM	Ministerio de Energía y Minas
MINTRA	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
MYPE	Mediana y pequeña empresa
PBI	Producto Bruto Interno
PEA	Población Económicamente Activa
PNDP	Plan Nacional de Diversificación Productiva
SBS	Superintendencia de Banca y Seguros
SEIN	Sistema Energético Interconectado Nacional
SIICEX	Sistema Integrado de Información de Comercio Exterior
SIRTOD	Sistema Regional para la Toma de Decisiones
SUNAT	Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria
VAB	Valor Agregado Bruto

INTRODUCCIÓN

En un estudio sobre las barreras al crecimiento de una región determinada –en este caso Amazonas– resulta útil empezar por poner el crecimiento en contexto: ¿cuál ha sido el record histórico de crecimiento de esta región? ¿Fue alto o bajo en relación al promedio nacional y a regiones comparables? Asimismo, también es importante especificar de qué tasa de crecimiento futura estamos hablando. De hecho, las barreras para crecer en términos per cápita al 3.7% anual de manera sostenida no son las mismas que para crecer al 5.8% en términos per cápita¹. Por este motivo, se empieza esta discusión poniendo el reto del crecimiento de Amazonas en perspectiva.

En el año 1992, el Producto Bruto Interno per cápita de la región Amazonas era el octavo más bajo del país, lo que representaba el 45.2% del PBI per cápita nacional y equivalía a un tercio del PBI per cápita limeño. Entre 1992 y 2012, el PBI per cápita de Amazonas creció a una tasa anual de 2.4%. Y aunque durante este periodo el PBI per cápita regional creció más de 61.7%, el crecimiento acumulado de Amazonas en términos per cápita se situó 56.2 puntos porcentuales por debajo de aquél registrado para la economía peruana como un todo.

En principio, la teoría económica y la evidencia empírica apuntan a que el ingreso per cápita de regiones de un mismo país – o de países de una misma zona – tiende a “converger”, esto es, que la brecha entre los más pobres y los más ricos tiende a reducirse. Una razón que explicaría esto es que, en ausencia de barreras a los movimientos del capital y trabajo, las fuerzas del mercado deberían llevar a que estos factores de producción se desplacen de una región a otra a fin de aprovechar los diferenciales de rentabilidad. Estos movimientos de factores, reflejados en flujos de inversión y de migración, tienen el efecto de acelerar el

crecimiento de las regiones de menores ingresos y de ir reduciendo progresivamente las diferencias regionales de productividad y, por ende, el retorno a los factores de producción.

A fin de evaluar la relevancia empírica de la convergencia del PBI per cápita de las diferentes regiones en el Perú, a continuación se presenta los resultados de una regresión típica para evaluar la convergencia de ingresos entre regiones, la cual se muestra a continuación:

$$\ln(Y_{i,12} / Y_{i,92}) = b_0 + b_1 \ln(Y_{i,92})$$

donde:

$Y_{i,12}$ = PBI per cápita de la región “i” del año 2012

$Y_{i,92}$ = PBI per cápita de la región “i” del año 1992

La variable dependiente es el crecimiento acumulado del ingreso per cápita de cada región y la variable explicativa es el ingreso per cápita inicial de cada región. Si la convergencia de ingresos se verifica, entonces las regiones que más crecen son aquellas cuyas condiciones iniciales eran de mayor pobreza, por lo que el coeficiente “b1” debería ser negativo y significativo.

CUADRO 1

ESTIMACIÓN DEL GRADO DE CONVERGENCIA DEL PBI PER CÁPITA A NIVEL DE REGIONAL, 1992-2012

Variable	Coefficiente	Desv. Est.	Error Estadístico t	P-value
Variable dependiente: Y12_Y92				
Método: MICO				
Constante	2.003726	0.642895	3.116721	0.005
Y92	-0.166884	0.082075	-2.033314	0.0543
R cuadrado	0.158197	Media Var. Dep.		0.699132
R cuad. ajust.	0.119933	Desv. Est. Var. Dep.		0.212228

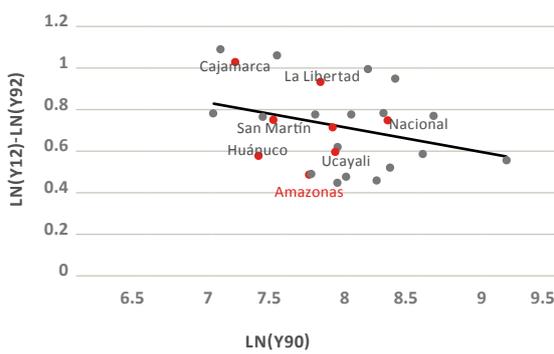
Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

¹ Si el PBI per cápita de Amazonas creciese al 5.8% por año de manera sostenida, recién en año 2027 esta región podría alcanzar el nivel de PBI per cápita registrado a nivel nacional en el año 2012 (claro que el país continuaría creciendo durante este periodo con lo que el ingreso per cápita de Amazonas continuaría situándose por debajo del promedio nacional). Estos sencillos ejercicios de tasa de interés compuesta ponen en perspectiva la magnitud del reto del crecimiento económico en Amazonas.

Los resultados del análisis de regresión se presentan en el cuadro anterior (ver **Cuadro 1**). Como se puede apreciar, el signo de b_1 es el esperado (negativo), pero el ajuste de la regresión es relativamente bajo (poco poder explicativo) y dicho coeficiente solo es estadísticamente significativo al 5.5% nivel de significancia. El relativo bajo valor de este coeficiente (en términos absolutos) indicaría, además, que la velocidad de convergencia del PBI per cápita de las regiones es relativamente baja². Claramente, estos resultados no constituyen evidencia fuerte a favor de la hipótesis de convergencia regional dentro de este periodo (el cual por cierto es relativamente corto). En otras palabras, la brecha entre las regiones más pobres y las más ricas no estaría reduciéndose de manera significativa.

GRÁFICO 1

CRECIMIENTO ACUMULADO Y NIVEL INICIAL DE PBI PER CÁPITA REAL REGIONAL, 1992 - 2012



Elaborado por INTELFIN con información del INEI

En el **Gráfico 1** se presentan los datos de crecimiento y de nivel de PBI per cápita inicial para cada región y la recta que corresponde a los resultados la regresión (MCO). Un punto sobre esta línea debe interpretarse como el valor esperado de crecimiento para cada nivel de PBI per cápita inicial. Las regiones con observaciones por encima de la recta tuvieron un desempeño superior a su valor esperado, dado su nivel de PBI per cápita; por el contrario, las regiones por debajo habrían tenido un desempeño inferior al esperado. Como resultado, Amazonas se encuentra por debajo de la línea de la regresión y por debajo del promedio nacional. Sin embargo, las regiones de la selva -San Martín, Madre de Dios, Loreto y Ucayali- se encuentran por encima de Amazonas, mostrando un desempeño de crecimiento menor que el esperado dado su nivel inicial de PBI per cápita.

Este análisis sugiere que el crecimiento de Amazonas no sólo fue menor al promedio nacional, como se mencionó al principio de esta sección, sino que no fue mayor al que podía esperarse dado el bajo nivel de ingreso per cápita del que partía. Más aun, dado que el coeficiente b_1 (correspondiente a la pendiente de la recta en el gráfico) es relativamente bajo, indicando una velocidad de convergencia también baja, situarse en la recta (como lo hace Amazonas) indica que a esta región le tomará mucho tiempo alcanzar a aquellas regiones de mayores ingresos del país.

² Con el objetivo de ver si estos resultados –relativamente desalentadores en términos de la dinámica de la distribución regional del ingreso– cambiaron en la última década, que corresponde a la del supuesto “milagro económico peruano”, se estimó la misma regresión para el período 2001-2012. Los resultados fueron similares, aunque la velocidad de convergencia del PBI per cápita de las regiones en este último período fue menor que el estimado en el período 1992-2001, es decir, una desaceleración de la convergencia.

Durante el periodo 2001-2012 la economía peruana como un todo registró altas de acumulación de capital y de crecimiento económico; la región Amazonas no fue ajena al boom de la economía, alcanzando un crecimiento per cápita promedio del 6.1% por año durante este periodo. Pero aun manteniendo esta tasa relativamente alta de crecimiento, Amazonas tardaría algo más de 14 años en alcanzar el nivel del PBI per cápita que el Perú ya había alcanzado en el 2012 (y le tomaría 20 años para alcanzar el PBI per cápita alcanzado por Lima en dicho año). Es más, si se supone que la economía peruana va a crecer a alrededor del 5%³ por año y que la población crecerá a una tasa anual de 1.6%, el crecimiento per cápita del Perú sería de 3.3% por año. En este contexto, si Amazonas continúa creciendo al 6.1%, entonces se demoraría 31 años en alcanzar la media nacional. Por otro lado, si esta región quisiera llegar a tener un PBI per cápita similar al promedio nacional en 25 años, entonces debería registrar un crecimiento en su producción per cápita de 6.8% por año, lo que suponiendo un crecimiento poblacional de 0.8% por año (que corresponde al crecimiento anual de la población de la región entre los censos de 1993 y 2007), implicaría que Amazonas debería aspirar a crecer en 7.6% por año. Estas cifras son ilustrativas y ponen el reto de crecimiento de Amazonas en perspectiva, así como la necesidad de enfrentar prontamente y de manera efectiva las barreras al crecimiento de esta región y que se identifican en el presente estudio. Justamente son estas barreras al crecimiento las que estarían impidiendo una mayor velocidad de convergencia de las regiones más pobres del país, en particular de la zona de selva y, en este caso, de la región Amazonas. En el presente documento se tendrán dos objetivos fundamentales: (i) identificar las limitantes al crecimiento económico regional y (ii) elaborar una propuesta articulada de políticas de desarrollo productivo orientadas a la reducción o eliminación de las principales barreras al crecimiento identificadas así como al fomento de la diversificación productiva de la región.

Para cumplir con los objetivos mencionados, el presente documento está organizado de la siguiente manera. La sección 1, presenta la metodología de diagnóstico del crecimiento propuesta por Hausmann, Rodrik y Velasco (2005) y revisada por Hausmann, Klinger y Warner (2008) así como las principales críticas y variantes para su aplicación a estudios regionales. La sección 2 contiene una breve reseña histórica de la región Amazonas así como los principales hechos estilizados del crecimiento. La sección 3 otorga un panorama general de la dotación de recursos existente en la región. En la sección 4, sobre la base del análisis de agregados como la productividad, el empleo, la población, la salud y educación, se discute si se ha producido una transformación estructural en la región. Luego, en la sección 5 se analizará la provisión de bienes públicos así como la gestión del gasto a nivel regional que ha permitido la provisión de determinados bienes. En la sección 6 se analizarán el contexto institucional así como los riesgos microeconómicos. Como se vio previamente, se efectuará un análisis del sistema financiero poniendo énfasis en el costo y acceso al crédito. La sección 8 consistirá un análisis de la diversificación de la producción y de las exportaciones, haciendo énfasis en las experiencias de autodescubrimiento registradas en la región y en las potencialidades productivas. Finalmente, en la sección 9 se presentará una reseña de los elementos que constituyen barreras al crecimiento para la región.

³ Estimados recientes del FMI apuntan a esta tasa de crecimiento potencial.

1

MARCO
ANALÍTICO Y
METODOLOGÍA



1

MARCO ANALÍTICO Y METODOLOGÍA

1.1 Marco analítico y metodología

Desde los años ochenta y sobre todo los noventa, el estudio del crecimiento económico volvió a ocupar un lugar central en el quehacer de la profesión de la economía. La evidencia empírica mostró que el conjunto de políticas conocidas como el “Consenso de Washington” produjo un importante ordenamiento macroeconómico, pero que alcanzar tasas altas y sostenidas de crecimiento podría requerir de medidas adicionales y específicas las diferentes realidades de los países. Existe evidencia empírica suficiente como para afirmar que no siempre la misma política podrá ser aplicada en distintos países, con diferentes características y distintos niveles de desarrollo, y tener resultados similares. Por ese motivo, Hausmann et al. (2005) proponen un enfoque innovador, que parte de un análisis de las circunstancias económicas específicas de cada país y plantean que se deben identificar el – o los dos – obstáculos más importantes que limitan el crecimiento económico, a fin de concentrarse en su eliminación.

Dichos autores plantean un marco conceptual para el diagnóstico del crecimiento que permita diseñar una estrategia de priorización de políticas destinadas a enfrentar a aquellas limitantes al crecimiento económico de un país. La base del estudio de diagnóstico es un árbol de decisiones que permite ubicar las restricciones más importantes y sus implicancias. En atención a distintas críticas realizadas al modelo originalmente propuesto - entre ellas, Dixit (2007) y Aghion y Durlauf (2007) – Hausmann et al. (2008) desarrollan más a fondo la propuesta antes mencionada bajo la forma de un *'mindbook'*, en donde, además, realizan una discusión previa que sustenta el uso de la misma.

Es importante destacar que si bien esta metodología no está exenta de críticas, permite hacer frente a las limitaciones de los métodos tradicionalmente utilizados en el análisis del crecimiento económico: (i) el de regresiones de corte transversal por países, (ii) el de la contabilidad del crecimiento económico; y (iii), el de la evaluación comparativa – o *benchmarking* – de la competitividad de los países. Al respecto, las principales limitaciones de estos tres métodos son: (i) que la variable explicativa considerada importante para el crecimiento económico es un dato necesario pero insuficiente para detectar los factores que limitan el crecimiento económico y, por lo tanto, no constituye necesariamente una guía para tomar decisiones de política económica; y (ii) que requieren como insumo bases de datos completas que, según el caso, deben ser sólidas, con un gran número de observaciones o con información comparable.

Adicionalmente, existen limitaciones específicas por método. En primer lugar, el método de regresiones de corte transversal (donde las diferentes observaciones corresponden a diferentes países) toma como variable explicativa la media del crecimiento, con lo que omite la heterogeneidad a nivel regional dentro de un determinado país. En segundo lugar, el método de la contabilidad del crecimiento supone competencia perfecta y retornos a escala constantes con lo que se restringen los insumos del crecimiento económico a los factores productivos y la productividad, y limita la capacidad explicativa de los retornos crecientes del capital. Por último, la evaluación comparativa por países se enfrenta a la falta de solidez de los indicadores utilizados, por su naturaleza multidimensional.

El punto de partida especificado en Hausmann, Rodrik y Velasco (2005) es la especificación de aquellos determinantes del crecimiento económico en un país y los resumen en las siguientes dos ecuaciones:

$$\frac{\dot{c}_t}{c_t} = \frac{\dot{k}_t}{k_t} = \sigma[r(1 - \tau) - \rho] \dots (1)$$

donde:

c = consumo

k = capital

r = tasa de retorno del capital

τ = tasa impositiva del capital (efectiva o esperada, formal o informal)

ρ = tasa de interés mundial

σ = elasticidad intertemporal del consumo

Y, adicionalmente, el retorno privado del capital, r , viene dado por:

$$r=r(\alpha,\theta,x) \dots (2)$$

donde:

α = Indicador de la productividad total de los factores

θ = disponibilidad de factores complementarios de producción

x = índice de externalidad (mientras mayor sea, mayor es la distorsión)

De esta forma, el objetivo del diagnóstico del crecimiento consiste en revisar y analizar estos factores y determinar cuál o cuáles representan una mayor restricción al crecimiento. De manera específica, se deberá identificar aquél que posea el mayor efecto positivo directo sobre el crecimiento. Estos factores pueden ser divididos en dos categorías: (i) el alto costo del financiamiento de la inversión interna y; (ii), el bajo retorno de la inversión interna.

Hausmann et al (2008) toman como punto de partida para el desarrollo de su *'mindbook'* el concepto de "probabilidad condicional". Así, a partir de un enfoque de raíces Bayesianas⁴, Hausmann et al (2008)

⁴ El Teorema de Bayes expresa la probabilidad condicional de un evento aleatorio A dado B, en términos de la distribución de probabilidad condicional del evento B dado A, y la distribución de probabilidad marginal de sólo A.; es decir, vincula la probabilidad de A dado B con la probabilidad de B dado A.

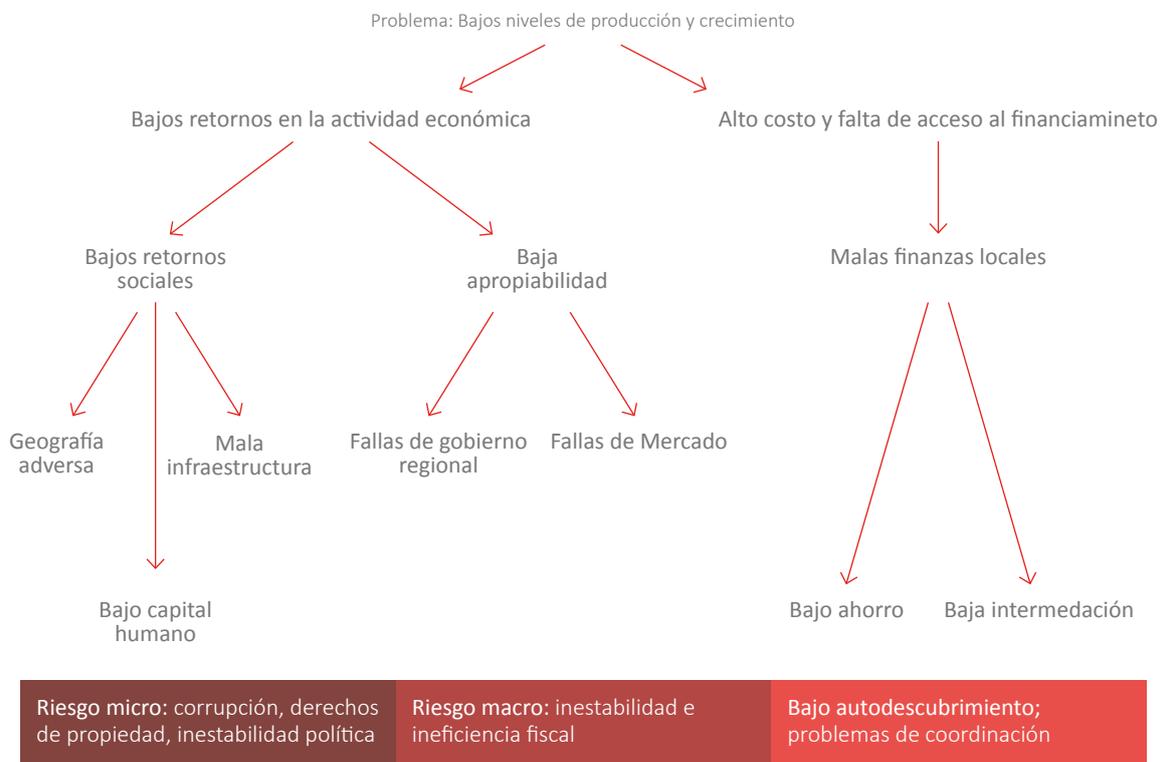
señalan cuatro propiedades que una restricción debe exhibir para ser potencialmente vinculante. Cada una de estas propiedades debe ser interpretada como una etapa en la que distintas pruebas – estadísticas, econométricas, etc. – deben ser llevadas a cabo para determinar finalmente cuan vinculante es o son las restricciones inicialmente identificadas. Estas etapas o propiedades son:

1. El precio sombra de la restricción debe ser elevado,
2. Variaciones en la restricción deberían producir cambios significativos en la función objetivo,
3. Los agentes en la economía deberían estar activamente intentando sobreponerse a esa restricción; y,
4. Los agentes con un menor grado de exposición a la restricción tienen una mayor probabilidad de sobrevivir y superarse (y viceversa).

A pesar de sus limitaciones y las diferentes críticas que se han esbozado, la metodología de Hausmann, Rodrik y Velasco (2005) puede resultar útil para el diagnóstico al crecimiento para países en desarrollo; sin embargo, no necesariamente es válida o puede replicarse para estudios regionales (sub nacionales). Por este motivo, Schliesser (2009) realiza modificaciones al modelo original, en donde algunos de los determinantes del crecimiento nacional dejan de tener relevancia a nivel regional, a fin de ajustar el modelo para poder realizar el diagnóstico del crecimiento en un ámbito regional o subnacional. Dicho autor plantea un ajuste del árbol de decisiones a nivel regional, destacando principalmente el alto costo de financiamiento de las finanzas locales, los bajos retornos sociales, de infraestructura y capital humano, así como los bajos retornos privados frente a los riesgos microeconómicos y macroeconómicos. De esta forma, el árbol queda definido como el que puede observarse en el **Gráfico 2**.

GRÁFICO 2

DIAGNÓSTICO DEL CRECIMIENTO: ÁRBOL DE DECISIÓN "AJUSTADO".



Fuente: Schliesser (2009)

Cabe resaltar que la aplicación del estudio de diagnóstico de crecimiento a nivel regional permite identificar las barreras al crecimiento de las regiones rezagadas en comparación con las de mejor desenvolvimiento. De esta manera, la aplicación de esta metodología al ámbito subnacional puede llegar a ofrecer un mejor marco de análisis en términos de crecimiento al interior de un país. Para el caso peruano, los estudios referentes realizados bajo esta metodología son los elaborados por Armendáriz, Jaramillo y Zegarra (2011) y Mendoza y Gallardo (2011).

1.2 Fuentes de información

Las fuentes de información utilizadas en la elaboración del presente documento son tanto primarias como secundarias. Las fuentes de información primarias se obtuvieron a partir de la realización de entrevistas semi-estructuradas con actores estratégicos en la región. Estas personas fueron seleccionadas dada su importancia en términos políticos, económicos y/o sociales dentro de Amazonas. El sustento de la necesidad de realizar las entrevistas mencionadas radica en la necesidad de recoger las percepciones de los actores claves de los diferentes grupos de interés en relación al actual desempeño de la región.

Por otro lado, las fuentes de información secundarias provienen principalmente de bases de datos, literatura gris, memorias institucionales, entre otros, elaboradas o recopiladas por instituciones públicas del país. Algunas de estas son: el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS), el Ministerio del Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), el Ministerio de Educación (MINEDU), el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Ministerio de Agricultura (MINAGRI), el Ministerio de la Producción (PRODUCE), la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo (PromPerú), entre otros. Asimismo, se utilizó información estadística proporcionada por las distintas gerencias del Gobierno Regional de Amazonas.

1.3 Uso de comparables

Para la elaboración del presente documento se analiza el desempeño socio económico de la región Amazonas en los últimos años en relación al de otras regiones identificadas como “comparables”, así como con el promedio nacional. Las regiones identificadas como comparables son: San Martín, Ucayali y Cajamarca. A continuación se explica el porqué de esta selección.

El primer criterio de selección de las regiones comparables fue la cercanía geográfica, bajo el supuesto de la existencia de flujos de capital y trabajo inter regionales. Asimismo, las regiones La Libertad y San Martín conformaron junto con Amazonas la Gráfica legal de “mancomunidad regional”, una instancia de integración voluntaria interregional, con la finalidad de promover el desarrollo sostenible a partir de la complementariedad de las potencialidades regionales así como para coordinar planes y acciones conjuntas dentro del proceso de descentralización. No obstante, se optó por no incluir a la región La Libertad debido a la heterogeneidad existente entre esta región y Amazonas. Dentro de la cartera de proyectos y acciones contempladas, se incluye además a la región Cajamarca. Asimismo, esta región resulta ser relevante dentro del flujo migratorio de Amazonas en los últimos años. Finalmente, Ucayali es incluida por ser una región de la Selva en lugar de Loreto que, si bien es colindante, es una región relativamente aislada y de más difícil acceso.

CUADRO 2

INDICADORES BÁSICOS AMAZONAS Y REGIONES COMPARABLES

	Amazonas	Cajamarca	San Martín	Ucayali
PBI miles S/.	1'461,940	5'278,870	2'756,097	2'188,412
PBI per cápita	3,502	3,487	3,418	4,582
Tamaño del Sistema Financiero	16.49%	25.95%	38.84%	33.75%

Elaborado por INTELFIN con datos del BCRP y del INEI – Dirección de Cuentas Nacionales

2

RESEÑA
HISTÓRICA Y HECHOS
ESTILIZADOS



2

RESEÑA HISTÓRICA Y HECHOS ESTILIZADOS

La presente sección pretende dar un panorama general sobre el contexto histórico y tendencias futuras del desarrollo económico y social en la región Amazonas.

2.1 Reseña histórica⁵

La región Amazonas posee un gran pasado histórico. Existen evidencias de presencia humana desde hace unos 6,000 o 7,000 años por las pinturas rupestres encontradas; sin embargo, su máxima expresión histórica se manifiesta con la cultura Chachapoyas, que construyó grandes monumentos de piedra como la fortaleza de Kuélap, el Gran Pajatén, edificaciones funerarias, sarcófagos y mausoleos. Otras culturas que se desarrollaron paralelamente a ésta fueron las culturas Chipuric y Revach (entre los años 800 y 1200), las cuales se desarrollaron en la provincia de Luya. Los fardos funerarios y necrópolis hallados en la zona son importantes vestigios de dichas civilizaciones.

⁵ Ver Información General del Gobierno Regional de Amazonas y Alva (2010)

Los chachapoyas fueron conquistados por el gobernante inca Tupac Yupanqui, y en 1475 la región fue anexada al imperio incaico, que posteriormente fue conquistado por los españoles. El 5 de febrero de 1538, Alonso de Alvarado fundó la ciudad de San Juan de la Frontera de los Chachapoyas (hoy conocida como Ciudad de Chachapoyas) y se convirtió en un punto importante de la región del río Marañón y de ingreso a la Selva.

La población de Chachapoyas se incorporó activamente a la causa de la independencia peruana. En abril de 1821, contribuyeron con la acción del ejército libertador de San Martín, desconocieron a las autoridades españolas y desterraron al subdelegado Francisco Baquedano y al obispo de Maynas Hipólito Sánchez, que luchaban abiertamente en contra de la independencia. Ante este acto de rebelión, el jefe militar de Moyobamba, José Matos, organizó un ejército de 600 hombres, que se encontró con los patriotas el 6 de junio de 1821 en la pampa de higos de Urco, donde las fuerzas patriotas amazónicas al mando de Matea Rimachi consiguen el triunfo por la libertad ante el dominio español. Entre otros reconocidos personajes figura Toribio Rodríguez de Mendoza, el maestro, político, filósofo y jurista que formó una generación de patriotas.

Por más de un siglo, Amazonas permaneció aislada del país hasta que en 1960, durante el gobierno de Manuel Prado, se construyó la carretera que unía Chachapoyas con la vía de penetración Olmos-Marañón, la misma que puso a la región en comunicación con el resto del país. Esta incomunicación aérea sumada a una infraestructura vial deficiente, convierten a la región en una de las más difíciles de acceder del país y deja entrever que los esfuerzos por integrar a Amazonas han sido marginales.

En ese sentido, la región ha estado relegada a tal punto que el último conflicto armado del Perú se llevó a cabo en Amazonas debido a la falta de una adecuada delimitación de su territorio. Ocurrió en el lado oriental de la Cordillera del Cóndor, sobre la cuenca del río Cenepa, en donde se enfrentaron las fuerzas peruanas y ecuatorianas y que tuvo una duración de cinco semanas entre los meses de enero y febrero de 1995. El mismo pudo resolverse gracias a la intervención de Argentina, Chile, Brasil y Estados Unidos, que

permitió terminar el proceso de demarcación de la frontera en el tramo pendiente de 78 km mediante el Acta de Brasilea.

Oleoducto Norperuano

Una de las obras más importantes y de mayor envergadura que se haya realizado en el Perú en los últimos 100 años es el Oleoducto Norperuano. Su historia inicia en 1972, durante el gobierno de Juan Velasco Alvarado, cuando el Gobierno encargó a Petroperú la ejecución de los estudios requeridos para construir el oleoducto y plantear los contratos con las compañías capaces de efectuar tal obra; el contrato para el diseño fue adjudicado en 1973 a la empresa Bechtel y en setiembre de 1974 ambas partes suscribieron el contrato.

El Oleoducto Norperuano se inicia con la recolección de petróleo crudo en la Estación 1, en San José de Saramuro (departamento de Loreto), a orillas del río Marañón y a unos 200 kilómetros al sudeste de Iquitos avanza hasta Bagua, en el departamento de Amazonas, donde se localiza la Estación 7. En dirección sudeste se llega a la Estación 8, en las inmediaciones del distrito Pucará, en el departamento de Cajamarca, en donde inicia su ascenso a la cordillera de los Andes por el Paso de Porculla, a unos 2,390 m.s.n.m. y desciende hasta alcanzar el desierto de Piura donde se levanta la terminal de Bayóvar, en la bahía de Sechura.

El Oleoducto Ramal Norte, con una longitud de 252 kilómetros, fue adicionado en 1976 al Oleoducto Norperuano para hacer factible el transporte del petróleo crudo que se extrae de los campos petrolíferos de la Zona de Andoas. Se inicia en la Estación de Andoas y sigue en dirección oeste, atravesando los ríos Pastaza, Huazaga y Huituyacu, donde cambia de dirección hacia el sudoeste hasta el cruce del río Morona. En este lugar, se localiza la Estación de Bombeo del distrito de Borja, provincia del Alto Amazonas, Loreto. Siempre en dirección sudoeste llega hasta el río Marañón y hasta el cruce con el río Saramiriza, donde empieza el recorrido final hasta la Estación 5 del Oleoducto Principal. El mapa del recorrido completo del Oleoducto Norperuano se encuentra en el **Gráfico 3**.

GRÁFICO 3



Fuente: PETROPERÚ

El oleoducto Norperuano ha sufrido derrames importantes en los últimos años. El más reciente ocurrió en noviembre de 2014 el cual llegó hasta la cuenca del Marañón. Dicho derrame ocurrió a cuatro meses después de culminarse las labores de limpieza del derrame ocurrido en Cuninico. En setiembre de 2012 y 2013 ocurrieron otros dos derrames del hidrocarburo, el segundo tuvo lugar en la provincia de Bagua.

Es importante resaltar que en la actualidad el oleoducto no beneficia económicamente a la región, a través de algún tipo de pago, y así como tampoco a las comunidades indígenas, cuyos territorios son atravesados por el oleoducto y no reciben un pago por servidumbre. Por el contrario, las condiciones de deterioro del oleoducto y su exposición constituyen un riesgo de que ocurran nuevos derrames y que generen graves daños ambientales. De esta forma, el oleoducto se sumó a la cartera de proyectos de gran envergadura y trascendencia nacional que, durante su construcción, generaron condiciones económicas favorables para la población afectada más no un incremento sostenido en sus condiciones de vida.

Baguazo

El 5 de junio de 2009, en la provincia de Bagua, departamento de Amazonas, se dio uno de los sucesos de violencia más graves de la última década. A la altura del kilómetro 201 de la carretera Fernando Belaunde Terry, en la Estación N° 6 de Petroperú, se desató un enfrentamiento a fuego abierto entre manifestantes indígenas awajún y fuerzas del orden; los disturbios que se trasladaron rápidamente a las

ciudades de Bagua y Bagua Grande. Los nativos exigían la derogación de los decretos legislativos N° 1090 y 1064 que ponían en peligro la propiedad de sus tierras. Fueron 5 días de tensión que conmocionaron al país y la comunidad internacional.

El denominado “Baguazo” se originó por la discusión de la preferencia del gobierno hacia los intereses de las empresas dedicadas a las actividades extractivas sobre los intereses de los agricultores y comunidades indígenas o nativas, basado en normas que, según sus detractores, favorecían a la inversión privada.

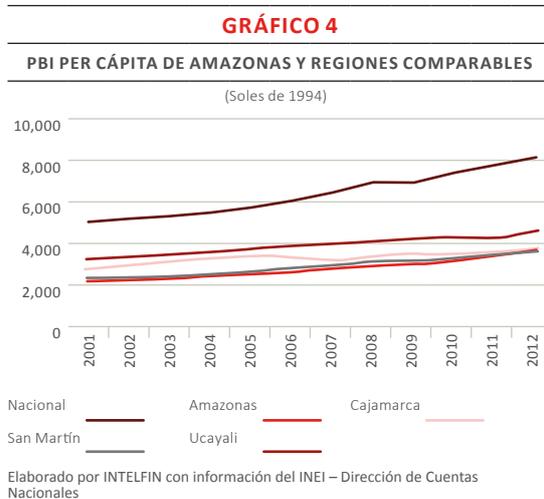
De acuerdo al informe publicado por la defensoría del Pueblo, el 10 de junio de 2009, la cifra de víctimas fatales ascendió a 33: 23 policías, 5 civiles indígenas y 5 civiles no indígenas. Asimismo, se contabilizó que el número de heridos ascendió a 200: 82 por impactos de bala y el resto por lesiones diversas; así como un desaparecido, el Mayor PNP Felipe Bazán.

El 18 de junio de 2009 se derogaron los Decretos Legislativos mencionados, con lo cual se logró calmar los ánimos en la zona norte del país y se dio el primer paso para el establecimiento de un diálogo entre las organizaciones indígenas amazónicas y el gobierno con el que se anunció una mejor salida para solucionar las demanda indígenas. A partir de estos sucesos se deja entrever que Amazonas y su población no han sido considerados dentro las decisiones políticas y de los planes de integración nacional. Debido a este hecho y a otros conflictos sociales posteriores, en el 2011 se promulgó la Ley de Consulta Previa a los Pueblos Indígenas.

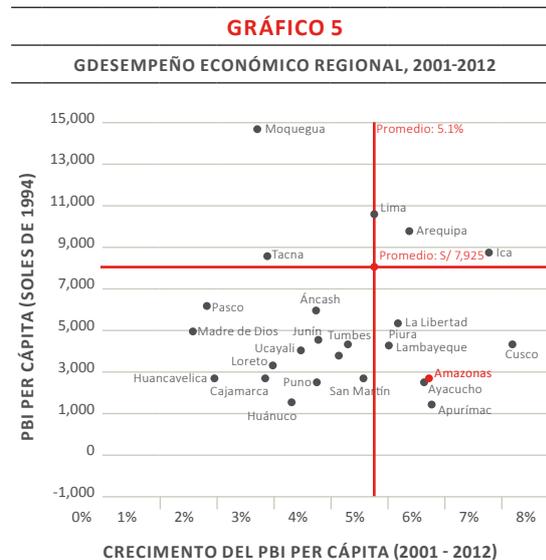
Si bien se lograron avances desde la perspectiva social a partir del establecimiento de la Consulta Previa, es importante señalar el impacto que tuvo el “Baguazo” en la región. Por un lado, esto afectó la percepción de seguridad en la región a ojos de potenciales inversionistas y visitantes; y por otro, permitió que el Perú como nación comprenda que existe una diversidad de cosmovisiones y que el “desarrollo económico” no necesariamente se traduce de la misma forma para todos.

2.2 Los principales hechos estilizados

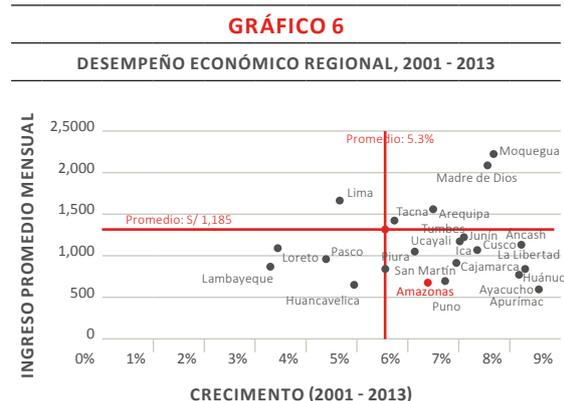
Entre 2001 y 2012, la región Amazonas ha experimentado un crecimiento anual de su PBI de 6.7%, cifra superior a la registrada por la economía nacional (6.4%). De forma paralela, el PBI per cápita de la región (6.1%) superó al nacional en un punto porcentual. A pesar del mayor crecimiento relativo, el PBI per cápita amazonense es sustancialmente menor al nacional ya que representa menos de la mitad del mismo (ver **Gráfico 4**).



Como puede observarse en el Gráfico 5, Amazonas se encuentra junto a regiones pujantes como La Libertad, Cusco, Piura, Lambayeque, Ayacucho y Apurímac que impulsaron la economía nacional entre 2001 y 2012. Al respecto, se considera una región pujante a aquella con un crecimiento superior al nacional, pero con un PBI per cápita inferior al mismo.



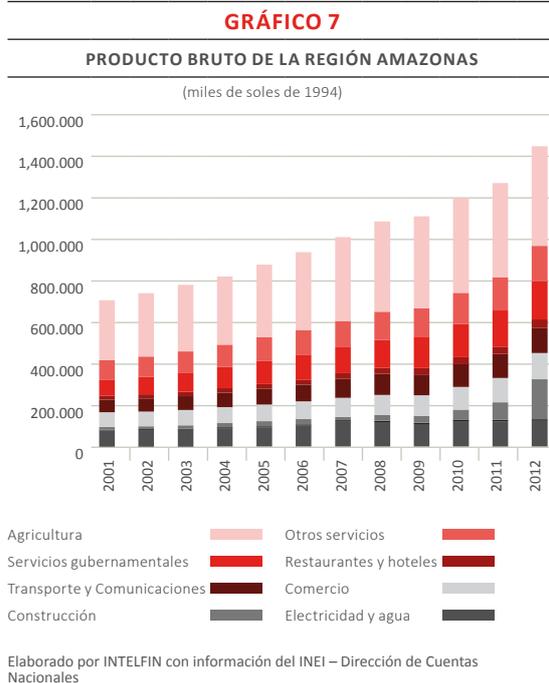
El ingreso promedio mensual que perciben los trabajadores amazonenses creció 5.9% entre los años 2001 y 2013, superando al promedio nacional (5.3%) y a otras regiones selváticas como Madre de Dios, San Martín y Ucayali (ver **Gráfico 6**). No obstante, tanto Amazonas como las otras regiones selváticas, con excepción de Madre de Dios, registran aún un ingreso promedio mensual inferior al promedio nacional. El ingreso promedio de Amazonas representa el 70% del ingreso promedio nacional mensual y el 53% del ingreso limeño.



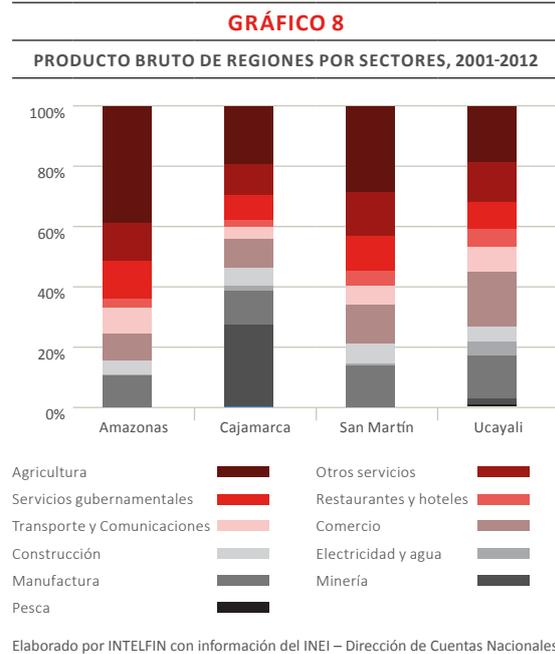


Entre los años 2007 al 2013, la tasa de desnutrición crónica en niños menores de 5 años se redujo significativamente: de 37.4% a 27.1%.

La economía amazonesa se basa principalmente en la agricultura, esta actividad representó el 38.7% de la producción regional entre 2001 y 2012, seguida por los sectores servicios, servicios gubernamentales y manufactura, cuyas contribuciones al producto regional en dicho periodo fueron de 12.6%, 12.6% y 10.2%, respectivamente. El sector que registró mayor crecimiento anual fue el de construcción (27.3%) – de acuerdo a las entrevistas realizadas a funcionarios y empresarios en la región esto se debió a una mayor demanda de viviendas pero también se debe hacer hincapié en la construcción del eje vial IIRSA a lo largo de la carretera Corral Quemado - Pedro Ruiz, le siguen los servicios gubernamentales, electricidad y agua, y el sector transportes y comunicaciones con tasas anuales de crecimiento de 8.3%, 7.4% y 6.7%, respectivamente. Es importante señalar que los sectores pesca y minería registraron importantes tasas de crecimiento de 8.9% y 7.6%; no obstante, sus contribuciones son aún limitadas debido a que representaron el 0.01% y el 0.3% del producto bruto regional entre 2001 y 2012 (ver **Gráfico 7**).

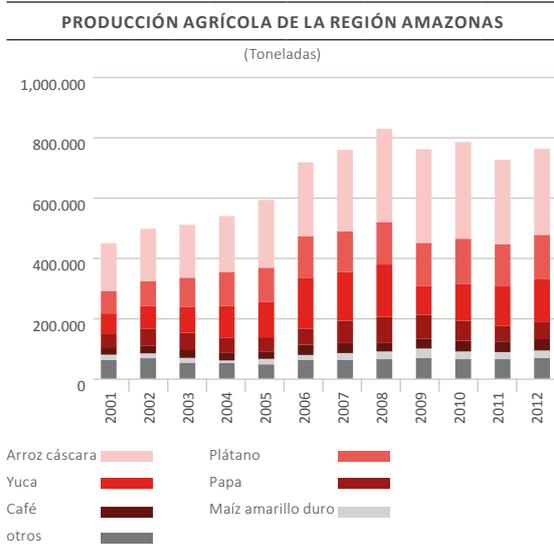
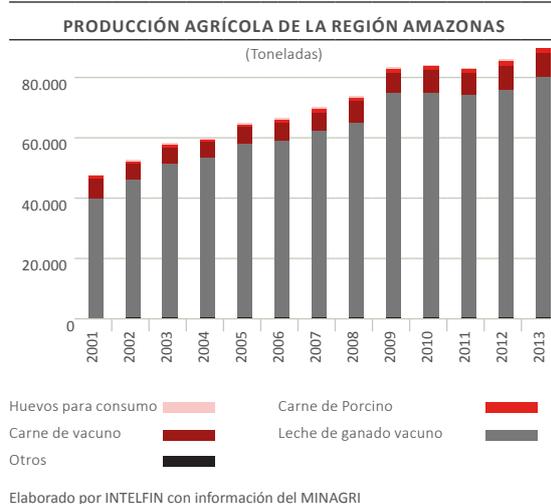


La economía de Amazonas se asemeja a las de las regiones San Martín y Ucayali: entre los años 2001 y 2012 fueron principalmente agrícolas, sector secundado por los servicios gubernamentales, servicios, manufactura y comercio. Estas regiones se diferencian de Cajamarca, debido a que su economía se basa principalmente en la actividad minera como se puede observar en el **Gráfico 8**.



Pese a que la estructura económica de las regiones de la selva es relativamente similar, se debe tomar en cuenta que el tamaño importa. Así, la economía amazonesa representa el 13.1% del producto bruto de la selva⁶ y su producción equivale al 53% de la de San Martín y al 67% de la región Ucayali. En cuanto a la agricultura de la región Amazonas, sus principales productos agrícolas (medido en toneladas) son: el arroz cáscara, plátano y yuca, cuyas producciones en el 2013 alcanzaron las 286,289, 148,226 y 140,793 toneladas, respectivamente, lo que representó el 75.1% de la producción agrícola regional. Además, entre 2001 y 2012, estos productos tuvieron un crecimiento anual de 5.5%, 6.4% y 7%, respectivamente. Otros productos agrícolas importantes de la región son la papa, el café y el maíz amarillo que representaron el 15.9% de la producción agrícola (ver **Gráfico 9**).

⁶ Las regiones comprendidas en este indicador son: Amazonas, Cajamarca, San Martín y Ucayali.

GRÁFICO 9

GRÁFICO 10


Respecto a la producción pecuaria, se puede esbozar que Amazonas es una región principalmente lechera. En el 2013 la producción regional de leche alcanzó las 80,358 toneladas, lo que representó en ese año el 4.4% de la producción nacional y el 88% de la producción pecuaria regional, medida en toneladas. Entre 2001 y 2013, la producción regional de leche creció anualmente 6.1%. Otros productos pecuarios producidos en la región son: carne vacuna, carne porcina y huevos, cuyas contribuciones a la producción regional en el 2013 fueron 9.1%, 1.6% y 1%, respectivamente. Durante el periodo 2001-2013, el crecimiento regional de dichos productos fue de 1.6%, 4.5% y 9.4%, respectivamente. La producción de estos productos puede verse en el **Gráfico 10**.

Entre los años 2001 y 2012, el sector manufactura amazonesa creció 4.1% al año, y durante este periodo contribuyó con el 10.2% del PBI regional. De acuerdo al informe “Análisis Regional de Empresas Industriales de la Dirección Regional de Industria del 2011”, Amazonas contaba con 691 empresas manufactureras de las cuales 687 eran microempresas y solo 4 de ellas eran consideradas pequeñas empresas. Estas se dedicaban principalmente a la fabricación de muebles y productos de madera, actividades de impresión, elaboración de productos de panadería, fabricación de productos metálicos y confección de prendas de vestir.

3

LA DOTACIÓN DE RECURSOS



LA DOTACIÓN DE RECURSOS

3.1 Geografía

La región Amazonas se encuentra ubicada en la zona nororiental del territorio peruano y limita por el norte con el Ecuador, al oeste con la región Cajamarca, al sur con La Libertad y San Martín, y al este con Loreto y San Martín. Su superficie es de 39,249 km² y su capital, Chachapoyas, está ubicada a 2,334 m.s.n.m. Asimismo, Amazonas está compuesta por 7 provincias⁷ y 84 distritos.

El 81.5% del territorio amazonense pertenece a la región selva mientras que el 18.5% restante a la sierra y corresponde al espacio de transición de la cordillera andina hacia la llanura amazónica. Su geomorfología se encuentra determinada por el alineamiento estructural de los flancos oriental y occidental de los andes; la depresión tectónica de los ríos Marañón, Utcubamba y Jucusbamba; y la escorrentía hídrica de ambas zonas. Las montañas más elevadas alcanzan una altura cercana a los 4,200 m.s.n.m. mientras que la terraza más baja, en su límite con el río Marañón, se ubica a 180 m.s.n.m. en su desembocadura en el Amazonas. (GOREA, 2011)

⁷ Condorcanqui, con una extensión de 17,865 km²; Bagua, con una extensión de 5,746 km²; Utcubamba, con una extensión de 3,860 km²; Bongara, con una extensión de 2,870 km²; Luya, con una extensión de 3,237 km²; Chachapoyas con una extensión de 3,312 km² y Rodríguez de Mendoza con una extensión de 2,359 km².

Fisiográficamente se observan cuatro grandes paisajes. El primero, constituido por montañas escarpadas, correspondientes a la cordillera frontera. El segundo presenta colinas bajas, es decir, elevaciones del relieve con formas suaves y redondeadas. El tercero, ubicado en la parte baja, está conformado por colinas más bajas y, finalmente, el cuarto, una llanura aluvial a lo largo del río Marañón. (GOREA, 2011)

En línea con lo mencionado, la región Amazonas cuenta con cuatro tipos de suelos. En primer lugar, la zona de vida matorral desértico subtropical que oscila entre los 180 y 1,450 m.s.n.m. y está compuesta por áreas con espesa vegetación y abundante recurso forestal, maderero principalmente, y zona apropiada para la agricultura de productos tropicales y la ganadería. La zona de vida inmediata es el matorral desértico montano bajo subtropical, cuya altitud está comprendida entre los 1,450 y 1,950 m.s.n.m. y es apta para el desarrollo de la agricultura por su disponibilidad de recurso hídrico pero con limitaciones topográficas. La siguiente, la estepa montano subtropical ubicada entre los 1,950 y 3,500 m.s.n.m., posee potencial para el cultivo bajo riegos de productos criofílicos. Finalmente, la cuarta es la zona de vida páramo húmedo subalpino subtropical, ubicada entre los 3,500 y 4,200 m.s.n.m. con potencial para el desarrollo de la ganadería (GOREA, 2011).

Los climas que esta región presenta son: frío y seco en altitudes medias superiores a 3,000 m.s.n.m. en el sector sur; frío y nuboso en la parte suroriental, donde existen punas, en los límites con la región de San Martín; templado cálido, con alta humedad atmosférica y constante nubosidad en las partes altas de la cordillera del Cóndor y en relieves andinos del sur y sureste; templado y templado-cálido en los fondos interandinos del Marañón y Utcubamba y tropical en el fondo del valle de los ríos Marañón y parte del Utcubamba (ver Anexo 1). Por otro lado, las temperaturas promedio anuales cálidas se registran en Bagua Chica, Santa María de Nieva, Chiriaco, Imacita y Aramango, mientras que las zonas menos cálidas corresponden a Jazán y Rodríguez de Mendoza. Por encima de 2,000 m.s.n.m., en Chachapoyas y Pomacochas, la temperatura es templada. (INGEMMET, 2009)

Como puede deducirse de lo expuesto líneas arriba, Amazonas presenta una diversidad de entornos que pueden favorecer de manera potencial la producción de distintas especies agrícolas y pecuarias, entre otras. No obstante, la variabilidad de su geografía, climas y temperaturas presenta también un reto en materia de conectividad y presencia del Estado. Por lo mismo, el gran reto de los hacedores de política – locales y nacionales – debe estar orientado a fortalecer ambos aspectos para así disminuir las potenciales brechas de crecimiento que esto pueda generar.

3.2 Tierra y recursos forestales

Según el IV Censo Nacional Agropecuario (CENAGRO) del 2012, la región Amazonas tiene una superficie censada de 1'766,278.67 ha. Esta superficie está compuesta por superficies agrícolas (252,810.4 ha), superficies no agrícolas (1'492,271.08 ha) y toda otra clase de tierras (21,197.19 ha). Es importante destacar que el 73.4% de la superficie regional censada corresponde a montes y bosques, el 14.4% a superficie agrícola en general y el 11.1% a pastos naturales. La situación descrita es similar para las regiones comparables, sobre todo Ucayali y, en menor medida, San Martín (ver Cuadro 3).

CUADRO 3

SUPERFICIE AGRÍCOLA Y NO AGRÍCOLA CENSADA, HECTÁREAS

	Superficie agrícola	Superficie no agrícola		Toda otra clase de tierras
		Pastos naturales	Montes y bosques	
Amazonas	252,810	195,843	1,296,428	21,197
	14.3%	11.1%	73.4%	1.2%
Cajamarca	522,665	529,466	265,783	91,377
	37.1%	37.6%	18.9%	6.5%
San Martín	497,770	87,100	722,242	15,906
	37.6%	6.6%	54.6%	1.2%
Ucayali	187,395	54,416	2,072,117	7,981
	8.1%	2.3%	89.2%	0.3%

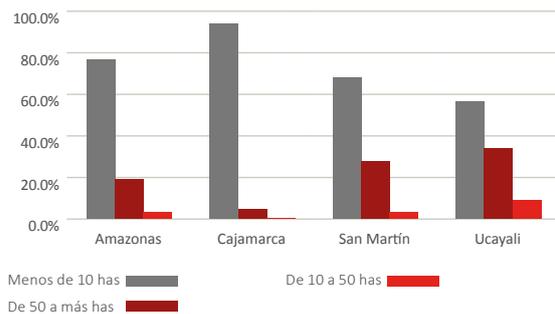
Fuente: CENAGRO (2012)

Minifundismo

De acuerdo a lo señalado por en CENAGRO, la región Amazonas cuenta con 69,028 unidades agropecuarias con una superficie total de 1'766,278.64 ha. Asimismo, del total de unidades agropecuarias, 53,329 (77.3%) tienen una extensión inferior a 10 ha (ver **Gráfico 11**); es decir, existe una gran presencia de minifundios en la región. Esta característica es compartida también por las regiones establecidas como comparables. El problema de los minifundios radica en que carecen de economías de escala; sus extensiones de terreno no permiten que la agroindustria y la industria ganadera sean rentables. Esto implica una barrera al crecimiento económico de las 69 mil unidades agropecuarias de la región y de aquellas personas que dependen económicamente de ellas.

CUADRO 11

UNIDADES AGROPECUARIAS POR EXTENSIÓN DE TERRENO, 2012



Elaborado por INTELFIN con información del CENAGRO

Un ejemplo de lo mencionado líneas arriba fue lo señalado por un representante de la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande. Así, esta cooperativa que es a la fecha una de las principales exportadoras de la región, reúne a 435 familias socias que residen entre las provincias de Utcubamba y Bagua. No obstante, en promedio, la superficie cultivada es de 3.5 ha por familia, motivo por el cual se vieron incentivadas a asociarse para poder aliviar parcialmente el problema del minifundismo.

Cabe resaltar que la asociatividad no solo ha sido una forma mediante la cual se ha aliviado el problema del minifundismo sino que también ha permitido que las unidades agropecuarias asociadas gocen de beneficios de los que probablemente no habrían podido gozar.

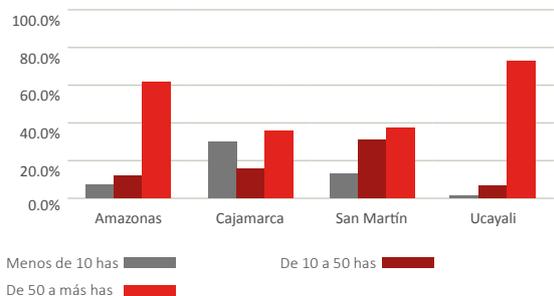
Así, según lo recogido en las entrevistas, estas unidades han podido acceder a créditos y a mejores tasas al haber sido negociados por las cooperativas – con garantías como contratos de compra por adelantado – y luego trasladadas a los asociados.

Por otro, las cooperativas han sido capaces de acceder a certificaciones de comercio justo y de productos orgánicos que han permitido: (i) negociar mejores precios por sus productos y; (ii), recibir mejores precios por parte de organismos internacionales por ser orgánicos. Un ejemplo claro que demuestra la mejora en el nivel de vida de los productores a partir de la asociación es que, una vez que se cancelan los gastos administrativos con el dinero proveniente de las primas en precio y se hace la rendición ante SUNAT, el excedente se reparte entre los asociados. Esta repartición se da en marzo, periodo en el que el café aún no puede ser cosechado, lo que implica un ingreso para los agricultores en una época en la que estos habrían sido nulos. Asimismo, estos excedentes se suelen invertir también en la construcción de caminos artesanales que permitan a los agricultores acceder con mayor facilidad a caminos principales.

Se debe resaltar también que, a diferencia de sus comparables con excepción de Ucayali, Amazonas no presenta un alto grado de atomización de tierras. La superficie con unidades agropecuarias con extensiones mayores a 50 ha representa el 76.3% del total (ver **Gráfico 12**). Si bien esta proporción es elevada, se debe recalcar que para aquellas unidades ubicadas en el 23.7% de superficie restante, la atomización de la propiedad puede ser una limitante al crecimiento así como podría dificultar la aplicación de políticas estatales destinadas a fortalecer el agro en la región.

GRÁFICO 12

SUPERFICIE AGROPECUARIA DE LA REGIÓN POR EXTENSIÓN DE UNIDADES AGROPECUARIAS



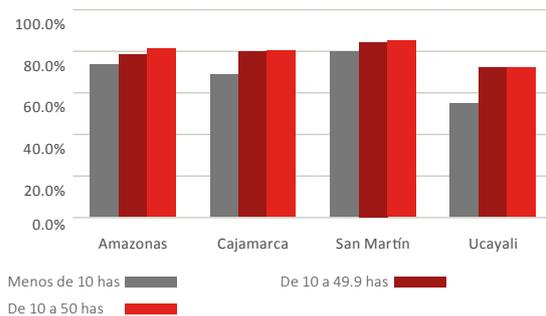
Elaborado por INTELFIN con información del CENAGRO (2012)

⁸ No obstante, se debe resaltar que tan solo el 7.1% de las unidades Agropecuarias en la región gestionaron créditos. Como se señala de manera más detallada en la sección 7.3, un elemento a tomar en cuenta es que, del total de unidades agropecuarias que no gestionaron financiamiento, el 31.2% no lo hizo porque no lo necesitó, el 27.2% por falta de títulos y garantías y el 21.4% por considerar que los intereses

De manera preliminar, se puede esperar que las unidades agropecuarias con menores extensiones de terreno tengan una menor posibilidad de acceso al crédito debido a un mayor riesgo operativo, asociado a menores economías de escala. De acuerdo a la información del CENAGRO (2012), el 86.6% de las unidades agropecuarias con un extensión menor a 10 ha que gestionaron un crédito, lo obtuvieron; mientras que de las unidades con un extensión de más de 50 ha que gestionaron un crédito, el 90.5% obtuvieron dicho crédito⁸. Con esta evidencia, se puede sugerir que la extensión de la tierra influye pero no representa un factor crítico en la obtención de financiamiento en la región Amazonas. Como se puede observar en el **Gráfico 13**, el tamaño de la unidad agropecuaria es un factor con mayor relevancia en las regiones Cajamarca y Ucayali mientras que San Martín presenta un comportamiento similar al de Amazonas.

GRÁFICO 13

UNIDADES AGROPECUARIAS QUE GESTIONARON CRÉDITO Y LO OBTUVIERON



Elaborado por INTELFIN con información del CENAGRO (2012)

El minifundismo y la atomización de la propiedad son problemas presentes en gran parte del territorio nacional y son producto de la reforma agraria realizada durante el gobierno militar (1968-1975). Para incrementar el potencial agroindustrial de la región Amazonas, es necesario implementar medidas que incentiven a la organización de unidades agropecuarias de mayor tamaño y beneficien la compra-venta de terrenos agrícolas de mayores extensiones. Al respecto, un representante de Sierra Exportadora sede Amazonas sugirió regular y establecer un tamaño mínimo para las transacciones de tierras en la región; no obstante, esto podría resultar en una medida altamente intervencionista y elevaría los costos de transacción al requerir la asociación entre unidades agropecuarias para poder vender terrenos. Por lo mismo, se sugiere potenciar la asociatividad; sobre

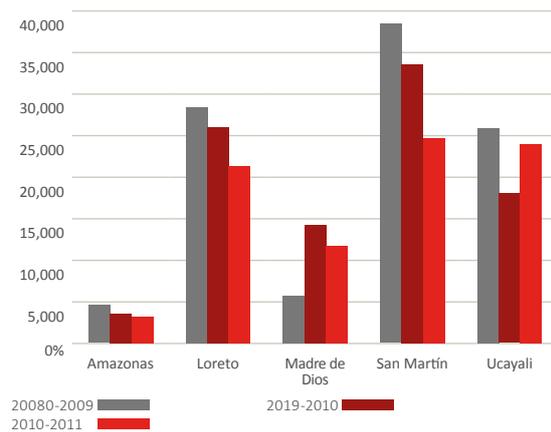
todo, bajo la modalidad de cooperativas, para lograr aliviar los problemas de minifundismo y atomización de la propiedad.

Deforestación y ordenamiento territorial y forestal

Según el INRENA (2007), la superficie total cubierta por bosques en la región Amazonas es de 2'172,131 ha. Asimismo, como se mencionó, el 81.5% del territorio pertenece a región selva por lo que casi la totalidad de esta región es parte de la Amazonía peruana. La deforestación es uno de los principales problemas ambientales en la Amazonía (ver **Anexo 3**); así, el Programa de Fortalecimiento de Capacidades Nacionales para manejar el Impacto del Cambio Climático y la Contaminación del Aire – PROCLIM (2005), estimó que, al año 2000, la superficie total deforestada en la Amazonia ascendió a 7'172,554 ha y San Martín, Amazonas y Loreto eran las regiones con un mayor porcentaje de deforestación. Sin embargo, es importante resaltar que la región con menor pérdida de bosques al año en los últimos años es Amazonas (ver **Gráfico 14** y **Anexo 4**). No obstante, como puede observarse también en el **Anexo 4**, en la región existe una amplia extensión de terreno que había perdido cobertura boscosa hasta el año 2005.

GRÁFICO 14

PÉRDIDA DE BOSQUES (HECTÁREAS)



Elaborado por INTELFIN con datos de Villanueva (2014)

serían elevados. Adicionalmente, muchas unidades agropecuarias acceden a créditos a través de las cooperativas a las que están asociadas con lo que podría existir un sesgo en los resultados señalados al no considerar la demanda real por créditos directos.

La deforestación en las regiones amazónicas permite generar oportunidades de negocio a través de la reforestación por medio de plantaciones forestales. No obstante, para que esto sea posible no solo debe existir conectividad con los mercados sino que, además, debe existir un marco legal adecuado en términos de ordenamiento territorial y de protección de inversiones.

El Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana-IIAP (2009) identificó siete grandes problemas territoriales en la Amazonía: (i) la fragmentación y desarticulación del espacio socioeconómico amazónico, (ii) la pérdida y deterioro del capital natural, (iii) el débil capital humano, bajo nivel de competitividad territorial y recesión estructural, (iv) el centralismo, exclusión territorial y pobreza, (v) la demarcación política administrativo y gestión inadecuada del territorio, (vi) las políticas sectoriales y conflictos socioambientales; y (vii), la vulnerabilidad del territorio ante desastres. No obstante, se debe destacar que en materia de ordenamiento territorial, la región amazónica que más ha avanzado es San Martín; sobre todo en relación a la zonificación económica ecológica (ZEE) a través de la elaboración y puesta en marcha del Plan Forestal Regional de San Martín. Por tal motivo, la iniciativa de la región San Martín puede ser copiada y puesta en marcha por Amazonas para establecer de manera adecuada una ZEE que permita ver al bosque como una empresa sostenible para contribuir así al crecimiento regional.

3.3 Agua

La red hidrográfica de la región Amazonas comprende un sector de la cuenca alta del río Marañón, y parte de la cuenca del río Huallaga, ambas ubicadas en Selva Alta del Perú, perteneciente a la cuenca del río Amazonas.

Entre los principales afluentes de la margen derecha del río Marañón tenemos a los ríos Utcubamba, Chiriaco y Nieva. Estos ríos son torrentosos y de temperaturas frías en los sectores altos, en los sectores bajos las temperaturas son más cálidas. En su margen izquierda, el río Marañón tiene como tributarios a los ríos Cenepa y Santiago. Otros ríos como las cabeceras de los ríos Huayabamba y Saposoa, ubicados al sur de la región, pertenece a la cuenca del río Huallaga (en el Anexo 5 se puede observar un mapa de las principales cuencas de la región).

El recurso hídrico es vital para el desarrollo de la población y del sector agropecuario. La agricultura representó el 38.7% de su PBI amazonense entre el 2001 y 2012, dicho sector creció al 4.8% anualmente durante este período.

De manera similar a Ucayali y San Martín, la agricultura en Amazonas se realiza principalmente por riego en seco, en donde se utiliza únicamente agua que proviene de lluvias y lo que la convierte en una fuente que el hombre no puede controlar. Es importante señalar que ésta es una práctica común en zonas de climas tropicales.

De las 1'766,279 ha agrícolas y no agrícolas contabilizadas en la región Amazonas por el CENAGRO (2012), 67,933 ha (3.8%) eran regadas principalmente por ríos y por pozos, lagunas, manantiales o reservorios y 1'698,346 ha (96.2%) eran regadas en seco. Las regiones San Martín y Ucayali, con mayor territorio en la selva, utilizan el regado en seco en el 91.6% y 98.7% de sus respectivas superficies agrícolas.

La región Amazonas cuenta con una gran abundancia del recurso hídrico y según Maco (2010) posee un gran potencial hidroenergético. Prueba de ello son los proyectos Chadín II y Cumba 4 cuyo potencial combinado es de 1,425 MW. Proyectos como estos son viables desde que la región se conectó al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional (SEIN) en el 2013. El potencial hidroenergético amazonense se discutirá con mayor detalle en la sección de autodescubrimiento y potencialidades.

No obstante, de acuerdo a la entrevista realizada al ingeniero Fernando Santillán de Cáritas del Perú, sede Chachapoyas, la región es sensible al cambio climático, lo que puede afectar al potencial hídrico regional. En el I Foro de Inversión y Desarrollo Amazonas para el Perú, el ex ministro Jorge Merino dejó entrever que no existe un plan de mitigación de riesgos ante el cambio climático en la región.

3.4 Recursos turísticos

De acuerdo a Alva (2010) el inventario turístico es un registro del patrimonio natural, cultural e inmaterial de un determinado espacio geográfico que se encuentra delimitado por factores políticos y sociales, al que se le puede dar un uso turístico. En el estudio se realizó un registro de recursos turísticos en el cual se inventarió 200 recursos turísticos en todo el departamento de Amazonas entre sitios arqueológicos, sitios naturales, manifestaciones culturales y de folklore. Entre éstos resaltan: la fortaleza de Kuélap, las cataratas de Gocta y de NumparKet-Nueva-Esperanza, las cavernas de Cambiopitec y Churuyacu, las lagunas El Porvenir y Pomacochas, entre otros.

Representantes de la Cámara de Comercio de Chachapoyas y Cáritas Chachapoyas declararon que, pese al gran número de atractivos turísticos y su diversidad, poco se ha hecho en materia de promoción

del turismo en Amazonas. La región registra un número de visitas inferior al de regiones con menores recursos turísticos como Cajamarca. Esto se debe principalmente a la falta de conexión aérea, lo que obliga al turista a realizar un transbordo utilizando dos métodos de transporte distintos. Un viaje de Lima a Chachapoyas por vía terrestre toma aproximadamente 21 horas; una segunda opción es viajar vía aérea a Chiclayo (una hora aproximadamente) y luego viajar vía terrestre a Chachapoyas por 10 horas; una tercera opción es viajar vía aérea hasta Tarapoto (una hora aproximadamente) y luego viajar vía terrestre hasta Chachapoyas por 7 horas.

El proyecto de las telecabinas Kuélap, próximo a construirse, es un esfuerzo importante por mejorar la infraestructura turística de la región. Pero la carencia de promoción turística y la falta de vuelos comerciales demuestran un problema de coordinación entre los actores involucrados. El potencial del turismo en Amazonas se discutirá en la sección de experiencias de autodescubrimiento y potencialidades.

3.5 El minifundismo y la atomización de la propiedad como limitante al crecimiento

Un elemento que resalta tanto en Amazonas como en las regiones comparables es el alto nivel de minifundismo y de atomización de la propiedad. Así, de las 1'766,278.67 ha y 69,028 unidades agropecuarias censadas por el CENAGRO en la región, el 77.3% tiene una extensión inferior a 10 ha y el 23.7% del territorio está cubierto por unidades agropecuarias con una extensión menor a 50 ha. Por ese motivo y siguiendo la metodología propuesta por Hausmann et al. (2008) explicada en la segunda sección del presente documento, se analizará si el minifundismo y la atomización de la propiedad existente en la región constituye un cuello de botella o una barrera al crecimiento de Amazonas.

1. Como se observó, son pocas las unidades agropecuarias que optaron por solicitar financiamiento, debido en parte a que aquellas que ex ante creen que las probabilidades de que se lo otorguen son bajas optan por no pedirlo. Por el mismo motivo, la probabilidad de obtención de crédito es elevada dentro del universo contemplado. No obstante, como se mencionó, es posible notar una correlación positiva entre el tamaño de la unidad agropecuaria y la probabilidad de obtención de crédito (ver **Gráfico 13**). Por ejemplo, la probabilidad de éxito fue del 86.6% para aquellas unidades con una extensión menor a 10 ha mientras que para aquellas con una extensión superior a 50 ha fue del 90.5%.

Por otro lado, como se puede ver en la sección 7.3, la mayor fuente de financiamiento de las unidades agropecuarias (74.5%) proviene de instituciones financieras no bancarias que poseen tasas superiores a las empresas bancarias y Agrobanco. Este tipo de entidades suelen otorgar créditos de una manera más laxa por lo que, a cambio, exigen mayores tasas de interés.

2. No se contó con información suficiente como para cuantificar el cambio en la función objetivo ante un cambio en la restricción.
3. A pesar de que la agricultura es el sector más importante de la región este aún no se encuentra tan desarrollado (en tamaño y organización) como San Martín, por ejemplo. No obstante, se han dado casos de asociatividad tanto en café como cacao a través de cooperativas que han logrado posicionarse tanto en el mercado nacional como internacional. Uno de ellos es el mencionado en la presente sección, Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande, que reúne a 453 familias socias con unidades agrícolas de 3.5 ha en promedio. De esta forma, han buscado asociarse para lograr producción a gran escala que pueda responder a la demanda internacional.
4. Siguiendo con lo mencionado en el punto anterior, un ejemplo de los logros a través de la asociatividad son las primas en el precio obtenidas por certificados de Comercio Justo, control IMO y C.A.F.E. practices. Según lo reportado, estas primas en precio permiten que las cooperativas, una vez que han cubierto los gastos administrativos, repartan utilidades a sus socios, las mismas que son sumamente importante debido a que son entregadas en marzo, fecha en la que no se produce café y, de otro modo, los agricultores no tendrían ingresos. Adicionalmente, los socios logran acceder a préstamos con tasas inferiores a las de sus pares no asociados debido a que se endeudan a través de la cooperativa que posee garantías (contratos por adelantado).

A partir del análisis realizado, es posible afirmar que la presencia de minifundismo en la región y la atomización de tierras constituyen una barrera al crecimiento en Amazonas. Por lo tanto, son necesarias políticas que busquen incentivar la formación de asociaciones entre las distintas unidades agropecuarias; sobre todo, bajo la forma de cooperativas. Para los productos agropecuarias resulta fundamental la implementación de Centros de Innovación Tecnológica (CITEs) así como mediante la difusión del Programa de Compensaciones para la Competitividad – AGROIDEAS, entre otros.

4

EL CAPITAL
HUMANO



4

EL CAPITAL HUMANO

4.1 Población

De acuerdo a las proyecciones del INEI, la región Amazonas tiene una población estimada para el año 2013 de 419,404 habitantes, que representan el 1.38% de la población nacional, de los cuales el 52.65% son del sexo masculino y 47.35% del sexo femenino. Por otro lado, el crecimiento de la población con respecto a la década anterior ascendió a 6.19% (2003). Asimismo, la esperanza de vida al nacer en la región Amazonas fue de 70.56 años, situándola por debajo del promedio nacional de 74.2 años. La tasa bruta de mortalidad de la región fue de 6.05 por cada mil habitantes, la cual supera el promedio nacional 5.45 por cada mil habitantes (ver **Cuadro 4**).

CUADRO 4

INDICADORES DEMOGRÁFICOS DEL 2013					
Zona geográfica	Población total estimada	Población femenina estimada	Población masculina estimada	Esperanza de vida al nacer (años de vida)	Tasa bruta de mortalidad (por cada mil habitantes)
Total Nacional	30,475,144	49.9%	50.1%	74.2	5.6
Amazonas	419,404	47.4%	52.6%	70.7	6.0
Cajamarca	1,519,764	49.7%	50.3%	73.2	5.4
San Martín	818,061	45.6%	54.4%	71.6	5.4
Ucayali	483,708	46.9%	53.1%	71.1	5.7

Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

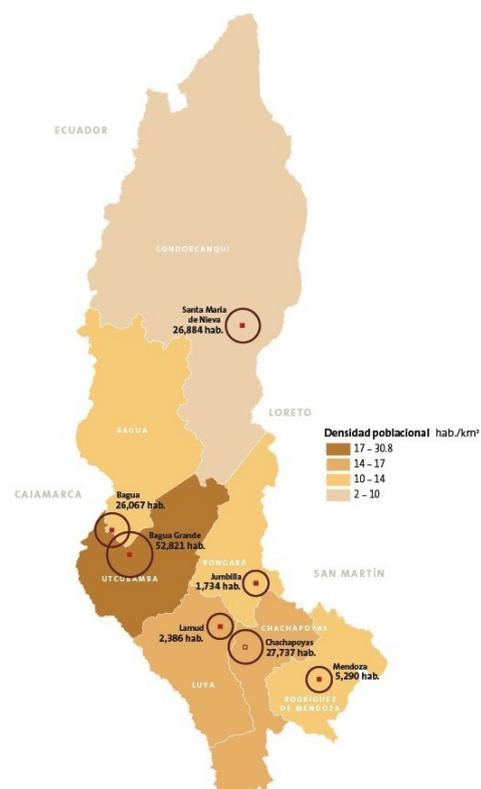
La densidad poblacional estimada de la región para el año 2013 fue de 11 hab/km², superior a la densidad poblacional estimada de Ucayali que asciende a 5 hab/km², e inferior a la densidad poblacional de Cajamarca y San Martín que ascienden a 45 y 16 hab/km², respectivamente. A pesar de tener una baja densidad poblacional, hay provincias en las cuales la densidad poblacional fue alta, entre las cuales se encuentran Utcubamba, Chachapoyas y Luya con 31, 17 y 16 hab/km², respectivamente. Asimismo, la provincia de Condorcanqui contó con una densidad poblacional de 3 hab/km², solo similar a la densidad poblacional de las regiones Madre de Dios y Loreto (1.5 y 2.7 hab/km², respectivamente) (ver Cuadro 5).

En el Gráfico 15, se puede observar que la densidad poblacional en la zona oeste de la región, específicamente Utcubamba, contó con la mayor densidad poblacional comprendida entre 17 y 30.8 hab/km²; por otro lado, las zonas comprendidas por las provincias de Luya y Chachapoyas tuvieron una densidad poblacional entre 14 y 17 hab/km². Asimismo, las zonas de Bongará, Bagua y Rodríguez de Mendoza tuvieron una densidad poblacional que comprende entre 10 y 14 hab/km²; por último, la zona norte de la región, comprendida por la provincia de Condorcanqui, tuvo con una densidad poblacional de entre 2 y 10 hab/km².

CUADRO 5

DENSIDAD POBLACIONAL DE LA REGIÓN AMAZONAS 2013			
Departamento y Provincia	Superficie (km ²)	Población Estimada 2013	Densidad Poblacional Hab/km ²
Nacional	1,286,967	30,475,144	24
Amazonas	39,249	419,404	11
Chachapoyas	3,312.37	54,950	17
Bagua	5,652.72	77,306	14
Bongará	2,869.65	32,860	11
Condorcanqui	17,975.39	52,860	3
Luya	3,236.68	52,100	16
Rodríguez de Mendoza	2,359.39	30,567	13
Utcubamba	3,842.93	118,761	31

Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

GRÁFICO 15
DENSIDAD POBLACIONAL DE LA REGIÓN AMAZONAS 2013


Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

Según el INEI, en los censos de 1993 y 2007, se observó una mayor cantidad de población emigrante que inmigrante en la región Amazonas; sin embargo, en los censos 1961, 1972 y 1981 se registró una mayor cantidad inmigrantes que emigrantes (ver Cuadro 6). Para el censo del año 2007, el ratio de emigrantes – inmigrantes fue de 202.50%, es decir, hubo aproximadamente el doble de habitantes que emigraron a otras regiones en comparación del número de habitantes que inmigró a esta. La cantidad de emigrantes a otras regiones fue ascendiendo con el transcurso de los años debido a las condiciones de empleo deplorables dentro de la región en distintas ramas de la actividad económica; entre ellas, la minería, el comercio y diversos servicios gubernamentales. A pesar del alto número de emigrantes, el crecimiento del PBI de la región (13.94%) fue mayor al crecimiento promedio nacional (6.07%), impulsado principalmente por el sector agricultura (Yamada, 2010).

CUADRO 6

AMAZONAS: POBLACIÓN INMIGRANTE Y EMIGRANTE, 1940 - 2007

AÑO	POBLACIÓN AMAZONAS	EMIGRANTE / INMIGRANTE
1940	Inmigrante	3,204
	Emigrante	5,804
1961	Inmigrante	21,374
	Emigrante	12,563
1972	Inmigrante	56,429
	Emigrante	33,679
1981	Inmigrante	71,544
	Emigrante	50,875
1993	Inmigrante	78,248
	Emigrante	81,930
2007	Inmigrante	68,777
	Emigrante	139,270

Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

La población de la región Amazonas – al igual que la del resto del país – ha mostrado una tendencia hacia la urbanización; sin embargo, este proceso se vio demorado debido a que la mayor parte de la población se dedicó principalmente a las actividades agrícolas en las zonas remotas de las provincias (más del 60% de la PEA ocupada está vinculada al sector agrícola). En los últimos 70 años, la población urbana pasó de representar el 40.90% en 1940 a 44.20% en el 2007.

En este último censo se observó que las regiones de Ucayali y San Martín concentraron un mayor porcentaje de su población en urbes que la región de Amazonas. Por el contrario, la región Cajamarca concentró una menor cantidad de población en sus urbes (32.70%) (ver Cuadro 7).

CUADRO 7

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN CENSADA

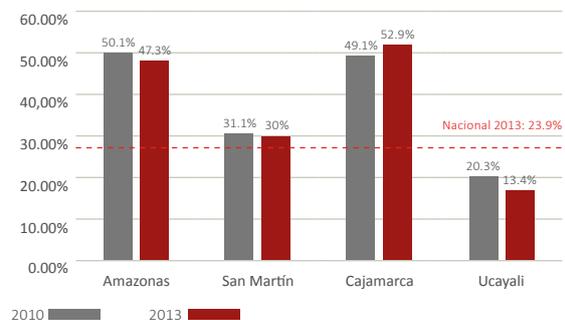
Zona geográfica	Tipo	1940	1961	1972	1981	1993	2007
Amazonas	Urbana	40.90%	38.80%	34.60%	32.20%	35.50%	44.20%
	Rural	59.10%	61.20%	65.40%	67.80%	64.50%	55.80%
Cajamarca	Urbana	13.70%	14.70%	17.40%	20.60%	24.70%	32.70%
	Rural	86.30%	85.30%	82.60%	79.40%	75.30%	67.30%
Ucayali	Urbana	33.00%	46.30%	56.20%	62.90%	65.10%	75.30%
	Rural	67.00%	53.70%	43.80%	37.10%	34.90%	24.70%
San Martín	Urbana	55.70%	59.20%	58.70%	56.70%	60.80%	64.90%
	Rural	44.30%	40.80%	41.30%	43.30%	39.20%	35.10%
Nacional	Urbana	35.40%	47.40%	59.50%	65.20%	70.10%	75.90%
	Rural	64.60%	52.60%	40.50%	34.80%	29.90%	24.10%

Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

Para el año 2013, la incidencia de pobreza monetaria para la región Amazonas ascendió a 47.3%, cifra menor en 2.8% a la registrada en el año 2010 (50.1%) y mayor al promedio de incidencia de pobreza monetaria de la Región Selva (16.1%) y el promedio nacional (23.4%). En cuanto a sus comparables, las regiones de San Martín (30.0%) y Ucayali (13.4%) registran menores niveles de incidencia de pobreza que la región Amazonas; por otro lado, la región Cajamarca, con un nivel de incidencia de pobreza de 52.9% para el 2013, registró un crecimiento de este índice en 3.8%, el cual ascendió a 49.1% en el 2010 (ver Gráfico 16).

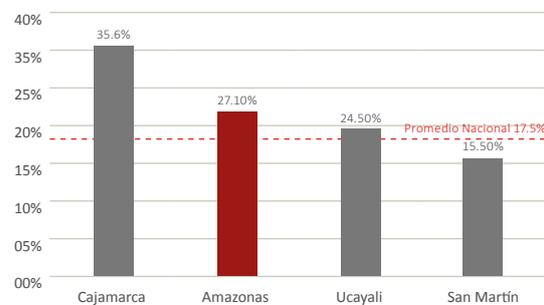
GRÁFICO 16

POBREZA MONETARIA, 2010 - 2013



Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

Según el INEI y utilizando el patrón de referencia de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la región Amazonas ha tenido avances significativos en la tasa de desnutrición infantil. Entre los años 2007 al 2013, la tasa de desnutrición crónica en niños menores de 5 años se redujo significativamente en relación a sus regiones comparables: de 37.4% a 27.1%, es decir, hubo una reducción en esta tasa de 10.3%. Este es un avance mayor que el de las regiones Ucayali y San Martín que redujeron sus tasas en 6.0% y 9.6% respectivamente, siendo solo superado por la región Cajamarca, cuya reducción en este indicador fue de 11.0% (ver **Gráfico 17**).

GRÁFICO 17
DESNUTRICIÓN CRÓNICA EN NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS, 2013


Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

4.2 Empleo y mercado laboral

4.2.1 EMPLEO

De acuerdo a cifras del MINTRA, en el 2013, la región Amazonas albergaba una Población Económicamente Activa (PEA) de 230,076 individuos, lo que representaba el 1.4% de la PEA nacional. Amazonas tuvo una menor cantidad de mano de obra calificada que el promedio nacional; sólo el 18.0% de la PEA ocupada tiene educación superior universitaria y técnica, mientras que en el promedio nacional fue de 27.2%. La PEA ocupada con educación superior universitaria y técnica de las regiones Ucayali y San Martín superan a la de Amazonas (24.2% y 22.0% respectivamente). Es rescatable mencionar que la PEA ocupada con educación superior universitaria y técnica de Amazonas supera a la región Cajamarca (16.2%).

La tasa de desempleo en Amazonas fue de 1.7%, la cual se sitúa por debajo del promedio nacional de 4.0% y debajo de las regiones San Martín, Cajamarca y Ucayali. El ingreso promedio de un trabajador en Amazonas se sitúa en los S/. 823 y se ubica por debajo del promedio nacional de S/. 1,185 y por debajo de las regiones Cajamarca, San Martín y Ucayali (ver **Cuadro 8**).

CUADRO 8
INDICADORES DE EMPLEO POR REGIONES

DEPARTAMENTO	PEA OCUPADA	SIN NIVEL PRIMARIA	SECUNDARIA	SUPERIOR NO UNIVERSITARIA	SUPERIOR UNIVERSITARIA	DESEMPLEO	INGRESO PROMEDIO MENSUAL	
Amazonas	226,260	4.9%	47.2%	29.8%	10.3%	7.8%	1.7%	S/. 823.01
Cajamarca	791,752	8.4%	45.7%	29.7%	8.3%	7.9%	2.7%	S/. 838.44
San Martín	429,470	2.9%	36.9%	38.1%	14.1%	8.0%	1.8%	S/. 1,003.80
Ucayali	259,350	3.4%	25.4%	47.0%	13.7%	10.5%	3.1%	S/. 1,016.48
NACIONAL	15,683,616	3.8%	23.1%	42.2%	14.7%	16.2%	4.0%	S/. 1,185.03

Elaborado por INTELFIN con datos del MINTRA

4.2.2 MERCADO LABORAL

En lo que respecta al mercado laboral, a nivel nacional, la población en edad de trabajar (PET)⁹, creció en 1.7% durante el periodo 2004-2013. Por su parte, la población económicamente activa (PEA), creció a una tasa anual de 1.9% durante el mismo periodo. En la región Amazonas se observó un menor crecimiento del factor trabajo durante este periodo: la PET se incrementó en un 0.77% anual y la PEA creció a una tasa promedio de 1.10%, las tasas más bajas entre sus comparables Ucayali (PET: 2.2% y PEA: 3.2%) y San Martín (PET: 2.0% y PEA: 1.7%), y mayor a su comparable Cajamarca (PET:1.2% y PEA: 0.3%).

GRÁFICO 18

AMAZONAS: EVOLUCIÓN DE LA PET Y LA PEA TOTAL, 2004 - 2013



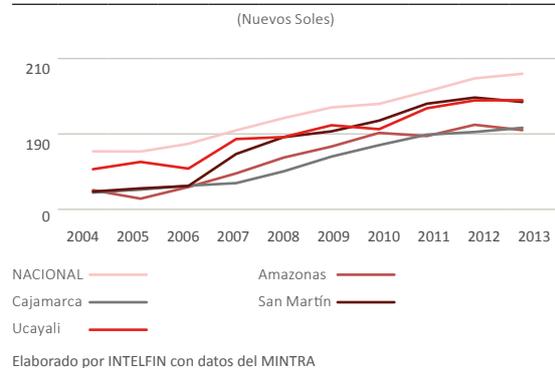
A pesar del relativo crecimiento de la fuerza laboral en Amazonas (Ver **Gráfico 18**), esta presenta una baja especialización en relación al promedio nacional y las regiones comparables (como se mostró en la sección 4.2.1) que contribuye a un menor dinamismo del mercado laboral y podría dificultar la inversión al no encontrar capital humano capacitado residente en la región. Sin embargo, también es cierto que el déficit de personal calificado puede suplirse con personal experimentado proveniente de otras regiones y las capacitaciones técnicas brindadas por el Estado; no se trata de una brecha insalvable. Es más, gran parte de la calificación técnica de los trabajadores se hace en el oficio mismo (*learning by doing*), por lo que esta restricción podrá ir disminuyendo en la medida que la inversión fluya a la región y, con ella, se incrementen las oportunidades laborales para trabajadores en empresas modernas.

Según el MINTRA, en el 2013 la rama de actividad económica más representativa en la PEA ocupada de la región Amazonas es el empleo en la actividad extractiva, que representa un 58.5% de la PEA ocupada, tasa menor a la registrada en el año 2012, la cual ascendió a 61.2%. El sector extractivo en la región Amazonas comprende actividades relacionadas principalmente a la agricultura, caza y silvicultura. Cabe destacar que los principales cultivos de la región son el café, arroz y pastos, principalmente en la provincia de Bagua Grande; asimismo, hay una gran presencia de extensiones de bosques de especies maderables que se envían como materia prima a regiones de la zona norte del país. Por otro lado, los servicios no personales representan el 17.7% de la PEA ocupada y corresponde principalmente a la locación de servicios en distintas actividades. Por último, las actividades de comercio, construcción, servicios personales, industria y manufactura y hogares representan el 9.4%, 5.0%, 4.4%, 3.8% y 1.2% de la PEA ocupada, respectivamente (Carpeta Georeferencial de Amazonas, 2014).

En relación a los ingresos promedio de la PEA ocupada a nivel nacional, se registró un incremento promedio del 6.5% anual, de S/. 675 en el 2004 a S/. 1,185 en el 2013. El crecimiento de los ingresos de la región Amazonas fue superior al promedio nacional, con un crecimiento promedio de 7.5% anual, lo que permitió que el ingreso promedio aumentase, de S/. 428 en el 2004 a S/. 823 en el 2013. Ello podría explicarse por un incremento en la productividad de sectores que demanda una menor cantidad mano de obra, entre ellos, el sector construcción y transportes, lo cuales alteraron la media de este indicador (ver **Gráfico 19**).

GRÁFICO 19

INGRESO PROMEDIO MENSUAL DE LA PEA OCUPADA, 2004 - 2013



⁹ En el Perú, se considera a toda la población de 14 a 65 años como población en edad activa o población en edad de trabajar (PET).

4.2.3 INFORMALIDAD

Actualmente el Estado viene fomentando la formalización de MYPES, en distintos sectores económicos, a través de políticas como la del mejoramiento mediante la combinación de los servicios públicos brindados y del marco normativo con leyes menos asfixiantes. Sin embargo, la informalidad sigue siendo un problema importante que se encuentra relacionada a sobre costos laborales, la baja productividad en sectores de gran participación en el valor agregado de la región (agricultura y comercio), la política tributaria establecida tanto a nivel regional como nacional y a su poca flexibilidad para la inclusión de nuevas empresas, entre otros. Como se observa en el **Cuadro 9**, en las regiones Amazonas, Cajamarca, San Martín y Ucayali, la mayor parte de la población empleada no cuenta con contrato.

CUADRO 9

AMAZONAS, CAJAMARCA, SAN MARTÍN Y UCAYALI:
TIPOS DE CONTRATOS, 2011 – 2013

Tipo de Contrato	Amazonas 2013	Cajamarca 2013	San Martín 2013	Ucayali 2013
Contrato Indefinido	5.80%	5.00%	12.60%	9.10%
Contrato a Plazo Fijo	7.40%	9.50%	10.90%	12.70%
Periodo de Prueba	0.00%	0.10%	0.10%	0.30%
Convenio de Formación Laboral	0.00%	0.10%	0.20%	0.30%
Contrato por Locación de Servicios	1.60%	0.90%	2.90%	3.90%
Regimen Especial de Contratación	0.80%	0.30%	2.40%	2.80%
Sin Contrato	84.50%	84.20%	70.90%	70.90%
TOTAL	100.00%	100.00%	100.00%	100.0%

Elaborado por INTELFIN con datos del ENAHO

Como es ampliamente conocido, el porcentaje de participación del trabajo informal dentro del mercado laboral a nivel nacional es muy elevado, dicha cifra ascendió a 80.3%, por lo que el trabajo formal solo representó 19.7%. Además, hubo un decrecimiento en el trabajo formal en el 2013 de 1.45%, mientras que el informal ascendió a en 6.4%. Estos resultados mostraron una leve disminución en el nivel de formalidad del mercado laboral nacional.

En el caso de Amazonas, la participación del empleo informal en el 2013 es aún mayor que el promedio nacional (91.6% del total). A pesar de ello, el empleo formal incremento su participación marginalmente, pasando de 8.3% en el 2012 a 8.4% en el 2013. Por otro lado, para el año 2013, sus comparables Ucayali y San Martín tienen menores niveles de informalidad (82.8% y 84.4%, respectivamente) y Cajamarca tiene mayor nivel de informalidad (92.2%) (ver **Cuadro 10**).

CUADRO 10

TRABAJO INFORMAL Y FORMAL, 2012 - 2013								
Situación de Informalidad	AMAZONAS		CAJAMARCA		SAN MARTIN		UCAYALI	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Empleo Informal	91.7%	91.6%	91.6%	92.9%	84.5%	84.4%	83.6%	82.8%
Empleo Formal	8.3%	8.4%	8.4%	7.1%	15.5%	15.7%	16.5%	17.2%
TOTAL	100.0%							

Elaborado por INTELFIN con datos del ENAHO

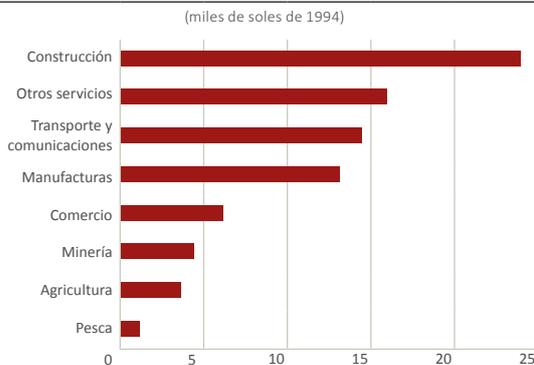
4.3 Productividad

La medición de la productividad es clave para analizar el nivel de competitividad de una región. La metodología a utilizar en la presente sección para estimar la productividad será el valor bruto agregado (VBA) por trabajador dedicado a dicho sector, que consiste en dividir el VBA sectorial entre la PEA ocupada dedicada a dicho sector a fin de comparar el producto real por trabajador, esta metodología fue utilizada en Mendoza y Gallardo (2011).

Los resultados para la región Amazonas indican que el sector más productivo es construcción (Ver **Gráfico 20**); sin embargo, ocupa solo al 3.6% de la fuerza laboral. Le siguen los sectores de otros servicios y el sector transporte y comunicaciones, que ocupan el 4.8% y el 3.8% del capital humano, respectivamente. Los menores valores estimados de VBA por trabajador son de los sectores manufactura, comercio y minería, cuya ocupación de la PEA ocupada es de 4.2%, 9.3% y 0.5% respectivamente. Uno de los sectores que menor productividad registrada es agricultura; no obstante, este sector concentra 60.7% de la PEA ocupada. Es importante señalar que, bajo esta metodología, se estima que el valor de la productividad del sector pesca es bajo; a pesar de ello, solo concentra al 0.04% de la ocupación.

GRÁFICO 20

VBA POR TRABAJADOR EN AMAZONAS DE 2012

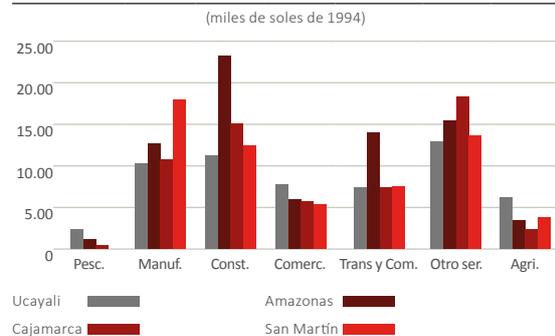


Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

La productividad por trabajador del sector construcción y transporte y comunicaciones de Amazonas es la más alta entre sus comparables, lo que es un indicador de mayor competitividad. A diferencia de las regiones Ucayali y Cajamarca, la región Amazonas tiene una menor productividad en el sector minería¹⁰; asimismo, con respecto a las regiones San Martín y Ucayali, Amazonas tiene menor productividad en el sector agricultura. Tanto en Amazonas, como en Cajamarca y San Martín, el sector agrícola ocupa el mayor porcentaje de la PEA abarcando el 60.7%, 53.1%, y 46.1% respectivamente a diferencia de Ucayali, donde el sector agrícola concentra al 23.2% de la PEA ocupada (Ver **Gráfico 21**).

GRÁFICO 21

VBA POR TRABAJADOR EN SAN MARTÍN, AMAZONAS, CAJAMARCA Y UCAYALI DE 2012



Elaboración propia con información de INEI

Al observar la productividad regional por sectores, se puede concluir preliminarmente que el sector construcción es el más productivo y que la región supera largamente a sus comparables en Cajamarca, San Martín y Ucayali. No obstante, es importante señalar que esta actividad – junto a otras actividades extractivas como los de hidrocarburos y gas natural – son intensivas en capital físico y que la alta productividad estimada refleja que estas actividades utilizan un relativamente reducido número de trabajadores.

Lo cierto es que las actividades extractivas generan pocos puestos de trabajo y que dependerá de una buena gestión gubernamental el que los ingresos generados por el canon de estas actividades tengan un impacto en el desarrollo de la región.

4.4 Salud

Con respecto a los indicadores de salud, la región Amazonas presenta mejores resultados en el 2013 (tasa de desnutrición, mortalidad infantil, acceso al seguro de salud, entre otros) si se comparan con los del 2009. Amazonas presenta un ratio de 0.55 médicos por cada mil habitantes. A pesar de que esta cifra sea superior a sus comparables – Cajamarca (0.41) y San Martín (0.42), e inferior a la región Ucayali (0.61) – Amazonas y sus comparables se encuentran en las últimas posiciones a nivel nacional en cuanto a cobertura médica (ver **Cuadro 11**).

CUADRO 11

COBERTURA MÉDICA, 2012

Región	N° de médicos por cada mil habitantes	Posición
Amazonas	0.55	20
Cajamarca	0.41	24
Ucayali	0.61	18
San Martín	0.42	23

Elaborado por INTELFIN con datos del CNC

*El ranking completo puede observarse en el ANEXO 6

Al evaluar el número de habitantes por cama hospitalaria (**Cuadro 12**) se puede observar que la región supera a sus comparables, y se encuentra cercano al promedio nacional de 1.52 camas por cada mil habitantes, reflejando la buena posición relativa de atención secundaria y terciaria en la región. Al respecto, es importante destacar que, en el periodo 2004-2012, Amazonas incrementó su oferta de camas hospitalarias un 13.2%, cifra superior a la de sus comparables Cajamarca y Ucayali.

CUADRO 12

NÚMERO DE HABITANTES POR CAMAS HOSPITALARIAS, 2004 VS 2012

REGIÓN	Número de camas hospitalarias		VAR % (2012-2004)	Pobla. Est. 2012	Cama/mil habitantes
	2012	2004			
Amazonas	645	570	13.20%	417,508	1.55
Cajamarca	1,501	1,346	11.50%	1'513,892	0.99
San Martín	911	709	28.50%	806,452	1.13
Ucayali	682	626	8.90%	477,616	1.43

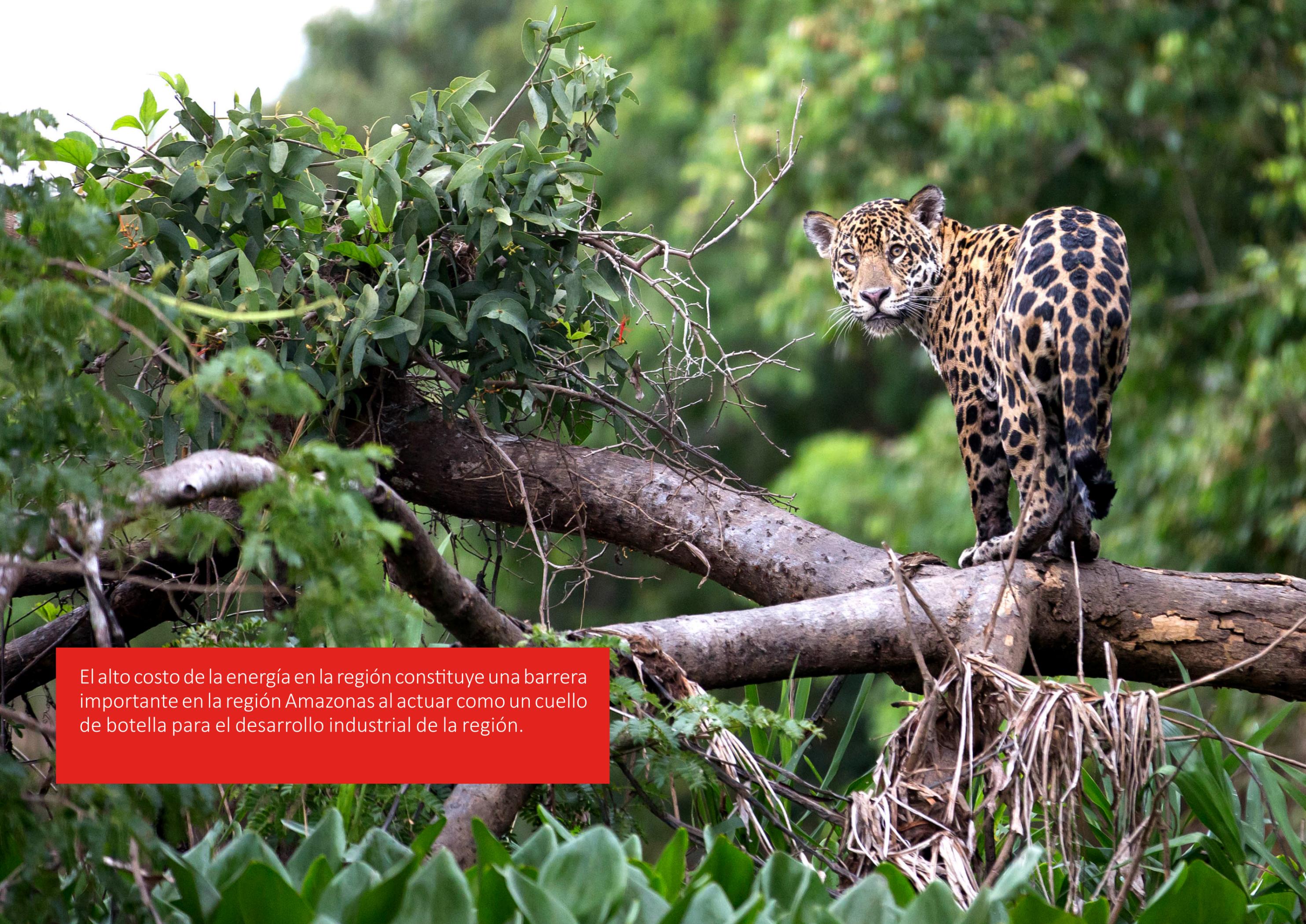
Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

En relación a la infraestructura de salud correspondiente a los centros de menor capacidad resolutive – como lo son los puestos de salud y centros de salud –, según INEI, Amazonas contaba al 2013 con 404 puestos de salud y 72 centros de salud. En ese sentido, el correspondiente aumento en la cantidad de puestos de salud tiene una estrecha relación con la naturaleza predominantemente rural y la alta dispersión y baja densidad de la población. Dado que la fracción de la población que vive en áreas rurales es considerable (55.8%), resulta evidente que el actual número de centros hospitalarios no permite brindar una adecuada atención secundaria y terciaria oportuna a toda la población de la región. Esto pone de manifiesto el gran reto que enfrenta la región para mejorar su infraestructura de salud.

No obstante, debe destacarse que se han producido significativos avances en otros indicadores. En lo que respecta a la incidencia de afecciones de salud, según INEI, la tasa de desnutrición crónica en niños menores de 5 años en Amazonas se redujo en 10.3 puntos porcentuales entre el 2007 (37.4%) y el 2013 (27.1%). Pese a su marcada reducción, la región aún presenta niveles de desnutrición crónica en menores de 5 años superiores a sus similares selváticos San Martín (15.5%) y Ucayali (24.5%), e inclusive al promedio nacional (17.5%).

Como se desprende de los párrafos precedentes, la salud en Amazonas representa un desafío. Sobre todo, es importante recordar que la situación de la salud de una población tiene un gran impacto en el capital humano y en la capacidad productiva de la región, en particular cuando se enfrenta aún un problema déficit de infraestructura hospitalaria.

¹⁰ Cabe resaltar que la dispersión observada entre regiones en la productividad minera más que reflejar diferencias en el capital humano, estaría reflejando diferencias en la riqueza de sus depósitos mineros.



El alto costo de la energía en la región constituye una barrera importante en la región Amazonas al actuar como un cuello de botella para el desarrollo industrial de la región.

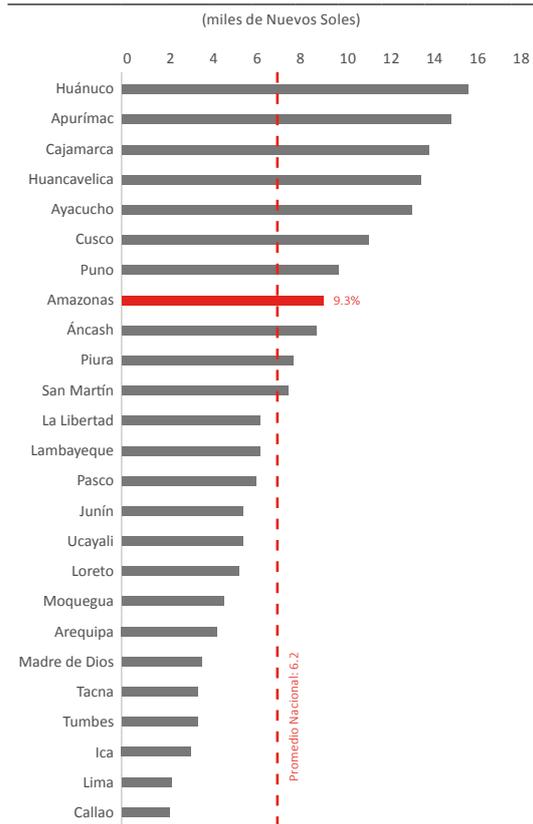
4.5 Educación

En la región Amazonas, la educación constituye un factor clave para el desarrollo. A continuación se presentará un análisis de los principales indicadores educativos, comparando los resultados obtenidos con respecto al promedio nacional y a las regiones comparables, a fin de dar un mayor alcance acerca de su situación actual.

Según los datos publicados en el Sistema Regional para la Toma de Decisiones (SIRTOD), durante el 2013 el analfabetismo en la población de 15 años a más registró una tasa de 9.3% en Amazonas, cifra superior a la registrada en Ucayali (5.6%), San Martín (7.7%) y al promedio nacional (6.2%), pero inferior a la de Cajamarca (14.2%) (ver **Gráfico 22**).

GRÁFICO 22

TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS POR DEPARTAMENTO, 2013



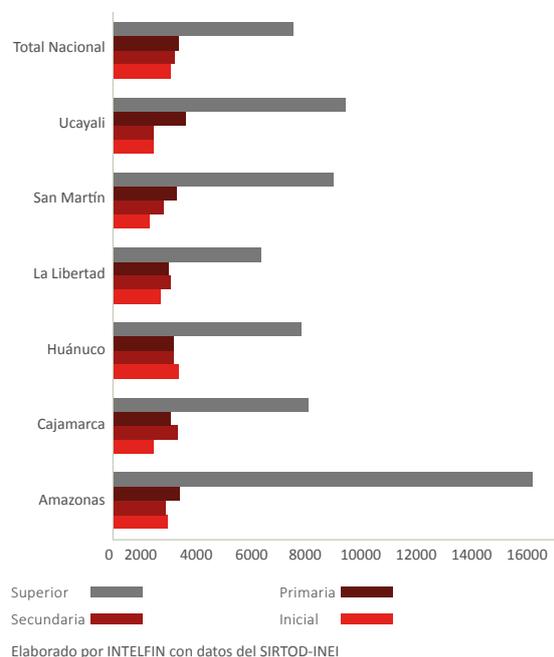
Elaborado por INTELFIN con datos del SIRTOD-INEI

Sin embargo, si se extiende este análisis en términos de la variación de la tasa de analfabetismo de la región entre los años 2001 y 2013, Amazonas presentó una reducción de 4 puntos porcentuales en este indicador. Este es un avance mayor al registrado en regiones selváticas como San Martín (2.1) y Ucayali (1.7), pero es inferior al registrado en Cajamarca (8.1) y al promedio nacional (4.5).

Como se puede visualizar en el **Gráfico 23**, en términos generales el gasto público por alumno según nivel educativo en Amazonas es superior al de sus comparables, impulsado principalmente por el gasto en alumnos de nivel superior (S/. 15,712). Dicha cifra fue superior a la registrada por sus comparables: San Martín (S/. 8,255), Cajamarca (S/. 7,285), Ucayali (S/. 8,718) y al promedio nacional (S/. 6,751). Del mismo modo, el gasto público por alumno de nivel primario en Amazonas fue superior al promedio nacional; no obstante, el registrado para alumnos de los niveles inicial y secundaria fueron inferiores a dicho promedio.

GRÁFICO 23

GASTO PÚBLICO POR ALUMNO A NIVEL REGIONAL, 2013



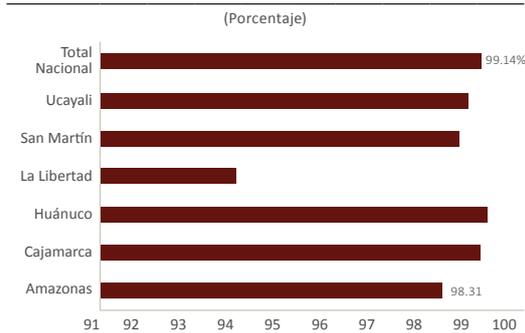
Elaborado por INTELFIN con datos del SIRTOD-INEI

Durante el año 2013, la tasa bruta de matrícula escolar para el nivel primario¹¹ en la región ascendió a 98.3%, cifra similar al promedio nacional (99.1%). Por otro lado, la tasa de matrícula escolar para el nivel secundario fue de 88.6%, inferior al promedio nacional que registró 93.1% (ver **Gráfico 24** y **Gráfico 25**).

La tasa de deserción en educación secundaria en Amazonas para el año 2012 fue de 14.4%, la misma que duplica el promedio nacional de 8.2% (ver **Gráfico 26**). Este último resultado guarda relación directa con el promedio de años de estudios alcanzado por la población adulta (entre 25 y 34 años) en la región de 8.8 años frente al promedio nacional de 11.1 años.

GRÁFICO 24

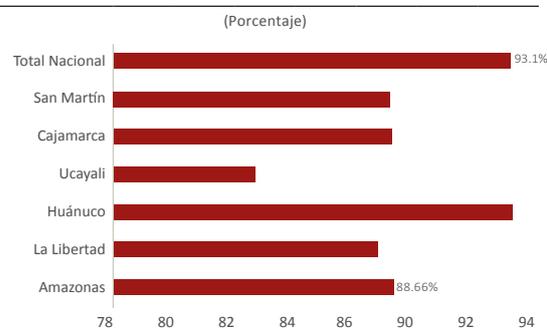
TASA BRUTA DE MATRÍCULA ESCOLAR DE LA POBLACIÓN DE 6 A 11 AÑOS DE EDAD, 2013



Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

GRÁFICO 25

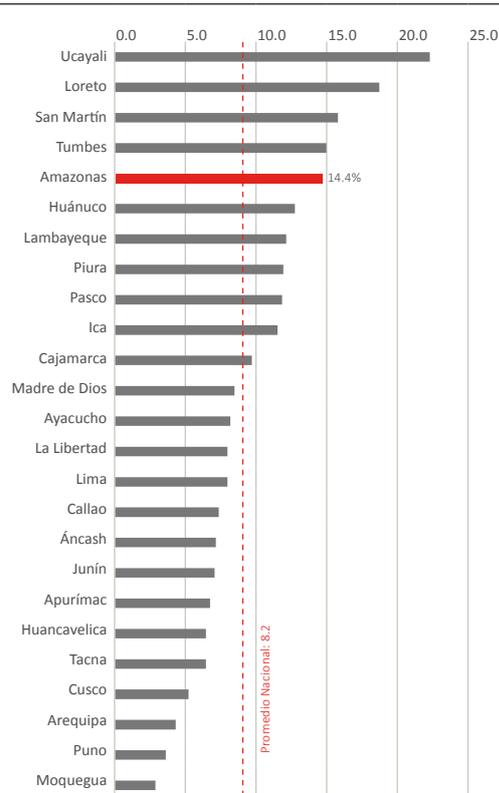
TASA BRUTA DE MATRÍCULA ESCOLAR DE LA POBLACIÓN DE 12 A 16 AÑOS DE EDAD, 2013



Elaborado por INTELFIN con datos del SIRTOD-INEI

GRÁFICO 26

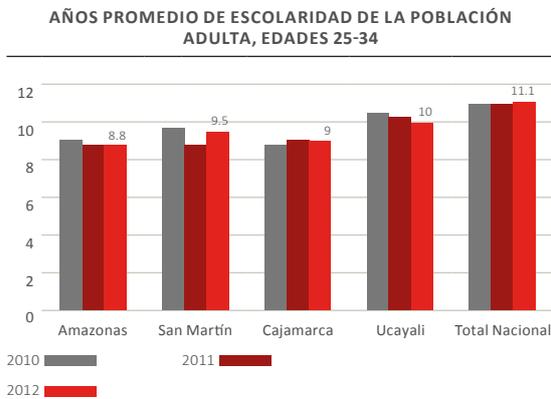
TASA DE DESERCIÓN DE EDUCACIÓN SECUNDARIA POR DEPARTAMENTO, 2012



Elaborado por INTELFIN con datos del SIRTOD-INEI

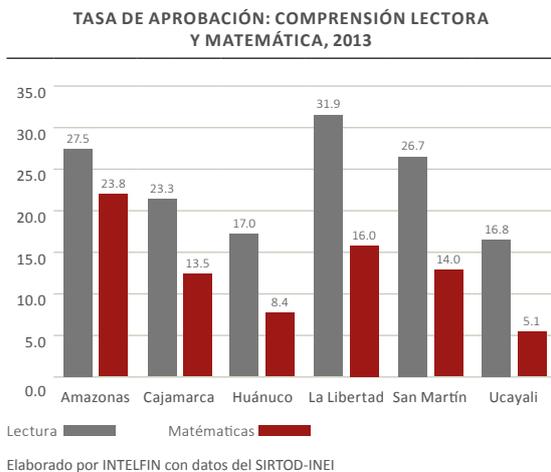
¹¹ Tasa bruta de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años de edad se refiere a la asistencia de la población de este grupo de edad a algún grado o año del Sistema de Enseñanza Regular respecto de la población del mismo grupo de edad, se expresa en porcentaje.

GRÁFICO 27



En cuanto a los resultados obtenidos por la región en la evaluación de los alumnos del segundo grado de primaria tanto en comprensión lectora como en matemática, éstos fueron favorables en comparación a las regiones comparables (ver **Gráfico 28**).

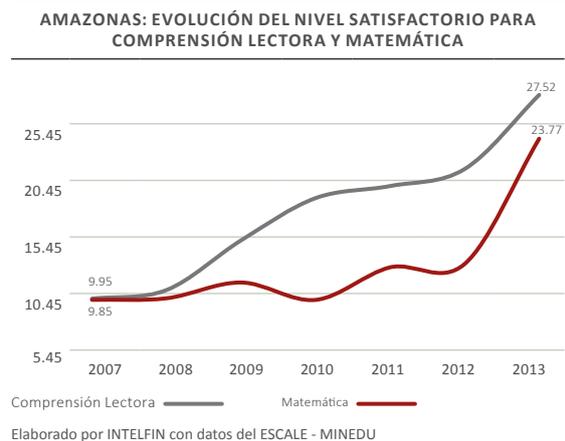
GRÁFICO 28



En los resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) de segundo grado de primaria llevada a cabo en el 2013, en la región Amazonas el 27.5% y el 23.8% obtuvieron calificaciones aprobatorias en comprensión lectora y matemática, respectivamente. Cabe resaltar que estos resultados se encontraron por encima de sus comparables cuyos resultados en matemática fueron: Ucayali (5.1%), San Martín (14%) y promedio nacional (16.8%). No obstante, en Comprensión Lectora la región de Amazonas obtuvo calificaciones superiores a los de las regiones Ucayali (16.8%) y San Martín (26.7%), así como el promedio nacional (33%).

Los resultados señalados líneas arriba guardan relación con la evolución de los mismos en los últimos años. Al respecto, en comprensión lectora, los resultados de 2013 triplican a los registrados en el 2007; y en matemáticas, el nivel aprobatorio del 2013 es más del doble que el obtenido en el 2007 (ver **Gráfico 29**).

GRÁFICO 29

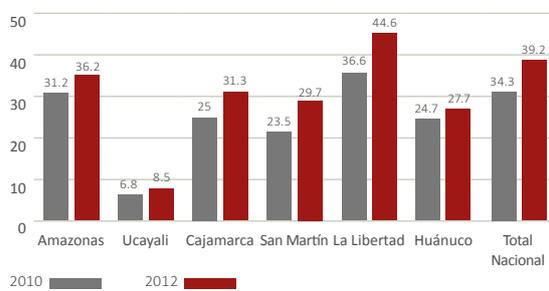


Del total de centros educativos de la región, el 97% corresponden a centros educativos de gestión pública y el resto son escuelas privadas (INEI 2013). Por otro lado, se tiene que la mayor parte de centros educativos se encuentran en la zona rural con una participación del 77% y el resto en la zona urbana.

El porcentaje de centros educativos en la región Amazonas que son considerados en “buen estado” es de 31.7%, cifra superior al nivel Nacional (22.7%) (INEI 2010). Así, en el Gráfico 30 se puede visualizar que, del total de centros educativos de gestión pública en Amazonas, tan solo el 36.2% cuenta con los tres servicios básicos (red de agua potable, desagüe y eléctrica). Esta última cifra es inferior a la registrada a nivel nacional (39.2%), pero superior a sus comparables: Ucayali (8.5%), Cajamarca (31.3%) y San Martín (29.7%).

GRÁFICO 30

PORCENTAJE DE LOCALES ESCOLARES PÚBLICOS CON LOS TRES SERVICIOS BÁSICOS

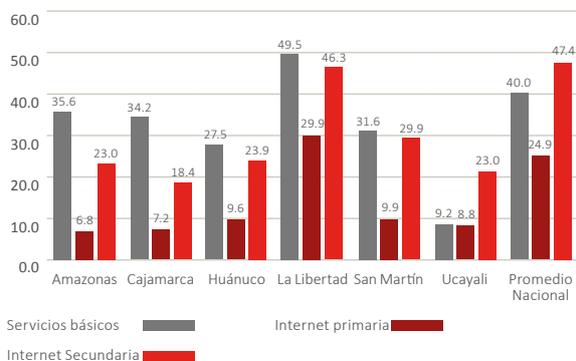


Elaborado por INTELFIN con datos del ESCALE - MINEDU

En el 2013, el porcentaje de centros educativos con acceso a internet en la región Amazonas fue de 6.8% para el nivel primaria y 23% para el nivel secundaria, cifras muy inferiores al promedio nacional, cuya cobertura ascendió a 24.9% y 47.4% en los niveles primaria y secundaria, respectivamente.

GRÁFICO 31

PORCENTAJE DE CENTROS EDUCATIVOS CON ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS E INTERNET, 2013

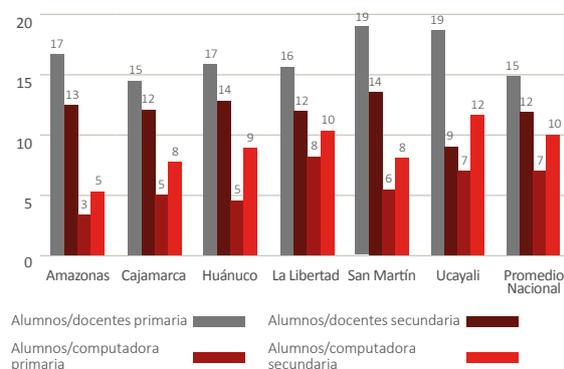


Elaborado por INTELFIN con datos del ESCALE - MINEDU

Por otro lado, con relación a los indicadores educativos per cápita, el número de alumnos por docente en la región durante el 2013 fue de 17 para el nivel primaria y 13 para el nivel secundaria, cifras desfavorables con respecto al promedio nacional (15 y 12, respectivamente). De manera similar, el número de alumnos por computadora en Amazonas ascendió a 3 para el nivel primaria y 5 para secundaria (ver Gráfico 32).

GRÁFICO 32

INDICADORES PER CÁPITA DE EDUCACIÓN EN AMAZONAS Y OTRAS REGIONES, 2013

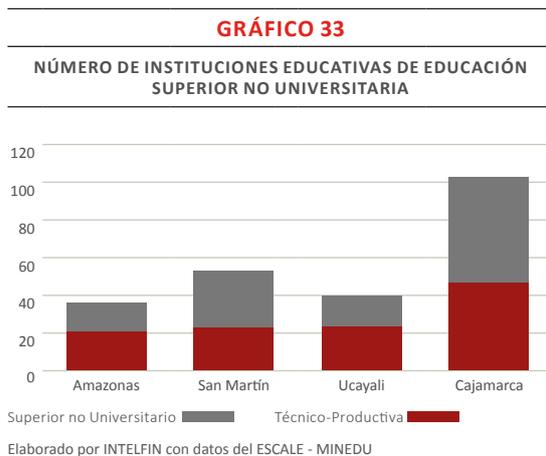


Elaborado por INTELFIN con datos del ESCALE - MINEDU

Cabe resaltar que la clase promedio (alumnos por aula) de la región en el 2013, conforme data del ESCALE-MINEDU, fue de 18 alumnos en el nivel de educación primaria y 20 en el nivel de educación secundaria. Con respecto a los docentes en Amazonas, según INEI (2013) el número de docentes en la región Amazonas fue de 8,277, de los cuales, para el nivel primaria, el 79.2% contaba con un título profesional (inferior al promedio nacional de 81.9%) y, para el nivel secundaria, el 92.5% (superior al nivel nacional de 88.9%).

Respecto a educación universitaria superior, en la región es la Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza la de mayor importancia. Se fundó en el año 2000 en la ciudad de Chachapoyas y cuenta con las facultades de ingeniería agroindustrial, administración y turismo, educación y enfermería, las mismas que serán de gran aporte para el desarrollo agroindustrial y eco turístico de Amazonas. Por otro lado, en la provincia de Bagua se encuentran la Universidad Nacional Intercultural “Fabiola Salazar Leguía”, fundada en el 2010 y la Universidad de la Amazonía Mario Peláez Bazán fundada en el 2011 y de carácter privado.

En cuanto a los centros de educación superior técnico productivos y superiores no universitarios, actualmente en la región existen tres centros de educación superior pedagógica, diez centros tecnológicos y dos centros artísticos. Cabe resaltar que el número total de instituciones educativas superiores no universitarias es bastante inferior al presentado por las regiones comparables (Ver **Gráfico 33**).

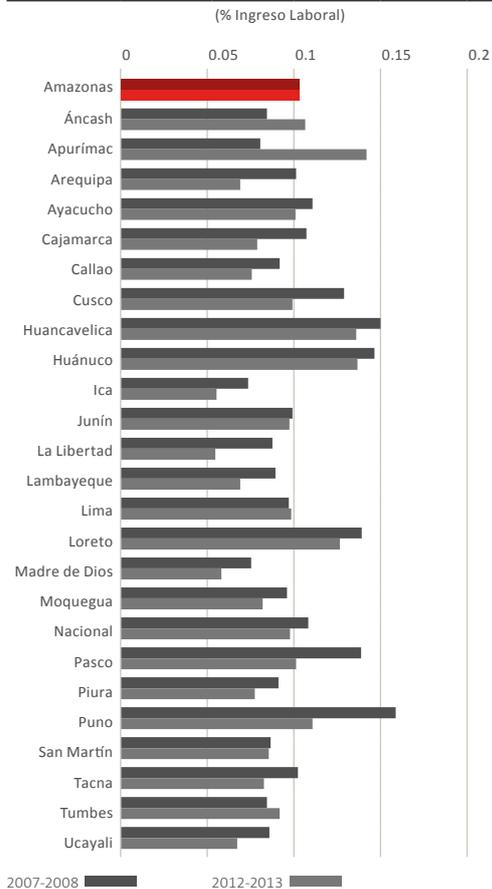


Los hechos presentados reflejan los avances de la región de Amazonas en términos de infraestructura educativa; no obstante, esta aún presenta deficiencias que pueden restringir el desarrollo adecuado del capital humano. Sin embargo, se deben resaltar los avances en nivel educativos que si bien corresponden a indicadores de largo plazo, constituyen un primer paso a la reforma educativa regional.

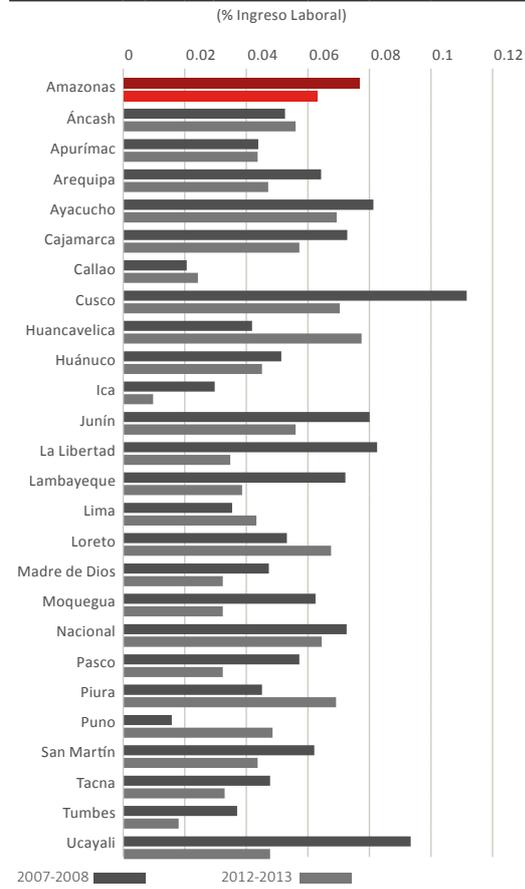
Estimación de los Retornos a la Educación

Para la estimación de los retornos de la educación en el Perú se utilizó la información recogida del ENAHO. Los períodos analizados fueron 2007–2008 y 2012–2013, a fin de observar cómo impacta la educación en la evolución de los ingresos a futuro. Así, las variables de estado de la ecuación de Mincer fueron: i) los ingresos de trabajadores dependientes; y ii) los ingresos de trabajadores independientes. El objetivo consistió en observar si los ingresos percibidos por ambos grupos de personas guardan una relación positiva con los años de educación (ver **Anexo 7**).

Del análisis se desprende de estimación realizada a través del modelo de Mincer se infiere que existe una alta heterogeneidad. En cuanto a los retornos a la educación en los coeficientes estimados para las regiones así como la existencia de una relación positiva y estadísticamente significativa entre los ingresos de los trabajadores y los años de estudio. Para el período 2007-2008 (Ver **Gráfico 34**), se observó que la regiones con mayores retornos a la educación para los trabajadores dependientes fueron Puno y Huancavelica (15.95% y 15.09%, respectivamente) mientras que Ica fue la que registró un retorno menor (7.3%). Para el período 2012-2013, Apurímac fue la que presentó mayor retorno (14.2%) y La Libertad el menor retorno (5.4%). El coeficiente del retorno a la educación de Amazonas ocupó el décimo lugar de veinticinco regiones en el primer periodo y el séptimo lugar en el segundo periodo.

GRÁFICO 34
PERÚ: RETORNOS A LA EDUCACIÓN DE LOS TRABAJADORES DEPENDIENTES


Elaborado por INTELFIN con información del ENAHO

GRÁFICO 35
PERÚ: RETORNOS A LA EDUCACIÓN DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES


Elaborado por INTELFIN con información del ENAHO

Para los trabajadores independientes, se observó que en el período 2007-2008 que Cusco obtuvo el mayor retorno (11%), pero Amazonas obtuvo un retorno de 7.6%. En el período 2012-2013, se estimó que Huancavelica tiene el mayor retorno a la educación (7.7%) y que Ica tiene el menor retorno (0.95%), mientras que el coeficiente de Amazonas disminuyó una posición (6.3%), situándose por debajo del promedio nacional (6.4%) (ver **Gráfico 35**).

Estos resultados indican que los trabajadores dependientes tienen un mayor retorno a la educación que los independientes y que en el caso de Amazonas el coeficiente del retorno a la educación habría aumentado en el último periodo (en el caso de trabajadores dependientes). Cabe destacar que en la ecuación de los retornos a la educación se incluye también otras variables como género y si el área de residencia del trabajador es rural o no. Como se puede observar en el Anexo 7 la variable género tiene un alto poder explicativo de los ingresos de los trabajadores (es estadísticamente significativa): el solo hecho de ser hombre afectó positivamente el incremento de los ingresos de estas personas (sobre todo para los trabajadores dependientes).

4.6 EL CAPITAL HUMANO COMO LIMITANTE AL CRECIMIENTO

Del el análisis realizado en las secciones previas, se deja entrever que la región Amazonas ha tenido importantes avances en indicadores de largo plazo; no obstante, aún existen deficiencias que deben ser subsanadas para asegurar un capital humano adecuado que impulse el crecimiento regional. Por este motivo, y siguiendo la metodología propuesta por Hausmann et al (2008), se analizará si en la actualidad el nivel de capital humano constituye una limitante al crecimiento en Amazonas.

1. Un primer acercamiento para determinar si la educación es una barrera al crecimiento consiste en evaluar los ingresos laborales. Si la educación es una barrera a la inversión, uno esperaría que los ingresos sean altos. Según las cifras del MTPE se muestra que el ingreso laboral promedio en Amazonas ha aumentado de 372 soles en el 2005 a 823 soles en el 2013, siendo su tasa de crecimiento promedio en estos años de 7.5%, siendo superior a Ucayali (6.8%) y al nivel nacional (6.5%), pero inferior al crecimiento de San Martín (10.2%) y Huánuco (11.9%).

Una manera de determinar los retornos a la educación consiste en analizar los coeficientes de Mincer. A partir de la ENAHO, se obtiene información de ingresos de los trabajadores dependientes e independientes. Para los trabajadores independientes no se muestra un coeficiente significativo para la variable educación superior; por el contrario, para los trabajadores dependientes esta variable es significativa. Respecto a los retornos de trabajadores dependientes estos se incrementaron para el último periodo a 10.36%, además se tiene que la región se ubica dentro de las diez primeras con mayores retornos para el caso de trabajadores dependientes e independientes. Esto se debe en gran medida, a que gran parte de los trabajadores dependientes se encuentran laborando en el sector público que exige un título profesional. Este retorno marginal de la educación universitaria es superior que el observado a nivel nacional y Ucayali. Los retornos marginales a la educación superior en Amazonas parecen pues ser altos.

Otro aspecto que dificulta el desarrollo del capital humano son los desafíos a los que se enfrentan la región en la determinante salud. Se tiene que el 27.1% de niños menores de 5 años presenta una tasa de desnutrición crónica, a pesar de su alta tasa de reducción del 2007 al 2013 de 10.3 puntos. Además tenemos que solo el 3% de la población se encuentra asegurada al Seguro Integral de Salud, respecto al total nacional de asegurados; se tiene regiones como Cajamarca (8%) y San Martín (4%) tienen una mayor participación.

Las determinantes como la educación y la salud tienen un gran impacto en el capital humano y en la capacidad productiva de la región, considerando lo anteriormente expuesto se afirma que existe un precio elevado al que se enfrenta la población.

2. Una muestra clara de que en la región los cambios en la restricción tienen impacto en el desarrollo productivo regional, se debe a los proyectos de construcción llevados a cabo en los últimos años así como las expectativas de proyectos futuros de infraestructura. Por ejemplo, la construcción de la IIRSA norte requirió importar mano de obra calificada; asimismo, los proyectos de Chadín 2, Cumba 4 y el teleférico de Kuélap requerirán de especialistas que no hay en la región. Cabe resaltar, como se mencionó en la sección de hechos estilizados, el sector más dinámico en los últimos años fue el de construcción.
3. Un elemento clave que demuestra que la población afectada se encuentra activamente intentando superar esta barrera son las mejoras en indicadores educativos de largo plazo que, como se verá en la siguiente sección, vienen de la mano con el incremento del presupuesto regional en educación y salud. Además existe una mayor proporción de estudiantes a institutos técnicos no universitarios, siendo la tasa de crecimiento en el periodo 2012-2013 de 38.6%, superior a la de sus comparables Huánuco (11.4%), San Martín (13.7%) y Ucayali (0.6%). Por otro lado, para incrementar el nivel del capital humano en el corto plazo, diversas instituciones del gobierno y ONGs han otorgado capacitaciones técnicas en los sectores agricultura, turismo y ganadería, los cuales han mostrado resultados favorables.

Otro suceso que resalta este punto es el esfuerzo del Gobierno Regional saliente de buscar capacitar en materia agropecuaria a la población mediante el uso de la televisión regional.

4. Uno de los sectores con mayor importancia en la economía regional es el de servicios, impulsado en gran medida por los servicios gubernamentales. Como es sabido, la mayor parte del personal que labora dentro del Estado cuenta con títulos profesionales con lo que se demuestra que los agentes con menor grado de exposición lograron tener mejores oportunidades.

Los agentes con menor grado de exposición son aquellos localizados en las provincias con “mejor desarrollo”, se puede identificar mediante un análisis del Índice de Desarrollo Humano. Las tres provincias con un mayor índice son: Chachapoyas (0.43), Bagua (0.39) y Utcubamba (0.37). Lo cual coincide con un análisis sobre la proporción de población económicamente activa, donde estas tres tienen una mayor participación siendo 15%, 19% y 29%, respectivamente.

Otro de los factores que se debe analizar es sobre las oportunidades laborales enfocadas principalmente en aquel capital humano que cuenta con títulos profesionales. Uno de los sectores con mayor importancia en la economía regional de Amazonas es el de servicios, impulsado en gran medida por los servicios gubernamentales, donde la mayor parte del personal que labora dentro del Estado cuenta con un mayor grado de instrucción, con lo que se demuestra que los agentes con menor grado de exposición logren tener una mejor oportunidad.

Si bien se considera que en efecto existe un déficit de capital humano calificado y baja productividad del mismo, no se identificó como una barrera al crecimiento per se, porque de acuerdo a las estimaciones del modelo de Mincer, la educación superior no es un factor que determina el ingreso sino la experiencia laboral. A fin de que la región crezca y continuar su cartera de proyectos, es necesario importar capital humano de otras regiones y permitir que el “learning by doing” extienda el desarrollo industrial al resto de la región. Se debe resaltar que la inversión en la especialización del capital humano es necesaria si se quiere optar por un crecimiento sostenido y de largo plazo.

5

GESTIÓN
DEL GASTO Y PROVISIÓN
DE BIENES PÚBLICOS



GESTIÓN DEL GASTO Y PROVISIÓN DE BIENES PÚBLICOS

5.1 Contexto nacional

En los últimos años, el Perú ha sido una de las economías con mayor crecimiento y menor inflación. Según el INEI, en el 2013 la economía peruana creció 5%, y los sectores que más crecieron fueron construcción (8.56%), comercio (5.83%), pesca (12.66%), minería e hidrocarburos (2.91%) y manufactura (1.7%). Asimismo, la tasa de inflación fue de 2.86% al cierre del 2013 con lo que logró situarse dentro del rango meta establecido por el Banco Central de Reserva.

Durante los tres primeros trimestres del 2014, la economía creció 2.8%, por debajo del 5.3% registrado en el mismo periodo del 2013. El menor ritmo de crecimiento se debió en gran parte al menor dinamismo de los sectores no primarios, la lenta recuperación de las economías desarrolladas, la desaceleración de las economías emergentes y el deterioro de los términos de intercambio en los últimos dos años. En el ámbito interno, la ocurrencia de una serie de factores de oferta de carácter transitorio, junto a un menor dinamismo del gasto público afectaron negativamente las expectativas de los agentes económicos, y con ello el ritmo de crecimiento de la inversión privada.

Según el Reporte de inflación del mes de octubre, la balanza comercial tuvo un déficit de US\$ 2,919 millones, mayor al registrado durante el mismo periodo en el 2013. Esto se debería a una disminución de 11.2% de las exportaciones, parcialmente compensado por la reducción de las importaciones en 3.3%. Debido a la desaceleración, el Estado peruano ha venido implementado una serie de medidas destinadas a impulsar el crecimiento económico del país así como la diversificación de la canasta exportadora del país.

5.2 Gestión del gasto

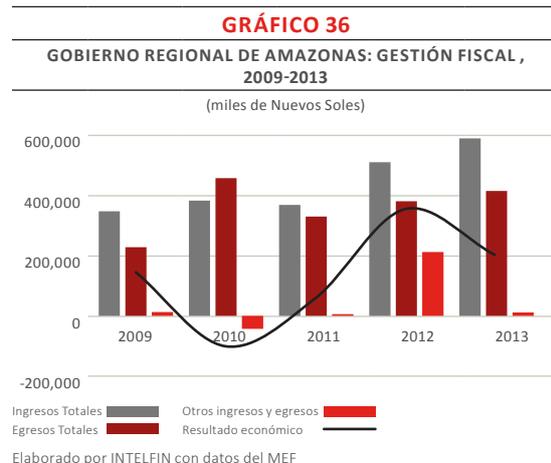
Según Del Valle y Galindo (2010) en el Perú, el proceso de descentralización fiscal se inició en 2001, dentro un escenario caracterizado por un saldo de deuda pública nacional cercano a 50% del PIB y déficits fiscales difícilmente menores a 2% del PBI. Uno de los desafíos más complejos de este proceso fue generar mecanismos que garanticen el manejo prudente de las finanzas públicas por parte de los gobiernos locales sin comprometer su equilibrio fiscal y funcionamiento. Con este objetivo, el Gobierno Central diseñó un conjunto de reglas numéricas subnacionales. A fin de garantizar su efectividad, estas reglas deberían establecerse como un reflejo de los límites que el gobierno central se autoimpone para mantener la estabilidad macroeconómica y fiscal nacional por lo que no deberían ser extremadamente complejas o difíciles de cumplir, y deberían tomar en cuenta la heterogeneidad existente entre los gobiernos regionales y locales respecto a su tamaño, población y desarrollo.

Las reglas fiscales que deben de cumplir los gobiernos regionales y locales, se enmarcan principalmente en cuatro marcos normativos:

1. Decreto de Urgencia N° 108-2009¹²
2. Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal (Ley N° 27245 y sus modificatorias)
3. Ley de Descentralización Fiscal y su Reglamento (D.L. N° 955 y D.S. N° 114-2005-EF)
4. Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972)

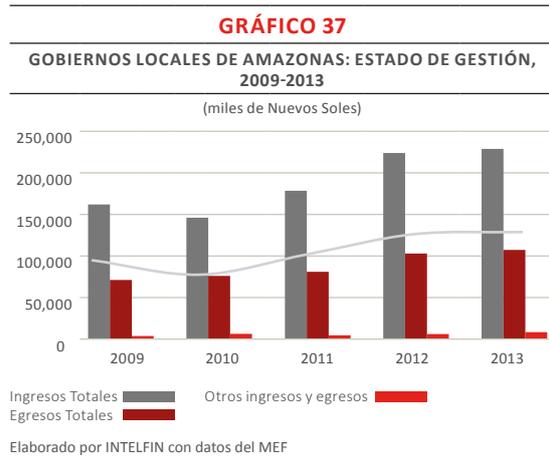
El contexto en el cual se dictaminaron las leyes iniciales estuvo marcado por la incertidumbre respecto al impacto que el proceso de descentralización podría tener en las finanzas públicas nacionales y en el equilibrio macroeconómico. Debido a esto, se establecieron de forma consistente con la voluntad de otorgar independencia financiera progresiva a los gobiernos subnacionales, de manera que los riesgos macroeconómicos asociados se mantuviesen al mínimo posible.

Respecto al Gobierno Regional de Amazonas se tiene que entre los años 2009 y 2013, la gestión de los recursos fiscales tuvo resultados superavitarios, excepto en el año 2010 cuyo déficit representó el 28% de los ingresos de ese año. En este periodo, los ingresos fiscales crecieron 13.7% mientras que los egresos 16.2%, los mismos que representaron en promedio el 74.5% de los ingresos en dicho periodo. Para el año 2013 los ingresos totales ascendieron a S/. 594.5 millones, generando un resultado superavitario de S/. 196.4 millones. (Ver Gráfico 36)

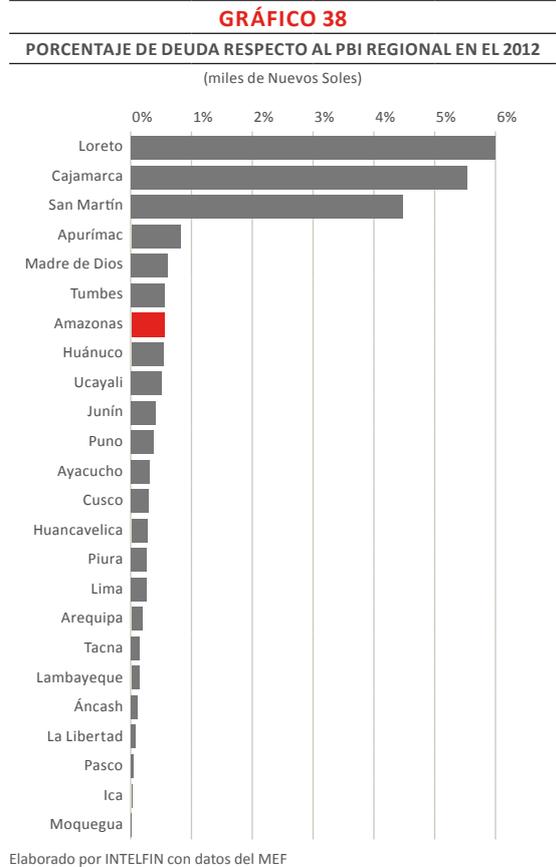


¹² Publicado el 09/11/2009, y que entre los años 2009 y 2010 dejó en suspenso la aplicación de las reglas fiscales para los gobiernos regionales y locales dispuestas en los literales d) y e) del numeral 2 del artículo 4° y el artículo 5-A del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27245, Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal; estableciendo además, reglas fiscales para los gobiernos regionales y locales, a ser aplicables durante los años fiscales 2009 y 2010. La vigencia del citado dispositivo, fue extendida para los años 2011, 2012 y 2013 por las Leyes de Presupuesto del Sector Público para los respectivos años fiscales.

Anivel de gobiernos locales se tiene un comportamiento superavitario para el periodo 2009-2013 (Ver **Gráfico 37**). Los ingresos crecieron anualmente 9.5% mientras que los egresos lo hicieron en un 10.9% al año, los mismos representaron el 45.2% de los ingresos en este periodo. En el 2013, los ingresos de los gobiernos locales amazoneses ascendieron a S/. 237 millones mientras que los egresos fueron de S/. 107 millones en ese mismo año.



Por el lado de la deuda pública, esta se concentra en los gobiernos locales. Entre el 2008 y 2013, el nivel de deuda de Amazonas se redujo en 2.1% anualmente, y el monto adeudado para el año 2013 el ascendió a S/. 6.6 millones (Ver **Cuadro 13**) siendo los dos acreedores de la deuda interna local son el Ministerio de Economía y Finanzas y el Banco de la Nación. Adicionalmente, se debe mencionar que en el 2012 la deuda Amazonense representó el 0.54% de su PBI, lo que la ubica en la séptima posición a nivel nacional, superando sus comparables Cajamarca (5.5%) y San Martín (4.5%) como se puede observar en el Gráfico 38.



CUADRO 13
GOBIERNOS LOCALES DE AMAZONAS: ESTADO DE GESTIÓN, 2009-2013
(miles de Nuevos Soles)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Deuda interna	7,424	6,343	2,664	10,905	7,912	6,663
Gobierno local	7,424	6,343	2,664	10,905	7,912	6,663
Gobierno regional	0	0	0	0	0	0
Otras obligaciones	3,640	6,180	6,687	0	0	0
Gobierno local	3,639	6,176	6,687	0	0	0
Gobierno regional	0	4	0	0	0	0
Deuda total	11,064	12,524	9,351	10,905	7,912	6,663
Deuda total/PBI	1.01%	1.12%	0.77%	0.8%	0.54%	

Elaborado por INTELFIN con datos del MEF

¹³ Regla uno: Stock de la deuda total/Ingreso Corriente Neto <= 120%, para Amazonas en el año 2012=18.41%, para el año 2013=17.31%. Regla dos: Servicio de la deuda Total /Ingresos Corrientes Netos en el caso de Gobiernos Locales <30%, para gobiernos locales de Amazonas año 2012=1.42%, y para el año 2013=2.31%.

Se tiene que alrededor del 56% de deuda interna a nivel local es de mediano y largo plazo y el resto es de corto plazo. Se analizó dos reglas fiscales para los gobiernos locales de la región Amazonas, las cuales fueron Stock de la deuda total y Servicio de la deuda, para los años 2012 y 2013 y se obtuvo resultados dentro de los límites contemplados por la ley.

Luego de analizar las finanzas subnacionales de la región Amazonas se analizó los beneficios que ha tenido por parte del Gobierno Central con el fin de promover su progreso. Según la Constitución Política del Perú, el Estado peruano es el encargado de promover el desarrollo sostenible de la Amazonía con una legislación adecuada. Por tal motivo, a finales de la década de los noventa, el Congreso aprobó la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, con el objetivo de promover el desarrollo sostenible e integral de la Amazonía. Esta ley buscó establecer las condiciones para la inversión pública y la promoción de la inversión privada en los departamentos de Loreto, Madre de Dios, Ucayali, Amazonas, San Martín, entre otros. Para conseguir los fines antes mencionados se otorgaron beneficios tributarios mediante una reducción del Impuesto a la Renta (IR) de entre el 5% y 10% para todas las empresas, y la exoneración total a aquellas empresas de la Amazonía que desarrollen actividades agrarias y/o de transformación o procesamiento de los productos calificados como cultivo nativo y/o alternativo. Con respecto al Impuesto General a las Ventas (IGV), dicha Ley señalaba que los contribuyentes ubicados en la Amazonía se beneficiarían por su exoneración y que el periodo de vigencia de la misma sería de 50 años a partir de su aprobación.

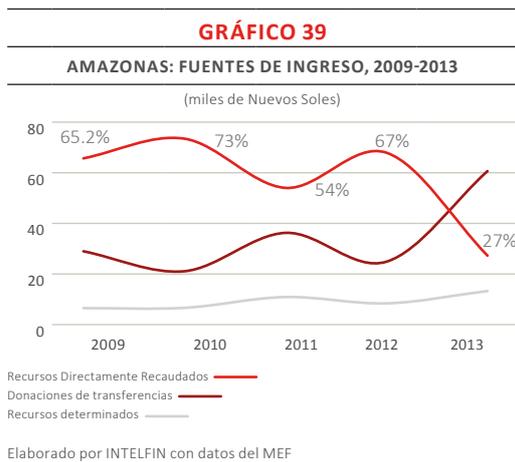
Según Campana (2011), los alcances de esta Ley se han modificado continuamente desde su promulgación. A mediados del año 2005 la región San Martín solicitó la eliminación de los alcances de la misma dentro de su jurisdicción a cambio del compromiso del Gobierno Central de destinar recursos para la inversión en infraestructura en esa región¹⁴. La magnitud de las transferencias fueron fijadas en S/. 45 millones anuales y estuvieron condicionadas al financiamiento de infraestructura vial y eléctrica.

Posteriormente, el Poder Ejecutivo promulgó los Decretos Legislativos N° 977 y 978: el primero establece el marco para la dación de exoneraciones, incentivos o beneficios tributarios; y el segundo establece la entrega a los gobiernos regionales y locales de la región Amazónica, para inversión y gasto social, del íntegro de los recursos tributarios cuya actual exoneración no ha beneficiado a la población. Según reportes, el sustento detrás de la eliminación de las exoneraciones tributarias radicó en un análisis de las malas prácticas fiscales, defraudaciones tributarias, evasiones tributarias en la adquisición y venta de combustible a regiones aledañas, entre otros (El Comercio, 2009).

Las modificaciones en materia de normativa tributaria generaron inestabilidad jurídica y, en consecuencia, afectaron las inversiones en la Amazonía. Como resultado, se generaron grupos de interés – tanto a favor como en contra – en la restitución de las exoneraciones tributarias. Los grupos negativamente afectados por la eliminación de las exoneraciones tributarias estuvieron liderados por los gremios empresariales y tuvieron como objetivo promover la restitución de la Ley N° 27037. Por dicho motivo, a mediados del 2011 se emitió la Ley N° 29742, que derogó los Decretos Legislativos N° 977 y 978, mediante la cual se restituyeron las exoneraciones tributarias para todas las regiones de la Amazonía. Esta Ley – vigente hasta el 31 de diciembre del 2015 – generó una reducción en los ingresos fiscales de las regiones de la Amazonía, incluyendo a la región Amazonas.

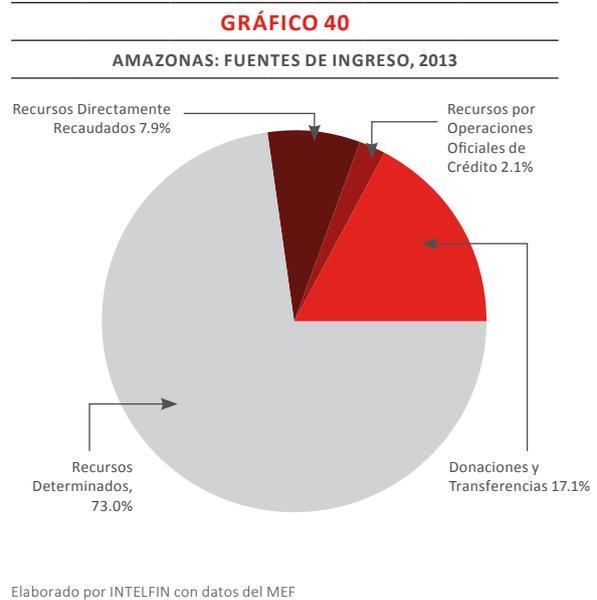
¹⁴ Con este motivo se promulgó la ley N° 28575, Ley de Inversión y Desarrollo de la Región San Martín y eliminación de exoneraciones tributarias. Esta norma contenía los beneficios tributarios de los que era exonerada esta región y las condiciones de las transferencias que, a cambio, entregaría el Gobierno Central.

A continuación se presenta el comportamiento de los ingresos fiscales recaudados por Amazonas entre el 2009 y 2013. Es posible observar una disminución de la recaudación correspondiente a la partida de recursos determinados, esta fuente de financiamiento comprende los rubros de canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones¹⁵. Esta partida corresponde a diferentes tipos de recursos siendo uno de ellos los ingresos provenientes por la eliminación de las exoneraciones tributarias. Según Carraza et al (2012), los recursos por la eliminación de este beneficio tributario fueron colocados en este rubro debido a la inflexibilidad por encontrar alguna categoría similar que muestre coherencia con el destino principal, el cual es que permita hacer inversiones de capital. A partir de la restitución de las exoneraciones tributarias en el 2011, se puede observar la afectación en los recursos determinados donde estos han ido disminuyendo desde el año 2012 (ver **Gráfico 39**).



Para el año 2013, la principal fuente de ingresos corresponde a transferencias del Gobierno Central a través de recursos determinados (73%). Otras fuentes de ingresos fueron donaciones y transferencias (17%), recursos por operaciones oficiales de crédito (2%) y recursos directamente recaudados (8%) (Ver **Gráfico 40** **Error! No se encuentra el origen de la referencia.**).

Los recursos determinados están constituidos principalmente por regalías, canon y renta de aduanas. Dichas transferencias son determinadas desde el Gobierno Central al ser éste el ente recaudador del impuesto a la renta de las empresas explotadoras de recursos naturales que luego es redistribuido a la región. Para la región Amazonas estos recursos, tanto de los gobiernos locales y regionales, ascienden a S/. 200 millones para el año 2013, el cual es menor al de sus comparables Ucayali (S/. 492 millones), Cajamarca (S/. 1,666 millones) y San Martín (S/. 456 millones). Además, según el “Informe sobre Disparidades Resultado de la Distribución del Canon y Regalías” existe una alta disparidad interdepartamental tanto a nivel regional (CV = 1.3¹⁶) como local (CV=1.2). Dicho informe observó que existen gobiernos locales de los departamentos de Moquegua y Cusco que recibieron más de S/. 1,400 por habitante, pero los Gobiernos Locales de los departamentos de Amazonas, Lambayeque y San Martín recibieron transferencias que no superan un Nuevo Sol por habitante.



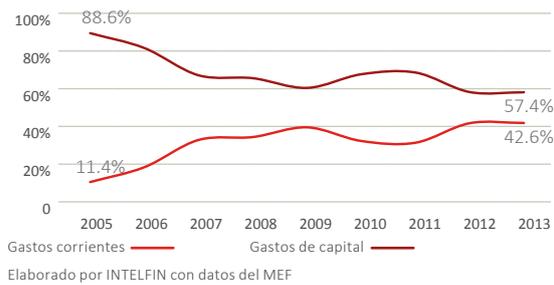
Si se descompone la estructura del gasto público realizado por el Gobierno Regional de Amazonas se puede observar el incremento del gasto en capital entre el periodo 2005-2013 (ver **Gráfico 41**). Así, en el 2005 la participación del gasto en capital como proporción del gasto total era de 11.4% mientras que en el 2013 fue de 42.6%, es decir, casi de la mitad.

¹⁵ Corresponde a los ingresos que deben recibir los Pliegos Presupuestarios, conforme a Ley, por la explotación económica de recursos naturales que se extraen de su territorio. Asimismo, considera los fondos por concepto de regalías, los recursos por Participación en Rentas de Aduanas provenientes de las rentas recaudadas por las aduanas marítimas, aéreas, postales, fluviales, lacustres y terrestres; así como las transferencias por eliminación de exoneraciones tributarias. Además, considera los recursos correspondientes a las transferencias del FONIPREL y otros recursos de acuerdo a la normatividad vigente.

Estos avances en materia de ejecución del gasto son particularmente importantes debido a que se ha centrado la atención en gasto en bienes de capital que son lo que, finalmente, generan mayor retorno en la región.

GRÁFICO 41

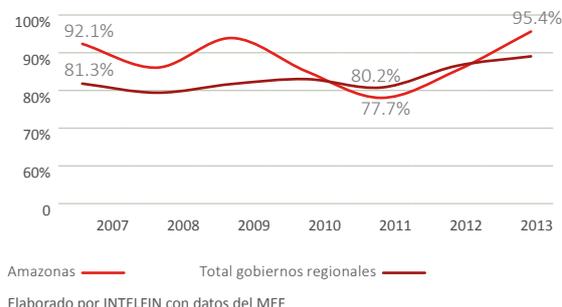
AMAZONAS: ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO



El Gobierno Regional de Amazonas ha venido mostrando una adecuada ejecución del gasto en tanto que esta ha tenido una tendencia creciente (pasando del 92.1% en el 2007 a 95.4% en el 2013); encontrándose por encima del promedio departamental (ver **Gráfico 42**). Por otro lado, también es posible notar quiebres en la tendencia del mismo. Cabe resaltar que un elemento a tomar en cuenta es el desempeño favorable de la ejecución del gasto en Amazonas a partir del año 2011 que coincide con el inicio de la gestión de José Arista, ex viceministro de Hacienda, que ha dejado una amplia cartera de proyectos para asegurar el crecimiento sostenido de Amazonas.

GRÁFICO 42

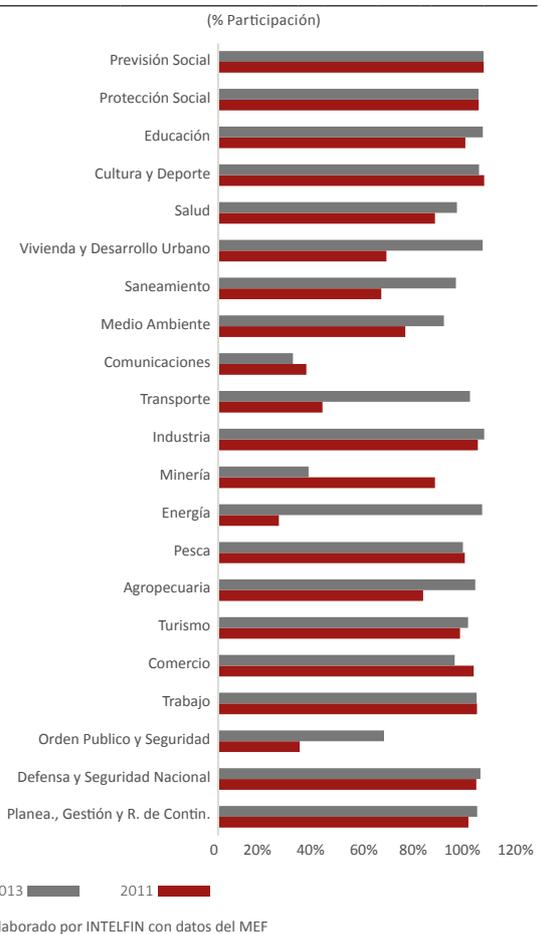
AMAZONAS: EJECUCIÓN DE GASTO DE GOBIERNOS REGIONALES, 2007-2013



Anivel desagregado se puede observar que, para el año 2013, la asignación presupuestaria estuvo destinada principalmente a los sectores educación (41.4%), salud (21.3%), transporte (14.9%) y saneamiento (4.9%). Estos sectores superaron en promedio el 90% de la ejecución del gasto, mientras que los sectores con menor ejecución fueron comunicaciones (27.9%), minería (33.7%) y orden público y seguridad (62.2%) (Ver **Gráfico 43**). Adicionalmente, se debe resaltar que la ejecución presupuestal de 2013 fue superior a la registrada en el 2011 para todos los sectores.

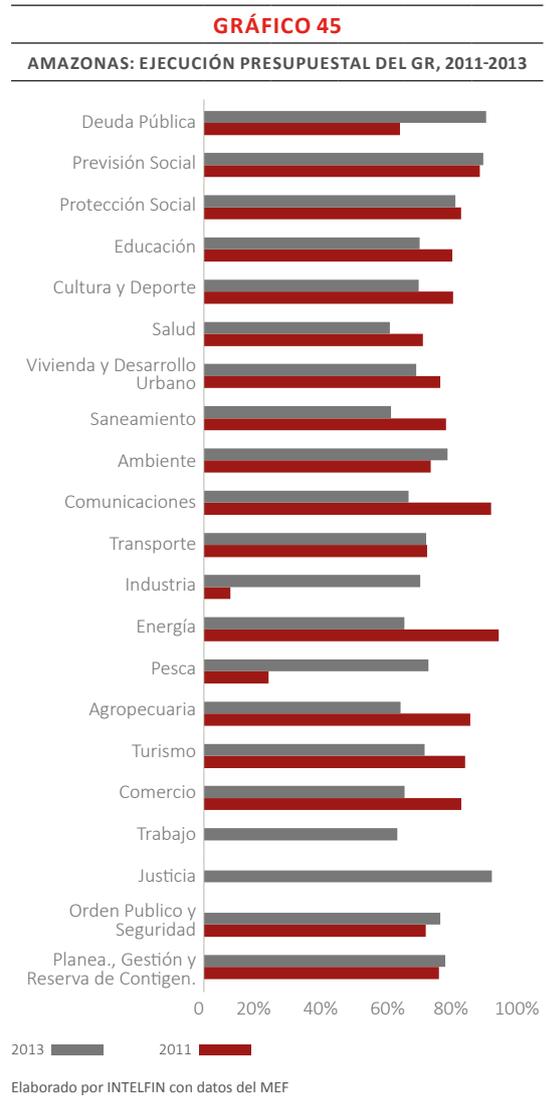
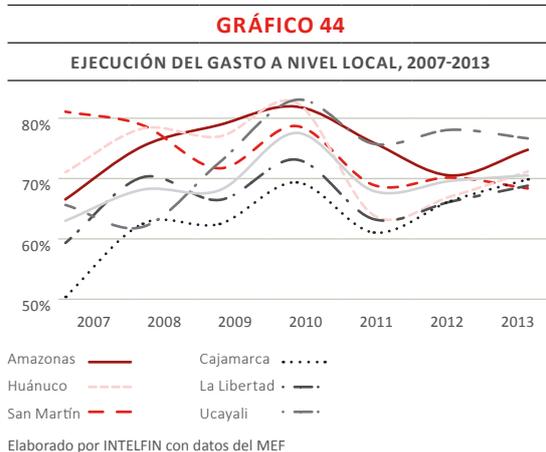
GRÁFICO 43

AMAZONAS: EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DEL GR, 2011-2013



¹⁶ El CV es una medida de la dispersión relativa tal que, a mayor valor del coeficiente reflejará una mayor disparidad (desigualdad) en la participación de estas transferencias entre los gobiernos subnacionales y, por el contrario, a menor valor del coeficiente, es decir, cuanto más cercano a cero, reflejará una mayor homogeneidad en la participación de estos recursos entre los gobiernos subnacionales, siempre en términos per cápita.

En lo que respecta al porcentaje de ejecución del gasto total de la región a nivel local, entre el 2007 y 2013 la región Amazonas ejecutó en promedio el 75.8% de lo presupuestado, cifra que se encuentra por encima del promedio departamental a nivel local (70.2%). En cuanto a sus comparables, Cajamarca ejecutó el 64%, San Martín el 74.9% y Ucayali alcanzó el 74.4% de ejecución (ver **Gráfico 44**). Por otro lado, si se contrasta la ejecución del gasto por sectores en el 2013 contra el 2011, se tienen resultados dispersos. Así, la ejecución en el 2013 favoreció a los sectores deuda pública, previsión social, ambiente, justicia y trabajo; mientras que sectores como protección social, deporte, protección social, salud, vivienda y energía; entre otros, tuvieron una menor ejecución del gasto (ver **Gráfico 45**).

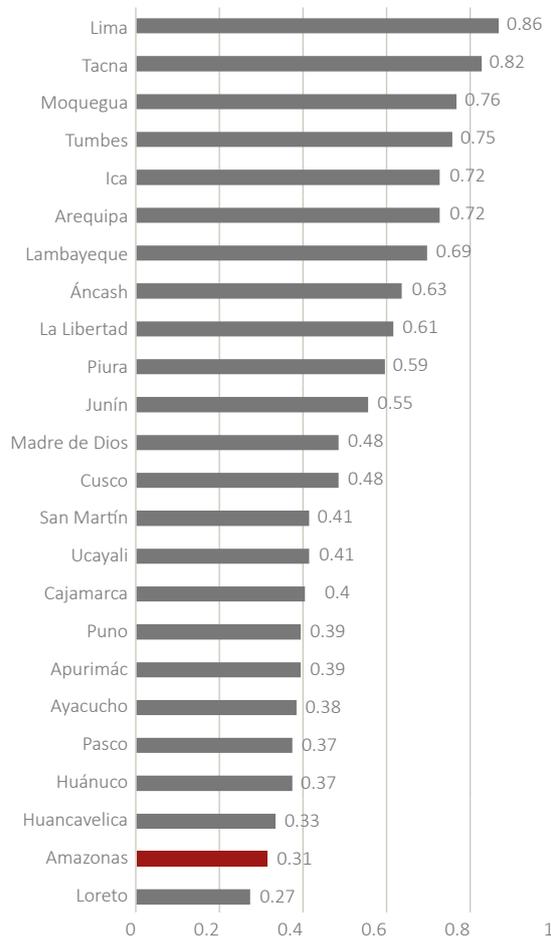


5.3 INFRAESTRUCTURA

El nivel de infraestructura es un factor clave del desarrollo económico, sobre todo en una región como Amazonas, la cual tiene mercados potenciales y necesita una vía de acceso a los mismos mediante una adecuada infraestructura. En este sentido, esta región al igual que muchas de las demás regiones amazónicas, se ha visto favorecida por la ejecución del proyecto Eje Amazónico IIRSA. Sin embargo, Amazonas tiene una gran restricción en este ámbito, tanto en infraestructura terrestre, aeroportuaria y energética.

GRÁFICO 46

ÍNDICE POR PILARES: INFRAESTRUCTURA



Elaborado por INTELFIN con datos del CNC, año 2011/2012.

De acuerdo al Índice de Competitividad Regional 2011-2012¹⁷, elaborado por el Consejo Nacional de la Competitividad (CNC), Amazonas ocupó el puesto 22, descendiendo su ubicación del puesto 19 durante el periodo 2007-2008. En el pilar de infraestructura (Gráfico 46), componente del mencionado índice, Amazonas ocupó el puesto 23, resultado inferior al obtenido por Ucayali (15), Cajamarca (16) y San Martín (14), y solo por encima de Loreto (24). Es importante mencionar que la región retrocedió dos puestos en comparación al obtenido en el periodo 2007-2008 (puesto 21). Con estos resultados podemos apreciar la alarmante situación de esta región en lo concerniente a infraestructura. Lo que es más, podemos considerar a Amazonas como una de las regiones en donde más se necesitan cambios y/o ejecución de proyectos de inversión.

Como se aprecia en el Cuadro 14, y siguiendo la misma premisa en cuanto a los resultados de esta región, en la totalidad de sus indicadores Amazonas se ha ubicado en los últimos puestos. De hecho, esta ubicación ha permanecido casi invariable entre los periodos de evaluación (2007/2008 vs. 2011/2012). Por ejemplo, en la frecuencia de vuelos y el asfaltado de carreteras de red nacional y departamental, ocupa los puestos 21 y 17 en el ranking del 2007-2008 al 22 y 16 en el del 2011-2012, respectivamente. El poco acceso de agua potable, a una red de alcantarillado continúan siendo grandes limitaciones (puesto 22 y 15 en el periodo 2011/2012, respectivamente). Además, en el coeficiente de electrificación, la región se ubica en el puesto 19, lo que refleja el serio déficit existente. En cuanto a telecomunicaciones, la situación no se aleja de lo antes mencionado pues refleja el hecho de que en Amazonas no existe una adecuada conexión a líneas de teléfonos celulares y mucho menos acceso a internet.

¹⁷ Cabe resaltar que el presente documento actualiza el Índice de Competitividad Regional del 2007/08 al 2011/12, años en los que se cuenta con la mayor disponibilidad de información de indicadores de competitividad a nivel regional para los pilares e indicadores definidos. Aun así, dada la corrección y agregación de nuevas variables en la elaboración de cada pilar, sí es comparable dichos periodos en análisis.

CUADRO 14
RANKING DEL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL – PILAR DE INFRAESTRUCTURA DE AMAZONAS

Periodos 2007/2008 y 2011/2012

Indicadores	Unidad de medida	2007/2008		2011/2012	
		Valor	Ranking	Valor	Ranking
Densidad vial (Superficie vial / Superficie del departamento)	km por km ²	4.5	20°	8.3	21°
Porcentaje asfaltado de la red vial nacional	Porcentaje	21%	21°	37%	22°
Porcentaje asfaltado de la red vial departamental	Porcentaje	1%	17°	2%	16°
Frecuencia de vuelos (o similar, rutas establecidas)	N° aterrizajes	4	20°	14	20°
Porcentaje de viviendas con acceso al servicio de agua potable	Porcentaje	51%	17°	46%	22°
Porcentaje de viviendas con conexión de red pública de alcantarillado	Porcentaje	34%	16°	43%	15°
Coefficiente de electrificación	Porcentaje	59%	22°	73%	22°
Porcentaje de viviendas con líneas de teléfonos celulares	Porcentaje	20%	22°	64%	19°

Indicadores	Unidad de medida	2007/2008		2011/2012	
		Valor	Ranking	Valor	Ranking
Porcentaje de viviendas con Acceso a internet	Porcentaje	1%	20°	3%	21°
Inversión en infraestructura agropecuaria / PEA agropecuaria	Porcentaje	72	21°	101	23°

Elaborado por INTELFIN con información del CNC

5.3.1 TRANSPORTE

Transporte terrestre

Con respecto al transporte terrestre, la región Amazonas presenta dificultades debido a la difícil geografía que presenta y al mal estado de sus carreteras. Pese a que se ejecutó el proyecto IIRSA Norte (eje Amazonas) y a que en consecuencia su conectividad se vio sustancialmente favorecida, a la fecha solo el 31% de su infraestructura vial se encuentra asfaltada.

Las circuitos viales por zona más importantes para llegar al departamento de Amazonas son (MTC, 2014¹⁸):

1. Por el Oeste: El circuito vial PE-08 empieza desde la carretera Panamericana Norte (PE-1N) entrando a Ciudad de Dios (Pacasmayo - La Libertad) y conectándose con Tembladera (Contumazá - Cajamarca). Luego ingresa por el Pte. Yonan en Chilete hacia el Pte. Muyana en San Juan, finalizando este circuito en el distrito de La Encañada (Cajamarca - Cajamarca); es en este punto donde empieza la carretera longitudinal de la Sierra Norte. A partir de este hito inicia el circuito vial PE-08B tramo oeste, conectándose con

Comulca y Celendín (Cajamarca) para ingresar a Amazonas vía el Pte. Chacanto ubicado en el distrito de Balsas (Chachapoyas - Amazonas). Finalmente, dirigiéndose hacia el norte, este circuito llega al distrito de Chachapoyas a través de la carretera llamada Rodríguez de Mendoza.

2. Por el Este: El circuito vial PE-08B tramo este, inicia desde el distrito de La Calzada (Moyobamba - San Martín) entrando por Soritor hasta Nuevo Horizonte (Moyobamba - San Martín); este tramo es conocido como la Carretera Fernando Belaunde Terry o Carretera Marginal de la Selva Norte (PE-5N). Siguiendo por la misma vía se conecta con Amazonas llegando al distrito de Mariscal Benavides (Rodríguez de Mendoza - Amazonas), siguiendo la misma carretera se llega a Chachapoyas.
3. Por el Norte: El circuito vial PE-08C inicia desde la ciudad Pedro Ruiz Gallo siguiendo hasta la ciudad de Chachapoyas (Chachapoyas - Amazonas) habiendo pasado por Churuja (Bongará - Amazonas).

¹⁸ Los tramos a intervenir en el Circuito Vial II son: Tramo I, Bagua - El Parco - La Peca, el Tramo II comprende Puerto Naranjitos - Naranjitos - Mandingas Bajo - Mandingas Alto - El Ron - El Hebrón - Alto Amazonas - José Olaya - Santa Isabel - Naranjos Alto - Santa Cruz - Puerto Nuevo y el Tramo III comprende Puerto Naranjitos - San Martín de Porras - Huamboya - Ortiz Arrieta - Lonya Grande.

4. Por el Sur: Para llegar a la ciudad de Chachapoyas por el sur se puede tomar el 2do tramo de la vía oeste (circuito vial PE-08B tramo oeste) que inicia en Comulca y Celendín (Cajamarca) para luego ingresar a Amazonas y termina en el distrito de Chachapoyas a través de la carretera llamada Rodríguez de Mendoza. Otra ruta alternativa que se puede tomar es a través de la Carretera Longitudinal de la Sierra Norte (PE-3N).

Además, se debe recalcar la dificultad que existe para llegar a esta región. En efecto, muchas de las rutas para movilizarse desde Lima son bastante tediosas. Por otro lado, el único corredor logístico definido en la región, según el MTC, es: Chiclayo - Moyobamba - Tarapoto - Yurimaguas - Iquitos (IIRSA - Eje Amazonas) (Gráfico 47). Tal como se muestra en el Mapa adjunto, únicamente el corredor logístico del IIRSA eje Amazónico se encuentra plenamente asfaltado. Esta mejora en la infraestructura permitió una reducción en el tiempo de viaje.

Gráfico 47



CORREDORES LOGÍSTICOS

PRINCIPALES

CO1: CHICLAYO – MOYOBAMBA – TARAPOTO – YURIMAGUAS – IQUITOS

ESTRUCTURANTE

EE1: Carretera Panamericana Norte hasta Piura
EE2: Carretera Panamericana Sur hasta Arequipa

ALIMENTADORES

Alimentador del Corredor
 Alimentador del Corredor Estructurante 1
 Alimentador del Corredor Estructurante 2

Amazonas abarca el 2.13% de la infraestructura vial del país, con un total de 3,338 km en el año 2013 (Cuadro 15). Si se compara esta última cifra con la registrada por otras regiones comparables como Cajamarca, San Martín y Ucayali registran porcentajes mayores en infraestructura vial, con 8.91%, 3.27% y 1.19%, respectivamente.

CUADRO 15

INFRAESTRUCTURA VIAL NACIONAL EXISTENTE (KM.), 2013				
Departamento	longitud total	nacional	departamental	vecinal
Amazonas	3,338.80	851.1	744.2	1,743.50
Cajamarca	13,965.30	1,738.60	855.7	11,371.00
San Martín	5,132.20	848.1	879	3,405.10
Ucayali	1,859.40	314.4	216.4	1,328.60
Total	156,792.20	25,005.50	24,992.30	106,794.50

Elaborado por INTELFIN con datos del MTC.

CUADRO 16

INFRAESTRUCTURA VIAL EXISTENTE EN AMAZONAS (KM.), 2013					
Estado	nacional	departamental	vecinal	total	part. %
Pavimentado	581.9	31.3	0.0	613.2	18.4%
No Pavimentado	269.2	713.0	1,743.5	2,725.6	81.6%
Total	851.1	744.2	1,743.5	3,338.8	100.0%
Participación %	25.5%	22.3%	52.2%	100.00%	

Elaborado por INTELFIN con datos del MTC.

En cuanto a la composición de la red vial de la región, se observa que el 52.2% corresponde a redes vecinales, mientras que el resto se reparte casi equitativamente entre las redes nacional y departamental (25.5% y 22.3%, respectivamente) (Cuadro 16). Se puede observar también, apenas el 18.4% de la infraestructura vial existente se encuentra afirmada, lo conlleva a mayores costos de transporte en términos de tiempo y dinero para los habitantes de la región. Esto se agrava aún más a nivel desagregado donde ningún tramo de la red vecinal (la de mayor cobertura) se encuentra pavimentada. Sin embargo, es preciso mencionar que en comparación a sus similares, Amazonas posee un nivel de asfaltado de su infraestructura vial existente superior a Cajamarca (8.8%), San Martín (15.6%) y Ucayali (12.4%) (MTC 2013).

A nivel departamental, solo el 4% de las carreteras de Amazonas se encuentran asfaltadas. No obstante, este porcentaje es superior al registrado por sus comparables de Cajamarca (3.7%) y Ucayali (0.0%) pero claramente inferior a la cobertura de San Martín (16.9%). Dentro de Amazonas, se puede observar que Chachapoyas, Luya y Utcubamba agrupan el 91% de las vías departamentales (Cuadro 17).



Conforme la región logre generar mayor actividad económica, el sistema financiero se dinamizará y las brechas existentes en el financiamiento serán cada vez menores.

CUADRO 17

INFRAESTRUCTURA VIAL EXISTENTE EN AMAZONAS, RED DEPARTAMENTAL (KM.), 2013						
Departamento	existente por tipo de superficie de rodadura				total	part. (%)
	asfaltada	afirmada	sin afirmar	trocha		
Amazonas	31.3	18.4	495.5	199.0	760.2	100%
Bagua	5.9		26.5		32.4	4%
Bongara	0.7		36.4		37.1	5%
Chachapoyas	1.6	0.5	141.6	30.0	173.7	23%
Luya	21.9		111.8	127.4	269.7	35%
Utcubamba	1.1	17.9	179.3	41.7	247.3	33%

Fuente: MTC - OGPP - Oficina de Estadística

Como se indicó anteriormente, la red vecinal es la de mayor cobertura en la región con 1,743 km., esta interconecta a los diferentes distritos y pueblos de Amazonas. Pese a su importancia, su extensión no cuenta con ningún kilómetro de vía asfaltada (**Cuadro 18**). En comparación a sus símiles de San Martín, Cajamarca, Ucayali, que contaron con 100, 38, 10 km asfaltados, respectivamente, se puede destacar la urgencia en medidas o inversiones para que la región cuente con unas vías de transporte en buen estado.

CUADRO 18

INFRAESTRUCTURA VIAL EXISTENTE EN AMAZONAS, RED VECINAL (KM.), 2013						
Provincia	existente por tipo de superficie de rodadura				total	part. (%)
	asfaltada	afirmada	sin afirmar	trocha		
Amazonas	0.0	997.5	536.9	209.1	1,743.5	100%
Bagua		140.29		47.06	187.4	11%
Bongara		67.87	19.2	6.01	93.0	5%
Chachapoyas		228.12	158.9	61.4	448.3	26%
Condorcanqui		8	4.2		12.2	1%
Luya		184.74	11.1	33.1	228.9	13%
Rodriguez de Mendoza		67.17	43.0	50.3	160.5	9%
Utcubamba		301.3	300.6	11.3	613.3	35%

Fuente: : Grupo Técnico de Trabajo (DGCF, PVN, PVD, OGPP) y Elaboración: MTC - OGPP

En cuanto a las inversiones, el Gobierno Regional de Amazonas viene promoviendo el desarrollo de la región a través de la promoción y ejecución de diversos proyectos de infraestructura (**Cuadro 19**).

CUADRO 19**PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN AMAZONAS A NOVIEMBRE DE 2014**

(miles de Nuevos Soles)

Descripción del proyecto:	Estado	Presupuesto
Construcción Carretera Zarumilla- San Antonio- Rio Verde- Luz del Oriente, Distrito De Chirimoto- Rodriguez De Mendoza- Amazonas	Culminado	9,021
Construcción de la Carretera Naciente del Rio Negro-Consuelo- Vista Alegre, Distrito De Vista Alegre- Rodriguez de Mendoza- Amazonas	Culminado	3,174
Mejoramiento Trocha Carrozable Nuevo Horizonte-Huambo-Cochamal, Distrito de Huambo-Rodriguez De Menoza-Amazonas	Culminado	2,480
Construcción de Puente Peatonal Colgante El Aserradero, Distritos de Jamalca y Cajaruro, Provincia de Utcubamaba	En Ejecución	1,632
Construcción De Puentes Peatonales Ubicados En El Anexo del Valle Los Chiclchos Distrito De Leymebamba Provincia De Chachapoyas	En Ejecución	551
Mejoramiento De Accesos Y Puente Peatonal En El Rio Tingo De Mariscal Benavides- Rodriguez De Mendoza- Amazonas	En Ejecución	298
Construcción y Mejoramiento De La Carretera Progreso- San Antonio- Ortiz Arrieta-Lonya Grande (km 00+000 A km 42+220) Provincia De Utcubamba, Región Amazonas	En Ejecución	13,986
Descripción del proyecto:	Estado	Presupuesto
Construcción Trocha Carrozable Chontapampa- Cuelcho (km. 0+00- 6+800)	En Ejecución	919
Construcción Puente Peatonal Colgante El Cerezo, Distrito Jamalca, Provincia Utcubamba	En Ejecución	682
Rehabilitación de la Carretera Puente 24 De Julio, Cumba, Ocalli	En Ejecución	23,262
Total		56,006

Elaborado por INTELFIN con datos proporcionados por el Gobierno Regional de Amazonas

Por otro lado, para el 2014 ya se están organizando trabajos de asfaltado de 120 km. de carretera, que deberían de iniciarse en diciembre del presente año. Para este proyecto se ha transferido S/. 63.5 millones al Gobierno Regional de Amazonas para los trabajos de asfaltado a nivel de bicapa del Circuito Vial II de 120 kilómetros de carretera¹⁹.

Con la información recopilada se puede inferir que la región Amazonas cuenta con una infraestructura vial inferior a la de sus comparables, la cual se convierte en un factor limitante de su desarrollo. Sin embargo, ante esta situación el Gobierno Regional viene efectuando proyectos en aras de mejorar la infraestructura de la región.

¹⁹ Los tramos a intervenir en el Circuito Vial II son: Tramo I, Bagua - El Parco - La Peca, el Tramo II comprende Puerto Naranjitos - Naranjitos - Mandingas Bajo - Mandingas Alto - El Ron - El Hebrón - Alto Amazonas - José Olaya - Santa Isabel - Naranjos Alto - Santa Cruz - Puerto Nuevo y el Tramo III comprende Puerto Naranjitos - San Martín de Porras - Huamboya - Ortiz Arrieta - Lonya Grande.

Transporte Aéreo

En el país operan en total 138 terminales aéreas, entre aeródromos y aeropuertos, de los cuales 7 se ubican en la región Amazonas, cifra cercana al promedio de la regiones del Perú (6). Destaca el aeropuerto de Chachapoyas, que cuenta con una pista asfaltada de 1,980 metros de largo por 30 de ancho y que se encuentra operada por Aeropuertos

del Perú S.A. (AdP), empresa a la que se le ofreció la concesión desde el año 2006. De los 6 restantes, 3 son de uso estatal y operado por Corpac S.A., mientras que los 2 restantes son de uso privado y corresponden a dos helipuertos administrados por Petroperú S.A. (**Cuadro 20**).

CUADRO 20

INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA EXISTENTE EN AMAZONAS, 2013

Aeródromo	Administrador	Titularidad	Uso	Escala del servicio	Ubicación
Aeropuerto Chachapoyas	Aeropuertos del Perú S.A.	Concesionado	Publico (comercial, civil y militar)	Nacional	Chachapoyas / Chachapoyas
Aeródromo Ciro Alegria	Corpac S.A.	Estado	Publico (civil y militar)	Regional	Condorcanqui / Nieva.
Aeródromo Galilea	Corpac S.A.	Estado	Publico (civil y militar)	Regional	Condorcanqui / Rio
Helipuerto El Valor-Estación 7	Petróleos del Perú-Petroperu S.A.	Privado	Privado (civil)	Local	Utcubamba / Amazonas
Helipuerto Kusu Grande-Estación 6	Petróleos del Perú-Petroperu S.A.	Privado	Público (civil y militar)	Local	Bagua / Imaza
Helipuerto Shipasbamba	Votorantim Metais-Cajamarquilla S.A.	Privado	Privado (civil y militar)	Local	Bongara / Shipasbamba
Aeropuerto Rodríguez de Mendoza	Corpac S.A.	Estado	Publico	Regional	Rodríguez de Mendoza / Mariscal Benavides

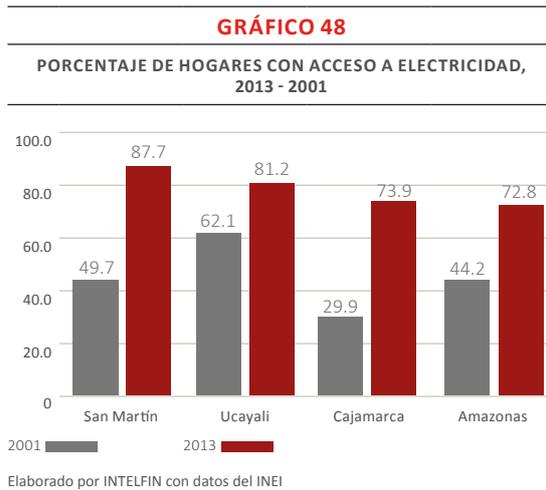
Elaborado por INTELFIN con información de MTC

Se debe considerar que, a pesar que Amazonas cuenta con un número de instalaciones aeroportuarias similar al promedio de las regiones del país, a la fecha no existen vuelos comerciales hacia la región. Según las entrevistas llevadas a cabo, esto se debe principalmente a la longitud de la pista de aterrizaje, pues no cumple con la longitud mínima requerida. Si bien algunos de los entrevistados dieron a entender que esta carencia tendría un trasfondo político, el presidente regional manifestó que se está buscando una solución temporal para habilitar vuelos comerciales a Jaén y realizar trasbordo a otro avión de menor tamaño y subsidiado hacia Chachapoyas. Es necesario resaltar que en los últimos años, en periodos intermitentes se habilitó vuelos comerciales en aviones de menor tamaño en un acuerdo entre empresas privadas y las fuerzas armadas. Se debe destacar que además el turismo es una potencialidad en la región – motivo por el cual Proinversión impulsó la construcción del teleférico de Kuélap – no obstante, no se tuvo en cuenta cómo los turistas accederían a la región.

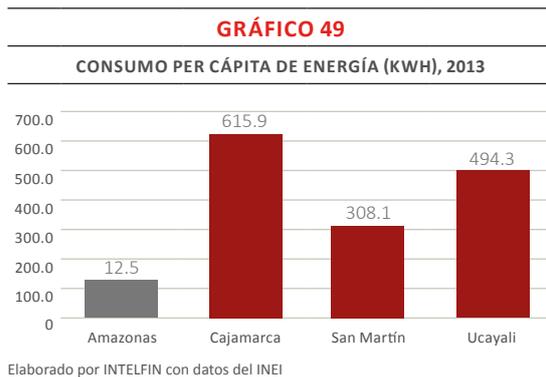
5.3.2 ENERGÍA

La región Amazonas se encuentra conectada al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional (SEIN) desde el 2013, a través de las provincias de Bagua y Utcubamba. Como resultado se han visto beneficiadas 291 localidades. Cabe señalar que la potencia efectiva, capacidad real de energía que una planta puede generar, es de 20.2 MW en Amazonas, mientras que en sus comparables este indicador es mayor: Cajamarca con 196 MW, San Martín con 30.8 MW y Ucayali con 214.5 MW.

Conforme a los datos de la ENAHO, durante el año 2013 el 73% de los hogares de la región contaban con electricidad, porcentaje inferior al de sus comparables Ucayali (81%), Cajamarca (74%) y San Martín (88%). No obstante, el crecimiento que mostró la región entre el 2001 al 2013 fue del 65%, cifra superior al crecimiento nacional en dicho periodo (17%) (**Gráfico 48**).



El consumo de energía de la región fue de 40 GWh en el 2013 (INEI), con lo que se alcanzó un nivel de consumo per cápita de 125 KWh (**Gráfico 48**), cifra significativamente inferior a sus comparables Cajamarca (625 KWh), San Martín (308 KWh) y Ucayali (494 KWh) y al promedio nacional (1,255.9 KWh).



De acuerdo a cifras del MINEM al 2013, el costo promedio de energía eléctrica en Amazonas es de 14 centavos de dólar por KWh, cifra superior a la registrada por Cajamarca (8.7), San Martín (11.7) y Ucayali (8.7).

A nivel desagregado, el costo de la electricidad para la actividad industrial en la región (11.2 centavos de dólar) fue superior al costo del promedio nacional que registra un costo de 7.5 centavos de dólar y sus comparables Cajamarca (7.3) y Ucayali (7.6) pero con un costo similar al de la región San Martín (11.5) (ver **Cuadro 21**). En base a los resultados anteriores es preocupante encontrar un costo tan alto del servicio de energía pues constituye una fuerte barrera para el desarrollo de la industria. En cuanto al costo de energía para el actividad comercial y servicios, Amazonas vuelve a registrar un costo alto en el servicio (13.5), situación que es similar a la de sus comparables San Martín y Ucayali.

CUADRO 21

COSTO MEDIO DE ELECTRICIDAD POR ACTIVIDAD, 2013
(cent. US\$ / KWh)

Región	Industrial	Residencial	Comercial y Servicios
Amazonas	11.2	16.4	13.5
Cajamarca	7.3	19.4	9.1
San Martín	11.5	16.1	12.7
Ucayali	7.6	19.7	14.4
Promedio nacional	7.5	14.2	11.2

Elaborado por INTELFIN con datos del MEF

Con la información estadística presentada líneas arriba, se puede establecer que el sector energético se constituye una barrera para el crecimiento de Amazonas. Al comparar su situación con la de regiones comparables, se aprecia un alto costo de energía, con lo cual se puede constituir en un precio sombra elevado.

No obstante, también se debe recalcar en el presente estudio que el Estado está orientando esfuerzos hacia una mejora en las condiciones de vida de la población de esta región. En este sentido, es importante mencionar que en el 2014, el Gobierno Regional de Amazonas ha invertido en dos hidroeléctricas que abastecerán de mayor energía a la región. La primera es la central hidroeléctrica Chadín II, la cual empezó a construirse en septiembre del mismo año y tendrá una capacidad de 600 MW, mientras que las obras de la hidroeléctrica Cumba 4 se iniciaran en febrero de 2015 con una potencia instalada de 825 MW. La central hidroeléctrica Chadín II lo va a construir la empresa Odebrecht y el otro proyecto estará a cargo de Marañón Energía. Si bien estos proyectos ya están encaminados, cabe la posibilidad que Cumba 4 se retrase un poco más sobre la fecha pactada debido a que la empresa concesionaria no resuelve aun el tema pendiente a la culminación de los estudios de suelos.

Se debe resaltar que para que ambos proyectos con una inversión de \$4,000 millones de dólares, hayan podido ser llevados a cabo fueron necesarios los esfuerzos del Gobierno Regional de Amazonas de invertir en infraestructura de transmisión y conectarse al SEIN para que sea rentable la inversión en generación, así como la coordinación con las empresas privadas concesionarias y el Ministerio de Energía y Minas.

5.3.3 TELECOMUNICACIONES

El servicio de telecomunicación más extendido en Amazonas es, sin duda alguna, la telefonía móvil. Según el INEI, en el año 2013 el 77% de los hogares contaba con al menos un teléfono celular (**Cuadro 22**). De hecho, este indicador se ha incrementado significativamente en los últimos 10 años, incremento que no solo se ha producido en la región Amazonas sino también en sus comparables (Cajamarca, San Martín y Ucayali).

CUADRO 22

HOGARES CON AL MENOS UN MIEMBRO QUE TIENE TELÉFONO CELULAR, SEGÚN ÁMBITO GEOGRÁFICO, 2004-2013										
(Porcentaje respecto del total de hogares)										
Ámbito geográfico	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Amazonas	1.2	5.5	7.9	19.6	34.3	50.6	60.6	64.3	72.7	76.8
Cajamarca	2.3	4.7	7.6	21.1	42.7	52.8	63.6	64.8	67.4	75.0
San Martín	2.6	5.4	7.5	26.8	47.5	60.8	71.0	70.9	76.1	78.6
Ucayali	8.1	14.3	20.9	40.4	53.8	62.4	67.3	72.3	74.3	77.7

Elaborado por INTELFIN con datos del INEI

En cuanto al número de líneas en servicio, en Amazonas al 2013 existen 208,308 líneas móviles la población existían 478,669 líneas móviles en la región (**Cuadro 23**). Este número representa un aumento de 63% con respecto al año 2009 y supera al crecimiento a nivel nacional en dicho periodo (21.3%).

CUADRO 23

LÍNEAS EN SERVICIOS DE TELÉFONOS MÓVILES EN AMAZONAS Y OTRAS REGIONES					
Departamento	2009	2010	2011	2012	2013
Amazonas	127, 851	173, 763	208, 272	187, 770	208, 308
Cajamarca	675, 626	861, 451	1 020, 499	808, 847	872, 576
San Martín	382, 559	503, 457	602, 283	435, 300	478, 669
Ucayali	282, 303	351, 327	389, 065	262, 712	300, 376

Elaborado por INTELFIN con datos del OSIPTEL

A pesar del incremento en la penetración de la telefonía móvil, su cobertura geográfica y la calidad del servicio en la región presenta problemas: ausencia de señal en las afueras de las ciudades principales y baja calidad del servicio. De las 3,210 localidades de la región, tan solo el 24% (771 localidades) cuenta con la cobertura de al menos 1 operador de telefonía móvil (**Cuadro 24**). Esta situación se repite en otras regiones como Cajamarca (34%), San Martín (31%) y Ucayali (13%), tal como se muestra en el **Cuadro 24**.

CUADRO 24
COBERTURA DE TELEFONÍA MÓVIL EN AMAZONAS Y OTRAS REGIONES

Región	Número de localidades	Localidades con cobertura	Cobertura
Amazonas	3,210	771	24%
Cajamarca	6,448	2,172	34%
San Martín	2,959	937	32%
Ucayali	966	129	13%

Elaborado por INTELFIN con datos del OSIPTEL

Por otra parte, el número de hogares que cuenta con un teléfono fijo en la región disminuyó en los últimos años. En el 2013 el porcentaje de estos hogares se registra en un 4%, cifra que se ha reducido en un 25% en el periodo 2004-2013 (Cuadro 25).

CUADRO 25
HOGARES CON AL MENOS UN MIEMBRO QUE TIENE TELÉFONO CELULAR, SEGÚN ÁMBITO GEOGRÁFICO, 2004-2013

(Porcentaje respecto del total de hogares)

Ámbito geográfico	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Amazonas	4.9	4.1	5.8	6.7	6.6	6.5	7.4	5.0	5.6	3.6
Cajamarca	6.7	7.8	7.6	9.3	9.8	10.1	8.8	7.5	7.7	6.9
San Martín	9.4	11.0	9.8	11.7	15.2	14.4	16.1	15.4	14.4	12.4
Ucayali	21.2	16.0	21.6	20.8	21.9	25.5	23.1	23.4	21.0	13.9

Elaborado por INTELFIN con datos del OSIPTEL

En cuanto al porcentaje de hogares con acceso a televisión por cable e internet en la región fue de 17% y 5%, respectivamente (INEI 2013), es decir, en el indicador de televisión por cable, en Amazonas solo el 17% de los hogares cuenta con este servicio; por encima se encuentran sus comparables de Ucayali (20%) y San Martín (51%). En lo concerniente al acceso a internet, Amazonas registra una cobertura menor a la de las regiones San Martín (9%), Ucayali (7%) y mayor al registrado en la región Cajamarca (5%) (Cuadro 26).

Debido a la mala situación del sector en Amazonas, el Gobierno Regional y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones están trabajando en ampliar la cobertura de la red de telecomunicaciones (Red Dorsal Nacional de Fibra Óptica), sobretodo en las ciudades intermedias de los corredores económicos, para facilitar el acceso a la información, contactos y negociación comercial con proveedores y compradores.

CUADRO 26
PORCENTAJE DE HOGARES CON ACCESO DE TELEVISIÓN POR CABLE E INTERNET, 2013

Regiones	Televisión por cable	Internet
Amazonas	17.0	5.1
Cajamarca	9.4	4.6
San Martín	51.1	8.9
Ucayali	19.9	7.2
Promedio Nacional	31.9	20.2

Elaborado por INTELFIN con datos de la ENAHO

5.4 La infraestructura como limitante al crecimiento

5.4.1 LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE COMO LIMITANTE AL CRECIMIENTO

Al analizar la situación de la región Amazonas en relación a la infraestructura de transporte terrestre, se han obtenido resultados que deben ser considerados para el análisis de las 4 propiedades de Hausmann et al (2008). En este sentido, Amazonas presenta serias deficiencias en este sector y, pese a que se ejecutó el proyecto vial IIRSA Norte (eje Amazonas), a la fecha solo el 31% de su infraestructura vial se encuentra asfaltada. Asimismo, como se discutió previamente, la infraestructura aeroportuaria existente no guarda coherencia con el potencial económico (turístico) de la región.

1. El precio sombra de la restricción debe ser elevado, la presencia de estos factores generan restricciones en el crecimiento. Como se aprecia en el **Cuadro 16** apenas el 18.4% de su infraestructura vial se encuentra pavimentada, con lo cual se genera una gran deficiencia en el estado de sus carreteras. Como resultado los costos de transporte en esta región son mayores (en tiempo y dinero) e implica un mayor gasto para los habitantes de la región. Al respecto según lo reportado por el BID (2009), Amazonas se encuentra dentro del grupo de regiones con peor desempeño exportador, es por ello que si se pavimentan todas las rutas existentes en la región los costos de transporte ad *valorem* caería en un 10% generando un incremento promedio del 40% en su número de productos de exportación.
2. Esta última gestión el GOREA ha llevado a cabo una gama de diferentes proyectos de infraestructura con la finalidad de acceder a aquellos distritos alejados a la capital. Tal es el caso de la IIRSA Norte que tiene un impacto positivo en la región Amazonas. Según Bonifaz & Urrunaga (2012), los beneficios de la carretera IIRSA Norte ascienden a \$350 millones de dólares, incrementando los ingresos de las familias, reduciendo los tiempos de envío y costos de transporte, así como incrementando la producción de los principales sectores económicos que impulsan el crecimiento de la región, tales como servicios (27%), comercio (26%), manufactura (21%) y agricultura (9%).

3. En efecto, los diversos actores de la región están buscando sobreponerse a esa restricción. Por un lado, el GOREA viene promoviendo y ejecutando diversos proyectos de infraestructura (**Cuadro 19**). Por ejemplo, diferentes empresas privadas (Odebrecht), el GOREA, y el Ministerio de Transporte y Comunicaciones vienen realizando un trabajo coordinado para el desarrollo de la carretera IIRSA Norte. Otro tema es como las cooperativas agrarias invierten sus excedentes de ganancia en construcción de caminos. Según el representante de la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande, estas cooperativas buscan obtener productos que cumplan con los estándares de calidad y que en consecuencia les permita obtener mayores precios y ganancias por producto vendido. Con parte de las ganancias es que se puede generar un aporte para los proyectos en caminos.
4. En cuanto al acceso aéreo, una muestra clara de que los agentes afectados intentan sobreponerse a la barrera son, como se señaló con anterioridad, los mecanismos organizados entre empresas privadas y la Fuerza Aérea para poder llevar aviones de menor tamaño en la ruta Tarapoto – Amazonas. Asimismo están las coordinaciones entre el Gobierno Regional y el MTC para habilitar vuelos a Jaén que puedan transbordar a aviones más pequeños y subsidiados hacia Chachapoyas.
5. Acorde al trabajo de campo realizado por el equipo consultor, se ha podido reconocer un mayor crecimiento en la zona de Bagua Grande debido a su gran potencial agrícola. Pero su mayor crecimiento también se debe a que muchas de las cooperativas se encuentran próximas a la carretera IIRSA Norte que conecta a Amazonas con Cajamarca, Chachapoyas, Moyobamba y Tarapoto lo cual permite un mayor acceso hacia la comercialización de los productos agrarios. El sector turismo en Amazonas se encuentra rezagado frente a otros atractivos turísticos comparables que sí cuentan con una adecuada infraestructura aeroportuaria.

De este modo, se puede concluir que la falta de una adecuada infraestructura de transporte es una barrera el crecimiento de la región Amazonas.

5.4.2 LA INFRAESTRUCTURA DE ENERGÍA COMO LIMITANTE AL CRECIMIENTO

El alto costo de la energía en la región constituye una barrera importante en la región Amazonas al actuar como un cuello de botella para el desarrollo industrial de la región. De hecho, en la región se alcanzó un nivel de consumo per cápita de 125.5 kWh, cifra significativamente inferior al promedio nacional (1,255.9 kWh).

1. De acuerdo a la información proporcionada por el MINEM, en el 2013 el costo medio de energía eléctrica en la actividad industrial ascendió a 11.2 centavos de dólar por kWh, cifra superior a la registrada por sus comparables Cajamarca (7.3), San Martín (11.5) y Ucayali (7.6) así como al promedio nacional (7.5). Al analizar su situación con la de regiones comparables, se aprecia un alto costo de energía, con lo cual se puede constituir en un precio sombra elevado.
2. La ejecución de cambios en este sector, en particular con el objetivo de reducir los costos, puede generar una mayor dinámica de la actividad industrial, comercial y servicios. En este sentido, es importante mencionar que en la actualidad las comunidades de los valles del río Marañón rechazan la construcción de megaproyectos de represas hidroeléctricas, tales como, la ya mencionada Chadín II y Cumba 4, tal así que se ha conformado una comisión organizadora para la realización de un congreso interregional de la defensa del Río Marañón. Estas huelgas y manifestaciones retrasan las inversiones y en consecuencia no se puede eliminar la barrera del crecimiento económico generando más costos a la región Amazonas.
3. El Estado está orientando esfuerzos hacia una mejora en las condiciones de vida de la población de esta región. En este sentido, es importante mencionar que para el 2014 se concibe la puesta en ejecución de un proyecto para que esta región cuente con dos hidroeléctricas que generen en conjunto 1,400 Mw de energía eléctrica: la central hidroeléctrica Chadín II y la hidroeléctrica Cumba 4.
4. En las experiencias de autodescubrimiento se observó que una de los sectores que más creció fue el agrario en Bagua Grande, siendo la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande una de las más importantes de la región. Es importante señalar que

esta industria no es intensiva en el uso de energía. Por ende, se puede concluir que los sectores menos afectados son aquellos que no son intensivos en el uso de la energía eléctrica.

Con la información recolectada, y a partir de las cuatro pruebas realizadas, se puede concluir que la actual situación de la matriz energética constituye una barrera al crecimiento en la región.

5.4.3 LA INFRAESTRUCTURA DE TELECOMUNICACIONES COMO LIMITANTE AL CRECIMIENTO

El estado de las telecomunicaciones en la región constituye una barrera importante en la región Amazonas y le resta competitividad. La comunicación y transmisión de información es fundamental para insertarse a nuevos mercados, y el estado del sector en la Amazonas es inferior al de sus comparables.

1. Según las estadísticas revisadas, Amazonas presenta bajos niveles de conectividad en telecomunicaciones, contando con una menor cobertura de telefonía móvil con respecto a sus comparables Cajamarca (34%) y San Martín (32%); y en cuanto a telefonía fija, el porcentaje de hogares en la región que cuenta con este servicio es el menor posible (3%), constituyendo una gran limitante o barrera al desarrollo económico. La misma tendencia se ve en aquellos hogares que tienen acceso a televisión (17%) e internet (5%).
2. Cambios importantes en esta barrera permitirían mayores flujos de capital y la interconexión de más del 70% de localidades que no cuentan con cobertura móvil. Según la estadística del Ministerio de Transporte y Comunicaciones y la entrevista realizada al Presidente Regional José Arista, se concluye que la situación actual del sector constituye una barrera a la integración de la región, y que la ampliación y mejora de cobertura del internet permitiría el acceso a mercados y ampliar las capacitaciones a la población.

- El gobierno está dirigiendo esfuerzos para contrarrestar este déficit. En el I Foro de Inversión y Desarrollo Amazonas para el Perú y el Mundo, en una exposición de Luis Montes Bazalar del MTC, se destacó la cartera de proyectos en telecomunicaciones en Amazonas como la Red Dorsal Nacional y Regional de Fibra Óptica y diversos proyectos de instalación del servicios de internet y telefonía móvil; cuyos montos combinados ascienden a S/. 196.6 millones.
- De acuerdo a las entrevistas, la zona con mayor déficit en infraestructura de telecomunicaciones es la provincia de Condorcanqui, y es la región con menor desarrollo económico y presencia del Estado. Mientras que la actividad económica se concentra en las provincias de Bagua, Utcubamba y Chachapoyas donde está más extendido el servicio de internet y telefonía.

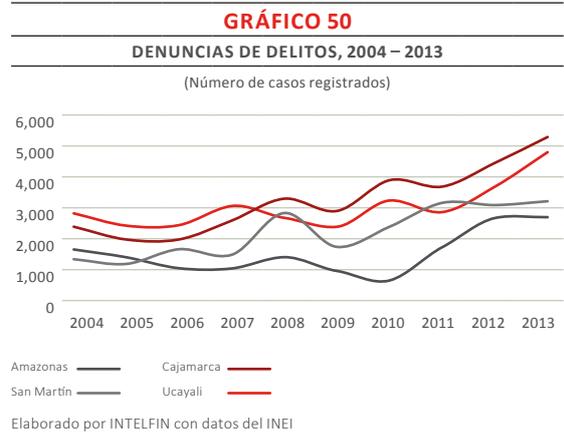
Con la información recolectada, y a partir de las cuatro pruebas realizadas, se puede inferir que el estado de las telecomunicaciones en la región constituye una limitante al crecimiento en la región Amazonas.

5.5 Seguridad

5.5.1 CRIMINALIDAD

Este es uno de los temas relevantes hoy en día. En efecto, a nivel nacional los registros delictivos se incrementaron en 62% durante el periodo 2004-2013. En el caso de la región Amazonas, los delitos registrados se han incrementado desde el año 2009, llegando a registrar un incremento del 224% durante el periodo 2009-2013 (**Gráfico 50**) alcanzando las 2,787 denuncias en el 2013. Pese a estos resultados, la incidencia delictiva en Amazonas es baja en comparación a los casos registrados de otras regiones como Cajamarca (5,514), San Martín (3,401) y Ucayali

(4,929) para el año 2013 y durante el periodo 2004-2013. Al respecto, en el año 2013 se registró que las denuncias per cápita de delitos en la región fueron de 0.01, es decir, en promedio solamente el 1% de la población en Amazonas realizó algún tipo de denuncia.



La región se ubica en la décimo novena posición a nivel nacional en el año 2013. Las regiones con más actos delictivos fueron lideradas por Lima (46%), y secundadas por Arequipa y La Libertad, con 5.2% para ambos casos.

En relación al indicador anterior, en el 2013 se desarticularon 18 bandas delictivas en Amazonas (**Cuadro 27**), resultado que se encuentra por debajo del reportado por sus comparables Cajamarca (84), San Martín (46) y Ucayali (409). Si se analiza por periodos, La región Amazonas durante los años del 2006 al 2013 ha registrado resultados por debajo del promedio nacional.

CUADRO 27
BANDAS DESARTICULADAS, 2006 – 2013
(Casos registrados)

Departamento	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2012	2013
Promedio nacional	39	58	79	103	98	161	179	150	5.6	3.6
Amazonas	8	18	2	4	4	2	19	18		
Cajamarca	9	9	15	18	43	54	33	84	7.7	6.9
San Martín	31	52	71	46	29	49	42	46	14.4	12.4
Ucayali	2	4	9	55	57	18	191	409	21.0	13.9

Elaborado por INTELFIN con datos del Ministerio del Interior - Dirección de Gestión en Tecnología de la Información y Comunicaciones

Cabe resaltar que según ENAPRES, el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y el Ministerio del Interior, el número de denuncias de delitos es un indicador de criminalidad no del todo significativo, ya que ciertos delitos no son denunciados por la población afectada. Por ello la tasa de victimización²⁰ es un gran complemento para tener un mejor análisis en el tema de seguridad. Para el año 2013, la región Amazonas presenta bajos índices de victimización personal a nivel de regiones, ocupando el último lugar (20%) y siendo Cusco (45.5%) y Puno (42%) las regiones más afectadas. Al igual que Amazonas, su par, San Martín, ocupa el penúltimo escalón del ranking (20.1%).

Debido a las cifras expuestas, se concluye que la región Amazonas se encuentra comparativamente mejor frente a sus comparables y que la seguridad ciudadana no constituye una barrera al crecimiento de la región.

5.5.2 CONFLICTOS SOCIALES

En lo que respecta a los conflictos sociales, Amazonas registró un conflicto activo y dos conflictos latentes para el año 2014 (**Cuadro 28**). Contrastando esta situación con Ucayali y San Martín, la región Amazonas tiene presenta valores similares en cuanto a conflictos sociales, todo lo contrario a lo que ocurre en Cajamarca que reportó 11 conflictos activos y 2 conflictos latentes en este año.

CUADRO 28

Regiones	Amazonas		Cajamarca		Ucayali		San Martín	
	Activos	Latentes	Activos	Latentes	Activos	Latentes	Activos	Latentes
2014	1	2	11	2	1	0	2	1

Elaborado por INTELFIN con datos de la Defensoría del Pueblo

De acuerdo a lo reportado por la Defensoría del Pueblo, existe un conflicto activo de tipo socio ambiental en Amazonas. Este caso se ubica en el distrito de Santa María de Nieva, provincia de Condorcanqui y se generó por la oposición de la Coordinadora de los Pueblos Amazónicos así como algunas comunidades del distrito al contrato de concesión correspondiente al lote 116 con la empresa Maurel Et Prom Perú S.A.C. La causa

principal concierne al temor por una posible contaminación y por no haberse efectuado una consulta previa. Los actores primarios de estos conflictos fueron (Defensoría del Pueblo, 2014):

1. Coordinadora Macro Regional de los Pueblos Amazónicos, Andinos, y Costeros del Norte y Oriente del Perú
2. Organización Central de Comunidades del Alto Marañón (OCAM)
3. Consejo Indígena de Amazonía Peruana (CIAP)
4. Federación Indígena Sector Shawit (FISH)
5. Organización Regional de Pueblos Indígenas de la Amazonía Norte (ORPIAN-P)
6. Centro Poblado Ciro Alegría, Federación de Comunidades Aguarunas del Río Nieva (FECONARIN)
7. Federación de Comunidades Aguarunas de Domingaza
8. Empresa Maurel Et Prom S.A.C. (Ex Hocol)
9. Empresa Pacific Stratus Energy S.A.
10. Ministerio de Energía y Minas.

En la sección de conflictos latentes, uno de los casos registrados en Amazonas fue un conflicto por asuntos de gobierno local ubicado en el distrito Río de Santiago, en la provincia de Condorcanqui. En este caso el frente de defensa de los intereses de esta población cuestionó la gestión de su alcalde distrital por distintos motivos como: (i) no cumplir con el presupuesto participativo, (ii) realizar una rendición de cuentas y (iii) ausentarse permanentemente de su localidad.

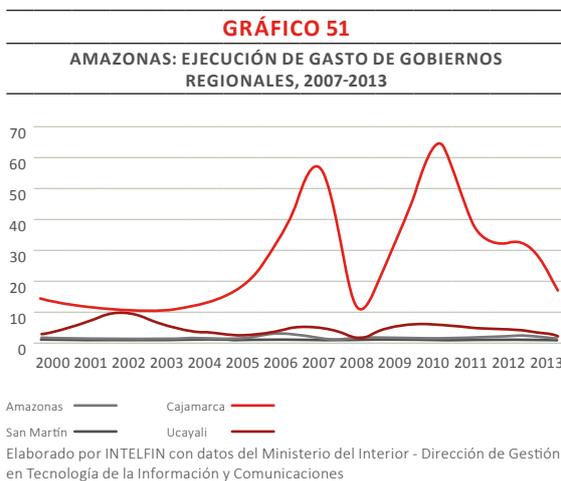
²⁰ Según el Observatorio Hemisférico de Seguridad de la OEA, la tasa de victimización es el porcentaje de personas que dicen haber sido víctimas de un hecho delictivo sobre el total de la población encuestada en el marco de una encuesta de victimización.

El segundo conflicto fue socio ambiental y se registró en el distrito de Cenepa, provincia de Condorcanqui, en donde los pobladores de las comunidades nativas se opusieron al desarrollo de la actividad minera formal e informal en la Cordillera del Cóndor por la inexistencia de una consulta previa así como la preocupación ante una posible contaminación de los ríos Sawientsa, Comaina, Marañón y Amazonas y ante la afectación al Parque Nacional Ichigkat Muja, la Zona Reservada Santiago – Comaina y la Reserva Comunal Tuntanain.

De acuerdo a las entrevistas realizadas, los conflictos sociales no representan una barrera al crecimiento en la región, y se concentran en temas medioambientales. Se comentó además que ningún sector, salvo el de industrias extractivas, tendría problemas en desarrollarse incluso en la provincia de Bagua y la actual Ley de Consulta Previa propicia el diálogo entre las comunidades y empresas a fin de mitigar los conflictos sociales como el denominado “Baguazo”.

5.5.3 TERRORISMO

En lo que respecta a la subversión, en el Gráfico 51 se observa que el número de acciones subversivas en Amazonas es mínimo. En efecto, durante el periodo 2000-2013, se registraron 3 hechos subversivos en el 2006 y 2 en el año 2012.



Por otro lado, en el caso de la región Amazonas, debe hacerse hincapié en el tema de las rondas urbanas. Estas rondas están integradas por vecinos que trabajan de forma conjunta y cuentan con el apoyo logístico de la Policía Nacional y del Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (PRONAA) que les facilita alimentos. De acuerdo a lo declarado por Roberto Guevara, representante del defensor del Pueblo, las

rondas urbanas podrían haberse establecido no por el peligro que pudiera existir en la zona, sino por la falta de presencia de la Policía Nacional en zonas donde la población se encuentra dispersa. En este sentido, puede establecerse su existencia por necesidades básicas desatendidas.

De los datos analizados se puede concluir que el registro de delitos en la región Amazonas se encuentra por debajo de lo registrado en otras regiones. Lo mismo ocurre con los conflictos sociales y las acciones subversivas. Dada esta información, no se considera que estos factores se constituyan como una barrera al crecimiento de la región. Además, se vienen tomando acciones orientadas a mantener el buen nivel de seguridad en la región, cuya iniciativa parte desde los mismos pobladores y en una acción conjunta con los organismos respectivos.

5.6 LA SEGURIDAD COMO LIMITANTE AL CRECIMIENTO

La región Amazonas en términos de seguridad presenta resultados óptimos en comparación con sus pares. Para el análisis de limitante como barrera al crecimiento económicos el presente documento se basará en los cuatro tests de Hausmann et al (2008). A continuación se detallará cada punto.

1. Según las estadísticas se puede ver que en la región Amazonas existen altos costos de seguridad, control y monitoreo de victimización por parte del estado. Este comportamiento, se puede ver en el gráfico 49 tal que el indicador “denuncia de delitos” viene en ascenso desde el año 2009 a la fecha (224%). Para ello, el GOREA, a través del oficio N° 082-2013 dirigido al Ministerio del Interior, propone disponer de medidas administrativas para garantizar la seguridad ciudadana en la región, que hace tiempo se ha convertido en escenario de criminales que atemorizan a la población a través de la extorsión, el sicarito y el narcotráfico, este plan de acción disminuirá considerablemente la criminalidad incentivando un escenario de estabilidad social y de inversiones en la región, eliminando así el alto precio sombra que tiene Amazonas en este ítem.

2. Un mejor trabajo de planeamiento por parte del estado y del gobierno regional de Amazonas en lo que respecta a inteligencia policial hará que el crimen organizado de la región disminuya. Si bien en el año 2013 se desarticularon 18 bandas delictivas, aún es una cifra muy baja en comparación con otras regiones. Aun así el impacto que tuvo el desarticular dichas bandas delictivas fue recuperar vehículos y mercadería de contrabando por un valor de S/.6 millones 482 mil soles. Por ende – y siguiendo el mismo discurso del actual presidente de la región Amazonas, José Arista – mejoras en temas de seguridad y criminalidad en la región resultará en un mejor clima para las inversiones nacionales y extranjeras, así como para los emprendimientos empresariales y futuros negocios. En consecuencia este factor es de vital importancia para el crecimiento de la zona.
3. Los agentes de la región de Amazonas tratan de superar esta restricción mediante la implementación de seguridad alternativa. Así, por ejemplo en las rutas Chachapoyas – Bagua y Tarapoto –Chachapoyas, se pudo observar la presencia de paramilitares que solicitaban “colaboración” a cambio de brindar seguridad en la ruta. Asimismo, según el representante de la Defensoría del Pueblo, en Amazonas actualmente existen rondas que se deben, en gran medida, a la influencia recibida de los migrantes Cajamarquinos. Sin embargo, lo particular de Amazonas es la existencia de “rondas urbanas” ubicadas a escasos metros de la plaza central de Chachapoyas. Estas rondas además de brindar servicios de seguridad, atienden demandas de la población en casos judiciales haciendo las veces de juez o fiscal. Esto último demuestra que existe una débil presencia del Estado en diferentes zonas de la región.
4. La estadística mencionada párrafos anteriores nos dice que los principales conflictos registrados en la región Amazonas son de tipo socio ambiental mineros, los cuales aportan valor productivo en mayor proporción a la región. Por ello, los sectores menos afectados por conflictos sociales son aquellos no extractivos o que no generan impactos en el ambiente de las comunidades indígenas. En cuanto a seguridad ciudadana, de acuerdo a las entrevistas esto no constituye una limitante a la inversión.

Por otro lado, se tiene que los conflictos sociales traban la inversión privada, así como paralizan el flujo de turistas. Esto impacta negativamente en diversos sectores productivos que retrasan el dinamismo económico de la región. Si bien en el año 2014, Amazonas registró un conflicto activo y dos conflictos latentes (**Cuadro 28**) siendo esta cifra baja en comparación con la de Cajamarca (11 conflictos activos) cabe resaltar un conflicto social que dejó huella en Amazonas, “El Baguazo”. Este hecho registrado el 5 de Junio de 2009, dejó 33 personas muertas,

entre indígenas shipibos (10) y policías (23) y más de 250 heridos. En concreto, el conflicto se debió al mal manejo del gobierno de ese entonces, y a los problemas originados por decretos legislativos que se quisieron aprobar, y que involucran los cambios en el manejo de tierras en las comunidades shipibas. El gobierno de ese entonces, cambió las reglas de juego y las comunidades se sintieron afectadas. Es por ello, una mejor gestión por parte del Estado en designar adecuados derechos de propiedad, así como generar los mecanismos para la prevención de conflictos sociales entre privados y civiles (ex ante) a través de mesas de diálogos entre otros afines – teniendo en cuenta altos costos de negociación entre las partes – permitirá eliminar costos monetarios (pérdida de capital) y no monetarios (patrimonio cultural y pérdidas humanas) para la región.

Si bien el resultado arrojado por algunos de los test podría denotar que la deficiente seguridad en la región podría representar una restricción vinculante al crecimiento, el trasfondo de lo observado corresponde en mayor medida a la poca presencia del Estado. Como se vio, hay escasa presencia de conflictos sociales y el número de crímenes es mínimo; no obstante, tanto la existencia de “paramilitares” en las carreteras como de “rondas” que tengan funciones que van más allá de la seguridad denotan que se está buscando brindar distintos bienes públicos no provistos por el Estado.

6

CONTEXTO
INSTITUCIONAL Y RIESGOS
MICROECONÓMICOS



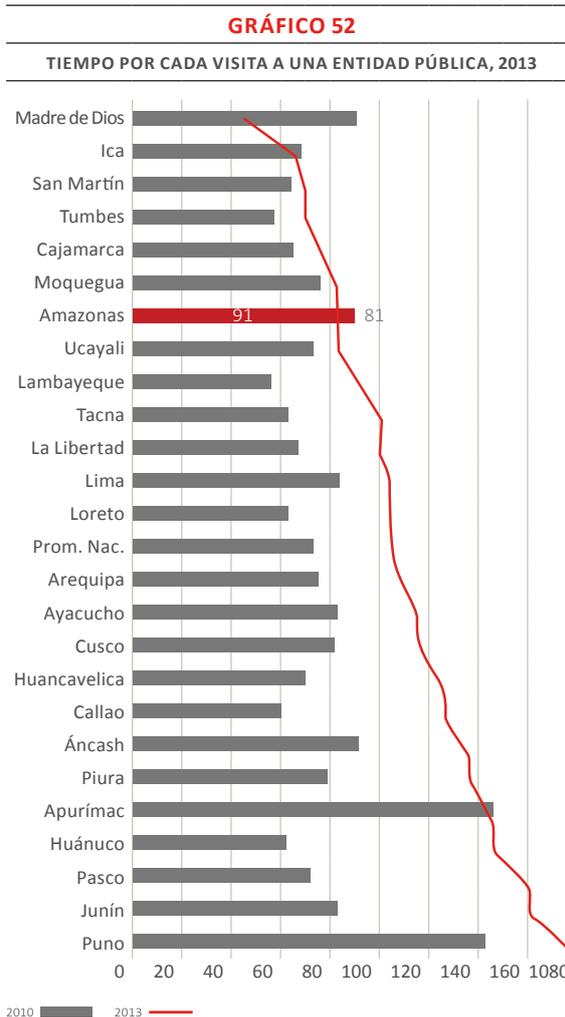
CONTEXTO INSTITUCIONAL Y RIESGOS MICROECONÓMICOS

6.1 Eficiencia burocrática

En los últimos años la región Amazonas ha evidenciado una deficiente gestión pública a nivel regional, lo que la ha convertido en una de las regiones con más baja perspectiva en la puesta en marcha de inversiones privadas. Así, por ejemplo, en el Índice de Competitividad Regional elaborado por el Consejo Nacional para la Competitividad (CNC), Amazonas se ubica en la vigésimo segunda posición a nivel agregado; en cuanto al cumplimiento de la Ley de Transparencia Informativa se ubica en la décimo sexta posición, y en cuanto al número de instrumentos de gestión y desarrollo urbano y rural se ubicó en la última posición; entre otros. No obstante, se debe recalcar que en eficacia presupuestal en inversiones del gobierno regional y municipalidades locales la región se ubicó en sexto lugar a nivel nacional, lo que guarda relación con lo expuesto en la sección anterior.

Por otro lado, la institución Ciudadanos al Día (CAD) elabora anualmente un ranking de atención al ciudadano que busca capturar algunos aspectos básicos sobre la calidad del servicio de atención al ciudadano con el objetivo de generar competencia en el sector público. Dicho ranking se construye sobre la base de la satisfacción de los usuarios, considerando variables de importancia, tales como la calidad del trato del funcionario público, la existencia de locales debidamente acondicionados, la obtención de información clara y la calidad relevante de la gestión que se busca realizar.

Un aspecto clave de la eficiencia burocrática es el tiempo invertido por los ciudadanos en realizar una visita a una entidad pública, la cual se mide desde el momento en que el ciudadano parte de su hogar u oficina hacia la entidad pública y hasta el momento en que regresa a su lugar de origen. En el Gráfico 52 se puede observar que la región Amazonas ocupa el séptimo lugar en el *Ranking de tiempo de atención al público*, además si se compara los resultados respecto a los resultados que publicó la institución CAD para el año 2010, la región ha mejorado en tiempo de atención, reduciéndose diez minutos para el 2013. Lo mencionado refleja una mejora en términos de barreras institucionales, dado que existe una buena coordinación en los procesos de gestión en todas las líneas, yendo desde el “back office”, hasta el “front office” que se relaciona con el ciudadano.



2010 ■ 2013 —
Elaborado por INTELFIN con datos de CAD

Otro determinante de la eficiencia burocrática es nivel de efectividad del gasto público. Al respecto, el estudio de Herrera y Francke (2007) analiza el desempeño desfavorable de algunas localidades de la región Amazonas, siendo Luya, Bongara y Rodríguez de Mendoza, las más ineficientes en lo que respecta a la efectividad del gasto municipal, principalmente en la eficiencia del uso de recursos para brindar un buen servicio de calidad hacia el contribuyente.

El Plan Nacional de Diversificación Productiva (PNPD) contempla como segundo eje fundamental la adecuación de regulaciones y simplificación administrativa. El objetivo planteado dentro del mismo consiste en incrementar la rentabilidad y la inversión de las empresas mediante la adecuación de las regulaciones y la simplificación de los trámites con entidades del Estado. En ese sentido y a partir del análisis realizado líneas arriba, en cuanto a la simplificación administrativa, se ve que pese a las mejoras en términos de ejecución presupuestal, el Gobierno Regional de Amazonas posee un desempeño aún deficiente lo que puede dificultar las condiciones para la actividad empresarial.

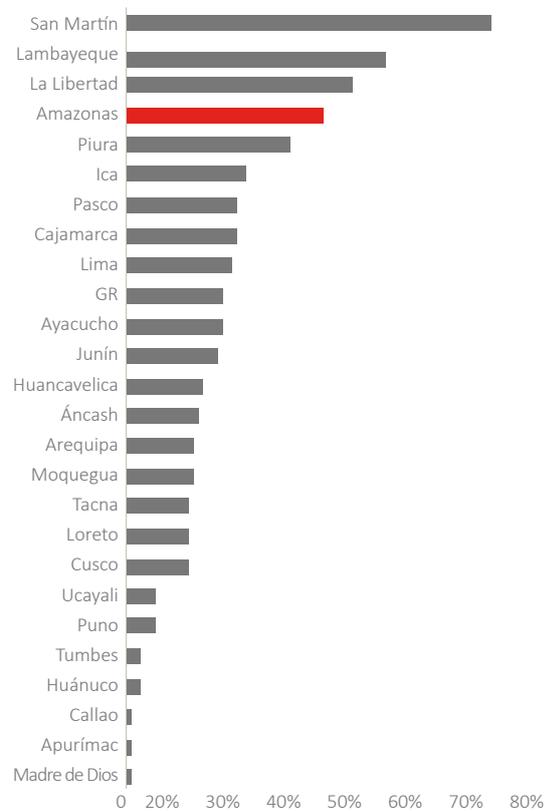
Finalmente, un elemento a tomar en cuenta y sobre el cual debe profundizarse el análisis es el hecho de que Amazonas haya ocupado el último lugar en el ranking de instrumentos de gestión y desarrollo urbano y rural. Un elemento que contribuye a este resultado es la baja densidad poblacional, reforzada en gran parte por las condiciones geográficas adversas. Esto genera la poca presencia de Estado que dificulta no solo la provisión de bienes públicos sino también la generación de economías de aglomeración y no solo desde una perspectiva de producción sino también la adecuada fiscalización de la actividad económica.

6.2 Transparencia y corrupción

En línea con los temas de eficiencia burocrática, la percepción de honestidad y transparencia (calificada por CAD) es notable en la región Amazonas. En efecto, según el ranking de Corrupción de Gobiernos Regionales (CAD, 2013), se estima que, a nivel nacional, el 20% de los ciudadanos opina que los funcionarios de los gobiernos regionales son honestos o muy honestos mientras que esta situación se agudiza en Amazonas con un 41% (ver **Gráfico 53**).

GRÁFICO 53

PERÚ: PERCEPCIÓN DE HONESTIDAD*, 2013



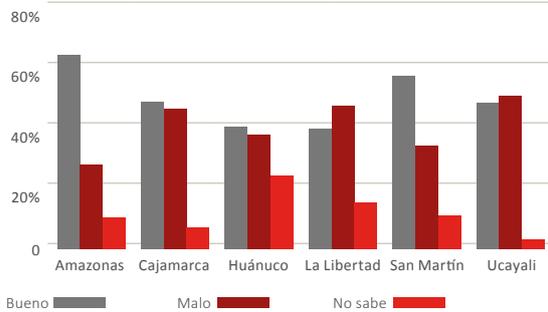
* Porcentaje de ciudadanos que percibió a sus funcionarios como honestos
Elaborado por INTELFIN con datos de CAD

Por otro lado, la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) presenta información sobre la percepción que tienen los ciudadanos de cada región sobre el funcionamiento y confianza que ellos perciben de las tres instancias de gobiernos subnacionales (Regional, Provincial y Distrital), en el

Gráfico 54 se muestra la percepción que se tiene sobre la gestión del Gobierno Regional de la región Amazonas, la cual ha obtenido el mejor resultado que sus comparables, donde el 62.8% de la población considera que la gestión es buena y el 27.2% considera que fue mala. Este escenario es similar al analizar la Gestión del Gobierno local distrital (ver **Gráfico 55**), donde el 67% de los ciudadanos de la región Amazonas considera que la gestión de los gobiernos locales es buena. A comparación de la región Huánuco donde el 50% de su población considera que la gestión de sus gobiernos locales es mala, seguido de Cajamarca (49%), Ucayali (44%), La Libertad (41%) y San Martín (41%).

GRÁFICO 54

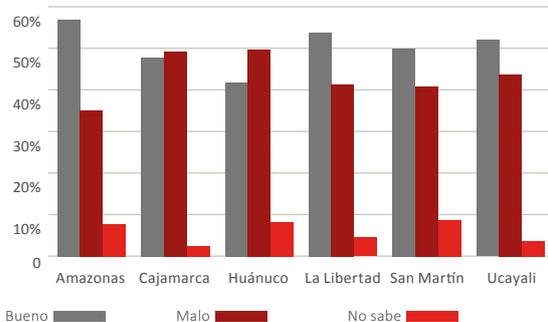
PERCEPCIÓN SOBRE LA GESTIÓN DEL GOBIERNO REGIONAL



Elaborado por INTELFIN con datos del módulo Gobernabilidad de la ENAHO

GRÁFICO 55

PERCEPCIÓN DE LA GESTIÓN DE GOBIERNOS LOCALES Y DISTRITALES

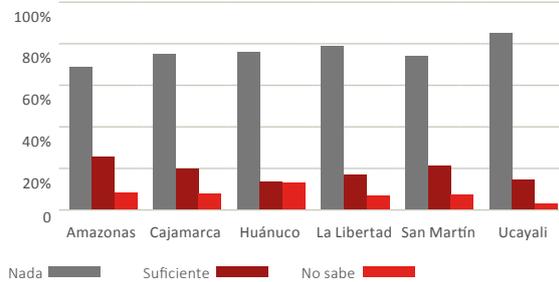


Elaborado por INTELFIN con datos del módulo Gobernabilidad de la ENAHO

Asimismo en el módulo de Gobernabilidad se encuentra la percepción sobre la confianza que tienen los ciudadanos de sus respectivos gobiernos subnacionales, se tiene que las respuestas están categorizadas en cinco tipos, siendo estas: “nada” (no hay confianza), “poco”, “suficiente”, “bastante” y “no sabe/no responde”. Para la presentación gráfica se conformó 3 categorías uniendo las dos iniciales como “nada” lo cual indica que no se tiene confianza, las dos subsiguientes suficiente o bastante confianza, lo cual se refiere a que se tiene confianza y la última permaneció sin modificación. En el (Gráfico 56) se presenta el nivel de confianza en el Gobierno Regional siendo las proporciones bajas a comparación de la calificación que se le dio a la Gestión del Gobierno Regional, se observa que aun así se mantiene la tendencia, donde Amazonas resulta la región donde en términos relativos su población le tiene más confianza (25%); sin embargo el 67% no tiene confianza a su gobierno regional, porcentaje menor a comparación de las otras regiones, por ejemplo se tiene que el 84% de los ciudadanos de Ucayali no confía en su Gobierno Regional.

GRÁFICO 56

AMAZONAS: PERCEPCIÓN DE CONFIANZA EN EL GOBIERNO REGIONAL

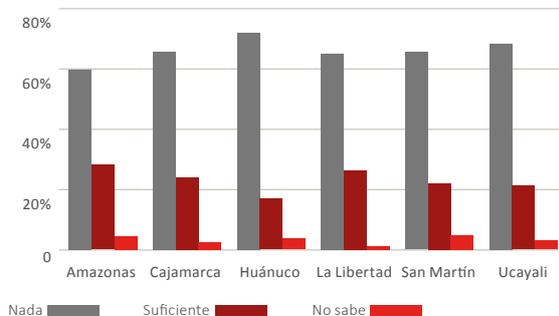


Elaborado por INTELFIN con datos del módulo Gobernabilidad de la ENAHO

En línea con lo anterior se analizó la percepción sobre la confianza en los gobiernos locales distritales. Siendo la población de Amazonas que le tiene más confianza a sus gobiernos distritales con un 30%, superior a sus pares; sin embargo la proporción de no confianza es alta y preocupante, al igual que en el caso de Gobierno Regional. Aún así existe una mayor desconfianza en las regiones como Huánuco (78%), Ucayali (74%), entre otros (ver Gráfico 57).

GRÁFICO 57

AMAZONAS: PERCEPCIÓN DE CONFIANZA EN EL GOBIERNO LOCAL DISTRITAL

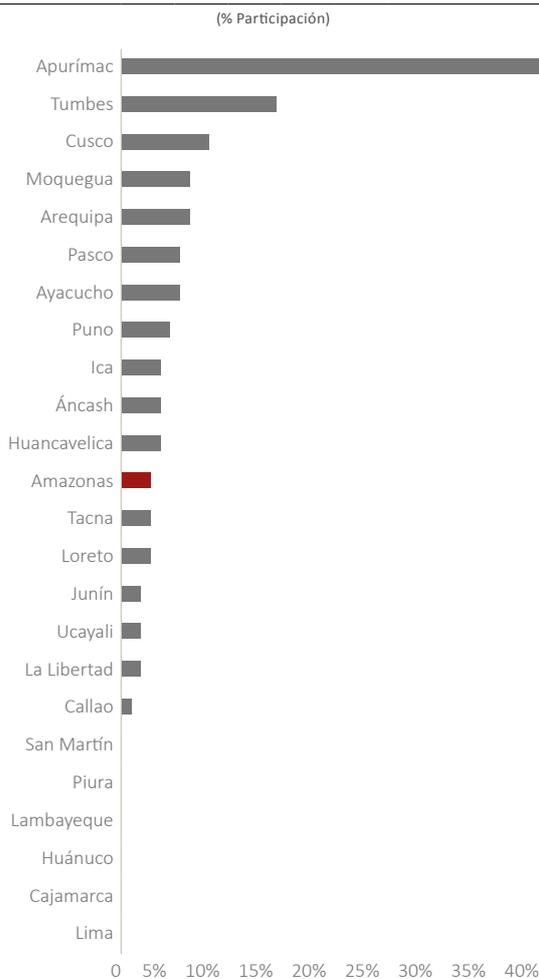


Elaborado por INTELFIN con datos del módulo Gobernabilidad de la ENAHO

Por otro lado, siguiendo con la percepción de honestidad y transparencia (calificada por CAD), en lo que se refiere a sobornos (ver **Gráfico 58**), a nivel nacional, el 5% declaró que en alguna oportunidad un funcionario público le solicitó un soborno para agilizar los trámites. En este indicador, Amazonas obtuvo 3%, mientras que Ucayali 2% y en San Martín y Cajamarca fue prácticamente nulo. Aunque estas encuestas podrían tener sesgos en la medición de la corrupción tal como quedaría demostrado por la detención de ciertos presidentes regionales incluyendo al de Cajamarca y Lambayeque por supuestos actos de corrupción, es importante señalar que la percepción de los usuarios de los servicios es importante y resulta crucial para fortalecer la credibilidad de las instituciones públicas en el país.

GRÁFICO 58

PERÚ: GOBIERNOS REGIONALES QUE SOLICITARON SOBORNOS A LOS CIUDADANOS, 2013



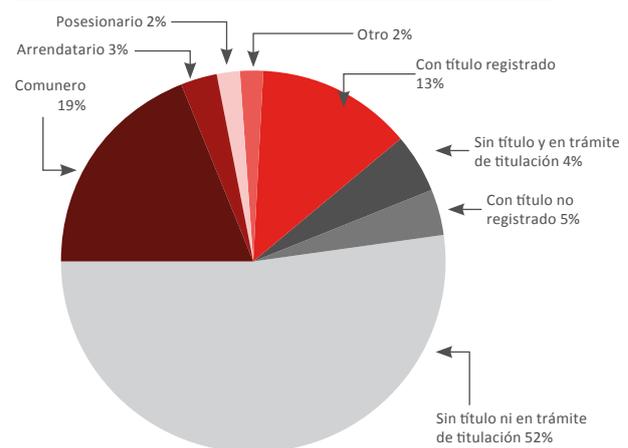
Elaborado por INTELFIN con datos del CAD

6.3 Derechos de propiedad

La definición de derechos de propiedad es un problema común en zonas rurales y Amazonas no es ajena a esto. Este problema dificulta la transferencia del factor productivo tierra y dificulta la obtención de crédito por parte del usuario que puede otorgar la misma como garantía de un préstamo. De acuerdo a CENAGRO (2012), del total de 134,36 parcelas censadas, el 55.9% de ellas no posee títulos de propiedad, mientras que el 17.9% de dichas parcelas sí posee títulos de propiedad. El resto de parcelas tienen un régimen de comunero, arrendatario, posesionario entre otros; dichas regímenes constituyen el 26.6% de las parcelas censadas (ver **Gráfico 59**).

GRÁFICO 59

PARCELAS AGROPECUARIAS DE AMAZONAS SEGÚN RÉGIMEN DE PROPIEDAD



Elaborado por INTELFIN con datos de CENAGRO (2012)

Teniendo en cuenta a sus comparables, tenemos que la región Cajamarca tiene la mayor proporción de parcelas con título de propiedad (40%), y la región con menor proporción fue Huánuco con (12%). Al respecto del grupo de parcelas que tienen un régimen de comunero, arrendatario, posesionario entre otros, la región que posee más proporción de esta categoría es Amazonas con 26%, seguidamente por Huánuco (23%) y luego San Martín y Huánuco con un 14% cada uno (ver **Cuadro 29**).

Cuadro 29

PARCELAS AGROPECUARIAS POR REGIONES SEGÚN RÉGIMEN DE PROPIEDAD									
Región	Con título registrado	Con título no registrado	Sin título y en trámite de titulación	Sin título ni en trámite de titulación	Comunero	Arrendatario	Posesionario	Otro	
San Martín	30%	4%	8%	44%	1%	7%	4%	2%	
Amazonas	13%	5%	4%	52%	19%	3%	2%	2%	
Huánuco	10%	2%	4%	61%	11%	5%	6%	1%	
Cajamarca	30%	10%	6%	40%	2%	6%	2%	4%	

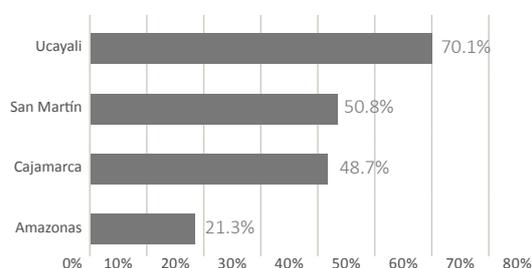
Elaborado por INTELFIN con datos de CENAGRO - INEI (2012)

El problema de la falta de derechos de propiedad se agrava si la unidad agropecuaria es además un minifundio debido a que impide las economías de escala por la menor extensión de terrero y el primero restringe la posibilidad de adquirir un crédito por la falta de garantías; además impide la adquisición de la propiedad por parte de inversionistas, lo que afecta el emprendimiento.

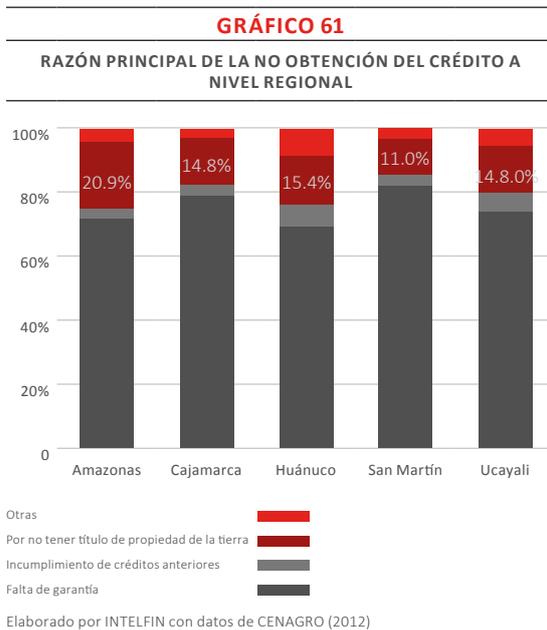
Según las cifras reportadas por la SUNARP, a nivel nacional Amazonas es la penúltima región en la categoría de viviendas particulares propias con títulos inscritos, superando solo a Huancavelica, y es la que menos viviendas con registro inscrito tiene frente a sus comparables (ver **Gráfico 60**). Estos indicadores no solo indican la falta y necesidad de realizar un catastro general en la región sino también de la poca disposición a registrar las tierras. Para resolver el problema de la falta de derechos de propiedad es necesario el desarrollo de un mecanismo de reconocimiento y reconocimiento de derechos de propiedad y especial atención del COFOPRI.

Como se mencionó líneas arriba, la falta de títulos de propiedad dificulta el crecimiento de la región. En primer lugar, dificulta el acceso al crédito lo que genera sobrecostos en la obtención del mismo; además resta al emprendimiento debido a que dificulta la adquisición del factor productivo tierra, por lo que se intuye que el precio sombra es elevado.

Se puede identificar en el **Gráfico 61** las principales razones por la cual no se otorgaron el crédito a los productores agropecuarios, donde se visualiza el porqué de este precio sombra resulta elevado para los productores agropecuarios. Para las cuatro regiones analizadas la condición de no tener un título de propiedad es una de las razones principales, para la región de Amazonas la proporción de personas que no se le otorgaron el crédito por esta razón fue de 20.9%, siendo superior a las demás regiones comparables e incluso a la proporción del nivel nacional; sin embargo, los productores declaran que la principal razón fue por falta de garantías, la cual pone en relieve otra razón preocupante para no tener acceso al crédito que, de alguna manera, se relaciona con la tenencia de títulos de propiedad, ya que los avales y garantías que se generan consideran alguna tenencia a nombre del futuro prestatario.

GRÁFICO 60
VIVIENDAS PARTICULARES PROPIAS CON TÍTULOS INSCRITOS


Elaborado por INTELFIN con datos del SUNARP



6.4 El débil mecanismo de derechos de propiedad como una limitante al crecimiento

A continuación se utilizará la metodología de Hausmann et al (2008) para determinar si la falta de títulos de propiedad constituye una barrera al crecimiento de Amazonas.

1. Como se observó en el **Gráfico 61**, en la región Amazonas la falta de títulos de propiedad afecta a la obtención de un crédito en mayor medida que a sus comparables, cuya proporción asciende al 20.9%. Si añadimos la razón “Por falta de garantías”, que es la principal razón. Este aspecto en conjunto realmente estaría dificultando el acceso al crédito. Además, la no tenencia de derechos de propiedad afecta a la seguridad de que el propietario goce de los retornos de su inversión, de acuerdo al presidente regional, un empresario extranjero se retractó de realizar una inversión en palma aceitera en la zona norte de Amazonas debido al riesgo que las comunidades nativas se apropien de los cultivos, esto debido a que la falta de derechos de propiedad no le permitían apropiarse de los retornos de su inversión.
2. De levantarse esta barrera los agricultores se beneficiarían, en primer lugar, por la seguridad en sus derechos. En efecto, el título de propiedad debidamente saneado garantiza para él y para su familia una seguridad respecto a su predio, lo que le permitirá no sólo explotar con tranquilidad su propiedad, sino también transferirla a título oneroso o gratuito y darla en herencia. En segundo lugar, muchos campesinos no pueden acceder al crédito porque, debido a la falta de titulación, sus tierras no pueden ser hipotecadas. Actualmente, algunas ONGs especializadas en financiamiento rural vienen impulsando programas de crédito que utilizan garantías colectivas, sin embargo, si los productores agrícolas tuvieran una propiedad debidamente saneada que les sirviera como garantía, sería esperable que podrían acceder a un financiamiento más barato y en mejores condiciones.

Según el Ministerio de Agricultura y Riego indica que la titulación de las tierras agrícolas busca favorecer fundamentalmente a los agricultores, pues se entiende que el contar con la seguridad jurídica que da un título de propiedad les permitirá acceder a una serie de ventajas que sin una propiedad saneada no podrían tener.

Como se explicó anteriormente el problema de la falta de derechos de propiedad se agrava si la unidad agropecuaria es además un minifundio debido a que se encuentra en la extensión del territorio de Amazonas a productores agropecuarios con una tenencia de tierras con hectáreas reducidas.

Una de las causas de este problema es la reforma agraria del gobierno militar que contribuyó con el minifundismo; otra causa importante del mismo es la gran presencia de comunidades nativas que residen y hacen uso de la tierra sin integrarse al sistema de registro de propiedades. Es decir, la ausencia de derechos de propiedad se debe en parte a factores culturales los cuales requieren un tratamiento especial para integrar a dichas comunidades al registro de propiedades.

En línea con lo anterior, dado los beneficios que pueden alcanzar los pobladores de la región, en los últimos años se ha visto una serie de programas enfocados a la titulación de tierra. Por ejemplo: Según Organismo de la Formalización de la Propiedad Informal – COFOPRI, al año 2012 se entregó 1530 títulos de propiedad de manera gratuita, mediante un proyecto que permite garantizar el derecho de propiedad en los lugares con mayor índice de pobreza, ubicadas en las provincias Amazonas. Según informa el portal de noticias de RPP, esto permitió que el ciudadano se convierta en propietario, adquiera seguridad jurídica y pueda acceder al crédito.

3. La falta de títulos de propiedad agrava aún más el problema del minifundismo. Una de las formas de afrontar las menores economías de escala es asociarse a como el caso de la Cooperativa Agraria Bagua Grande; no obstante, para asociarse es necesario presentar títulos de propiedad por lo que aquellas unidades agropecuarias sin títulos enfrentan problemas mayores para su crecimiento.

Por otro lado, tenemos que las poblaciones que se enfrentan a estas desventajas de desarrollo se han proclamado haciéndose más visibles, permitiendo así ser considerados por instancias del gobierno que han intervenido en zonas alejadas como el caso de 700 pequeños productores de cacao de la provincia de Condorcanqui, donde el Banco Agropecuario (Agrobanco) mediante su estrategia “Programa 14” ha permitido entregar recursos con facilidades y a tasas de interés preferenciales, mediante un préstamo que es cubierto con una garantía mobiliaria por el total de la producción a comercializar.

4. No existe evidencia suficiente como para determinar la mejoría de aquellos agentes menos expuestos a esta restricción. Solo se tiene conocimiento que los pobladores situados en las principales provincias de la región, que además cuentan con los mayores índices de Desarrollo Humano, como Chachapoyas, Utcubamba, Rodríguez de Mendoza y Bagua. Presentan los índices más altos de créditos otorgados a MYPES dentro del sector agropecuario. Esto no es totalmente relacionado con las mejoras respecto al mecanismo de derechos de propiedad, por lo cual no se asevera la ocurrencia del test 4.

5. A partir del análisis realizado, se puede concluir que el actual mecanismo de derechos de propiedad constituye una barrera al crecimiento en la región, no solo porque brinda menor estabilidad a las unidades agropecuarias perjudicadas sino porque podría dificultar en un futuro la entrada de grandes empresas que necesiten adquirir amplias extensiones de terrenos para poder hacer inversiones a gran escala. No obstante, no debe dejarse de lado que la ausencia de derechos de propiedad tiene una alta correlación con el bajo nivel de presencia de Estado. Por el mismo motivo, se consideró que la debilidad del mecanismo de derechos de propiedad imperante en la región se encuentra relacionada a temas coyunturales y culturales.

A partir de las entrevistas se pudo conocer de los avances logrados en materia de titulación en donde se mencionó que, a la fecha, alrededor del 80% del territorio perteneciente a comunidades nativas posee títulos de propiedad así como el 60% del resto del territorio regional. Si bien esto constituye un avance importante en términos de sentar las bases para generar un entorno estable para la inversión, no debe dejarse de lado, como se mencionó, el tema cultural. Las mejoras en la cobertura del mecanismo de derechos de propiedad debe venir de la mano con la inclusión y la mayor presencia del Estado y no debe, bajo ninguna circunstancia, olvidar que se está en una región en donde existen múltiples cosmovisiones. Más allá de tener o no títulos sobre sus tierras, las comunidades nativas optan por no reconocerlos y puede llegar a limitar iniciativas de inversión.



La producción y exportaciones cafeteras en la región aún son incipientes, éstas han logrado destacar, en gran medida, gracias a la asociatividad llevada a cabo a través de cooperativas.

7

COSTO Y ACCESO
AL CRÉDITO

COSTO Y ACCESO **AL CRÉDITO**

La presente sección analiza la situación del sistema financiero (SF) en la región Amazonas, tomando en cuenta su importancia en el desarrollo productivo y, por lo tanto, en el crecimiento del sector real de la economía. Para cumplir con este fin, se analiza la oferta de crédito y el costo de acceso al mismo, así como la composición de los créditos otorgados por entidad financiera y por tipo de cliente. Adicionalmente, se analizarán los depósitos realizados en la región. El elemento principal a rescatar del mencionado análisis es si el acceso al crédito constituye un cuello de botella que podría limitar el crecimiento en Amazonas.

Actualmente son 6 las entidades financieras privadas autorizadas a captar depósitos en la región Amazonas: 1 empresa de banca múltiple y 5 empresas no bancarias: 3 cajas municipales de ahorro y crédito (CMAC), 1 caja rural de ahorro y crédito (CRAC) y 1 empresa financiera. Adicionalmente, tienen presencia en la región el Banco de la Nación, el Banco Agrario (Agrobanco) y 4 Entidades de Desarrollo para la Pequeña y Microempresa (EDPYME).

7.1 La oferta de crédito y el costo del financiamiento

En cuanto a los indicadores de acceso financiero, si bien el crecimiento anual promedio de los mismos para Amazonas durante el periodo analizado es superior al promedio nacional, es posible observar que la situación actual es aún muy deficiente. Así, aquellas regiones comparables con mejor desempeño son San Martín y Ucayali (ver **Cuadro 30**). Esta situación se puede observar también en la distribución del número de distritos con acceso al sistema financiero (**Cuadro 31**), en donde, a diciembre del 2013, solo el 28.6% de los distritos tenían acceso al sistema financiero. Si bien la variación de ésta proporción es superior en Amazonas que en sus comparables y el promedio nacional, la accesibilidad aún es muy baja.

CUADRO 30

INDICADORES DE ACCESO A LOS SERVICIOS FINANCIEROS POR REGIÓN										
Región	Oficinas / 100 mil habitantes adultos		ATMs / 100 mil habitantes adultos		Corresponsales ^{1/} / 100 mil habitantes adultos		Puntos de atención ^{2/} / 100 mil habitantes adultos		Canales de atención ^{3/} / 1,000 km ²	
	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13
Amazonas	9	15	5	11	9	65	23	91	1	5
Cajamarca	11	16	7	15	11	92	29	123	6	28
San Martín	13	18	10	21	10	125	32	164	3	15
Ucayali	9	17	12	23	20	146	41	185	1	5
Nacional	15	22	23	43	44	175	81	240	9	30

^{1/} Número de puntos de atención (POS) que funcionan en establecimientos fijos o móviles.

^{2/} Corresponde a la suma de oficinas, cajeros automáticos y cajeros corresponsales (POS).

^{3/} Corresponde a la suma de oficinas, cajeros automáticos y establecimientos con cajero corresponsal.

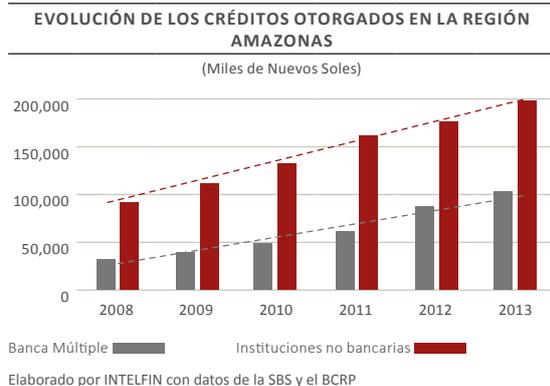
Elaborado por INTELFIN con datos de la SBS

CUADRO 31

NÚMERO DE DISTRITOS CON ACCESO AL SISTEMA FINANCIERO				
Región	N° Distritos	Porcentaje de distritos con acceso a puntos de atención del SF		Variación anual promedio
		dic-08	dic-13	
Amazonas	84	14.3%	28.6%	14.9%
Cajamarca	127	23.6%	44.9%	13.7%
San Martín	77	20.8%	52.0%	20.1%
Ucayali	15	40.0%	73.3%	12.9%
Nacional	1,837	26.8%	46.1%	11.4%

Elaborado por INTELFIN con datos de la SBS

De manera consistente con lo señalado líneas arriba, el nivel de créditos otorgados en la región Amazonas es aún muy bajo. No obstante, es importante resaltar que la tasa de crecimiento anual promedio de los créditos otorgados para el periodo comprendido entre los años 2008 y 2013 fue de 26.7% para la banca múltiple y de 16.8% para las instituciones no financieras²¹. De esta forma, la región Amazonas ha venido teniendo un desempeño superior con respecto a sus comparables en cuanto al crecimiento de la oferta de crédito otorgado por la banca múltiple se refiere pero inferior con respecto a las instituciones no bancarias (ver **Gráfico 62**).

GRÁFICO 62


Si bien el crecimiento de los créditos otorgados por la banca múltiple ha sido superior a los de las entidades no bancarias, debe resaltarse que, tal y como se muestra en el **Gráfico 63**, la participación de las últimas en la cartera de créditos de Amazonas ha sido no solo superior a la de la banca múltiple sino también la más importante en la región. Así, a diciembre del 2013 las instituciones no bancarias contaban con una participación del 51.1% de los créditos otorgados, solo superada por la región Cajamarca (85.8%). En el caso de San Martín y Ucayali, por ejemplo, la participación de las instituciones no bancarias fue de 25.1% y 25.7%, respectivamente.

²¹ Al respecto, cabe señalar que las tasas de crecimiento anual promedio de los créditos otorgados entre el 2008 y 2013 por la banca múltiple y las instituciones no bancarias en las regiones comparables fueron: Cajamarca (15.4% y 19.8%), San Martín (17.2% y 18.1%) y Ucayali (13.1% y 24.5%).

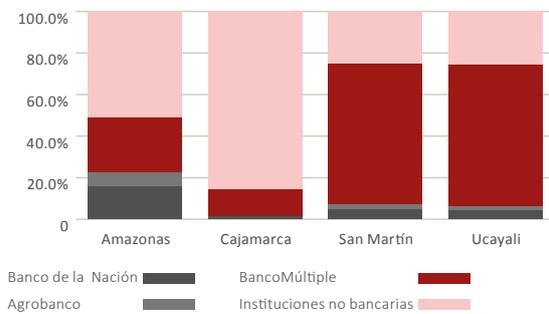
Otro elemento a resaltar es que, del mismo modo, la participación de Agrobanco y del Banco de la Nación en la cartera de créditos otorgados en la región es superior a la de sus pares en las regiones comparables. Lo señalado puede ser – entre otras cosas – consecuencia del tamaño de sistema financiero de la región frente a sus comparables (ver **Gráfico 66**). Asimismo, el comportamiento y concentración de los créditos en la región guarda relación directa con lo señalado por Vilela (2007) y reforzado por Mendoza y Gallardo (2011) de que no solo el desarrollo de las microfinanzas en el Perú ha contribuido a la descentralización crediticia sino que, además, el sistema microfinanciero ha permitido el acceso al crédito y a los distintos servicios financieros a sectores que no lograban acceder al sistema bancario tradicional.

Mendoza y Gallardo (2011) de que no solo el desarrollo de las microfinanzas en el Perú ha contribuido a la descentralización crediticia sino que, además, el sistema microfinanciero ha permitido el acceso al crédito y a los distintos servicios financieros a sectores que no lograban acceder al sistema bancario tradicional.

Desde el punto de vista del costo de acceso al crédito, la tasa de costo efectivo anual (TCEA) - aquella tasa en la que está incluida la tasa de interés efectiva anual (TEA), las comisiones y otros gastos - es ligeramente superior en Amazonas que en las regiones comparables con excepción de Ucayali en algunas ocasiones. Esta situación puede ser observada en los dos tipos de préstamos analizados, para capital de trabajo de S/. 10,000 a un plazo de 9 meses como de un crédito para la compra de un activo fijo de S/. 20,000 a un plazo de 24 meses. Asimismo, esta situación se mantiene para las distintas entidades financieras con capacidad de otorgar créditos, tanto en el promedio de las tasas ofertadas como en la mediana de las mismas (ver **Cuadro 32, Cuadro 33**)²². No obstante, tal y como señala la literatura empírica existente (Karlán & Zinman, 2007), en economías poco desarrolladas, la demanda por microcrédito es altamente inelástica con lo que los diferenciales en tasas no necesariamente deben ser determinantes en el acceso al sistema financiero.

GRÁFICO 63

COMPOSICIÓN DEL SALDO DE CRÉDITOS OTORGADOS POR TIPO DE ENTIDAD FINANCIERA A DICIEMBRE DEL 2013



Elaborado por INTELFIN con datos de la SBS y el BCRP

²² Se debe tomar en cuenta que el total de entidades financieras que ofrecen ambos productos en las regiones son: 10 en Amazonas, 20 en Cajamarca, 20 en San Martín y 15 en Ucayali.

Cuadro 32

TCEA: CRÉDITO PARA CAPITAL DE TRABAJO POR S/. 10,000 A 9 MESES										
	Banca Múltiple		CMAC		CRAC		EDPYME		Financiera	
	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13	dic-08	dic-13
Amazonas	59.3%	59.3%	62.0%	59.8%			50.2%	53.7%	152%	152.4%
Cajamarca	59.0%	57.6%	55.5%	53.0%	57.0%	57.0%	47.3%	52.0%	86.2%	73.9%
San Martín	55.6%	57.4%	57.0%	53.6%	56.9%	56.9%	49.6%	55.5%	92.4%	80.6%
Ucayali	59.1%	57.6%	50.6%	53.0%	71.4%	71.4%	58.8%	58.8%	92.4%	80.6%

Elaborado por INTELFIN con datos la SBS al 01/10/2014

Cuadro 33

TCEA: CRÉDITO PARA ACTIVO FIJO POR S/. 20,000 A 24 MESES										
	Banca Múltiple		CMAC		CRAC		EDPYME		Financiera	
	Mediana	Mediana	Mediana	Mediana	Mediana	Mediana	Mediana	Mediana	Mediana	Mediana
Amazonas	61.8%	61.8%	61.4%	52.6%			49.2%	46.9%	152.4%	152.4%
Cajamarca	54.6%	58.3%	52.3%	50.1%	52.7%	52.7%	46.8%	46.8%	82.1%	68.9%
San Martín	54.7%	58.8%	55.2%	50.2%	52.6%	52.6%	50.4%	50.4%	90.4%	80.5%
Ucayali	54.7%	58.8%	47.3%	50.1%	66.2%	66.2%	54.1%	54.1%	90.4%	80.5%

Elaborado por INTELFIN con datos la SBS al 01/10/2014

7.2 La disponibilidad del crédito

Los depósitos captados en Amazonas han mostrado una tendencia creciente en los últimos años; sobre todo aquellos correspondientes a las instituciones no bancarias que tuvieron un crecimiento anual promedio de 28.3% frente al 8.8% de las instituciones bancarias (ver **Gráfico 64**) en el periodo comprendido entre el 2008 y 2013. No obstante, cabe resaltar que, al igual que en el caso de los créditos, el monto total de los mismos es aún muy bajo. Por otro lado, si se considera el total de depósitos captados entre la banca múltiple y las instituciones no bancarias, al inicio del periodo bajo análisis la banca múltiple concentraba la mayor parte de los mismos (72%) mientras que al 2013 las instituciones no bancarias adquirieron mayor participación y concentraron el 47%. Asimismo, como se puede observar en el Gráfico 65, Amazonas es la región en la que el Banco de la Nación concentra la mayor parte de los depósitos captados (56.7%) frente a sus comparables. Esto, en gran medida, se debe a que la presencia de las instituciones financieras en las provincias es casi nula –a excepción de Chachapoyas – por lo que realizar la realización de transacciones se simplifica si se realiza a través del Banco de la Nación que tiene presencia en todo el territorio.

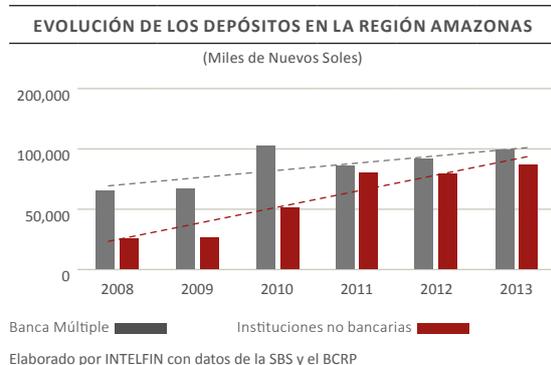
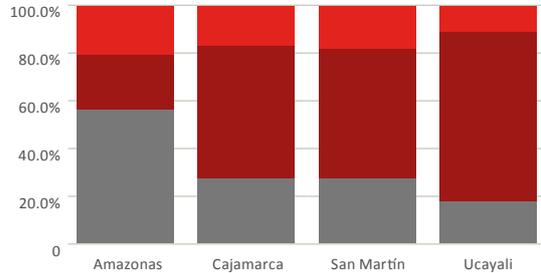
GRÁFICO 64


GRÁFICO 65

CONCENTRACIÓN DEL SALDO DE DEPÓSITOS POR ENTIDAD FINANCIERA A DICIEMBRE DEL 2013



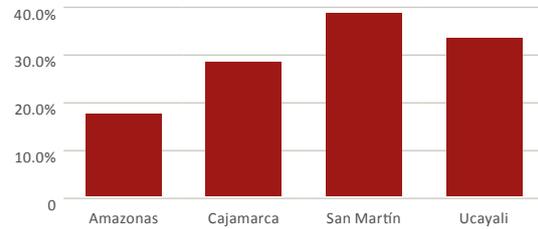
Banco de la Nación Banco Múltiple
 Instituciones no bancarias

Elaborado por INTELFIN con datos de la SBS y el BCRP

GRÁFICO 66

TAMAÑO DEL SISTEMA FINANCIERO REGIONAL

(total de depósitos y créditos otorgados a diciembre de 2012 como porcentaje del PBI)



Elaborado por INTELFIN con datos del BCRP y SIRTOD

7.3 Crédito agropecuario

Finalmente, si se analiza el tamaño del sistema financiero (**Gráfico 66**), medido como el total de depósitos captados y créditos otorgados en la región como porcentaje del PBI, se observa que sin lugar a dudas Amazonas es inferior a sus comparables. Asimismo, si se analiza la proporción de depósitos captados sobre créditos otorgados, en Amazonas esta es de 58.3% frente a un 83.1% en Cajamarca, 27.2% en San Martín y 44.5% en Ucayali. Esto denota que la región Amazonas no estaría restringida por su nivel de ahorro; por el contrario, estaría siendo financiada por el resto de las regiones superavitarias. Si bien el sistema financiero en la región es aún reducido, no se puede afirmar que el tamaño del mismo representa o no una desventaja para un inversionista en la región. Por el contrario, el tamaño del sistema financiero actual podría ser consecuencia del poco dinamismo económico más que el responsable del mismo.

Como se ha visto líneas arriba, la evolución de las series de crédito en los distintos tipos de empresas financieras a nivel agregado sugiere un aumento significativo de la oferta de financiamiento en la región así como de condiciones favorables para el acceso a financiamiento. No obstante, al ser Amazonas una región intensiva en actividades agropecuarias (impulsadas principalmente por MYPES), resulta conveniente analizar la situación del crédito agropecuario.

Como puede observarse en el Cuadro 34, del total de unidades agropecuarias registradas en la región Amazonas, el 92.9% no gestionó financiamiento. Asimismo, del total de unidades que no solicitó financiamiento, el 31.2% respondió que el motivo principal era que no lo consideraba necesario y un 27.2% por no poseer garantías.

CUADRO 34

CRÉDITO AGROPECUARIO: UNIDADES AGROPECUARIAS QUE NO GESTIONARON FINANCIAMIENTO

Región	Porcentaje de unidades agropecuarias que no solicitó financiamiento	Razones por las que no gestionó crédito					
		No lo necesitó	Trámites engorrosos	Intereses elevados	No hay instituciones habilitadoras	Falta de garantías	Otras
Amazonas	92.9%	31.2%	5.7%	21.4%	5.4%	27.2%	9.1%
Cajamarca	95.1%	43.1%	3.8%	27.3%	2.0%	14.7%	9.0%
San Martín	83.0%	46.0%	6.3%	20.7%	1.5%	16.7%	8.7%
Ucayali	88.8%	25.7%	6.3%	11.8%	10.7%	31.5%	14.0%

Elaborado por INTELFIN con datos del CENAGRO – INEI

CUADRO 35

CRÉDITO AGROPECUARIO: UNIDADES AGROPECUARIAS QUE NO OBTUVIERON FINANCIAMIENTO						
Región	Porcentaje de unidades agropecuarias que solicitó financiamiento	Porcentaje de unidades agropecuarias a las que se les negó financiamiento	Razones de la no obtención del crédito			
			Falta de garantías o títulos de propiedad	Incumplimiento de pago de créditos anteriores	Otras	
Amazonas	7.1%	0.9%	92.6%	3.4%	4.0%	
Cajamarca	4.9%	0.7%	93.8%	3.5%	2.8%	
San Martín	17.0%	1.6%	84.7%	7.0%	8.3%	
Ucayali	11.2%	1.9%	93.3%	3.5%	3.3%	

Elaborado por INTELFIN con datos del CENAGRO – INEI

Como contraparte, en el **Cuadro 35** puede observarse que tan solo el 7.1% de las unidades agropecuarias solicitó financiamiento y, de este monto, solo les fue negado el crédito al 0.9%. No obstante, se debe recalcar que del total de unidades agropecuarias a las que se les negó el crédito, al 92.6% se les negó por no poseer garantías o títulos sobre las tierras. Por otro lado, como se vio en la sección 3.2 en la subsección referida al minifundismo en la región, si bien existe una mayor probabilidad de éxito en la obtención de crédito a mayor extensión de la unidad agropecuaria del solicitante, los casos en los que el crédito había sido denegado eran reducidos.

De manera consistente con lo señalado anteriormente en el **Gráfico 63**, en el **Cuadro 36** se observa las fuentes de financiamiento de las unidades agropecuarias que solicitaron y obtuvieron crédito en las diferentes regiones. Así, es posible observar que en Amazonas, la mayor parte del financiamiento proviene de las CMAC, CRAC, de Agrobanco y de las Cooperativas de ahorro y crédito. En ese sentido, es posible resaltar la importancia de las microfinanzas en la región, sobre todo para las unidades agropecuarias.

CUADRO 36

CRÉDITO AGROPECUARIO: FUENTES DE FINANCIAMIENTO							
Región	Fuentes de financiamiento						
	Agrobanco	Banca Múltiple	CMAC	Coop. de ahorro y crédito	CRAC	Edypme	Otros ¹
Amazonas	10.8%	3.3%	45.1%	11.1%	18.3%	2.8%	8.5%
Cajamarca	9.8%	4.1%	29.4%	14.2%	19.5%	12.6%	10.3%
San Martín	12.8%	8.7%	22.2%	23.7%	11.7%	6.3%	14.6%
Ucayali	13.4%	17.8%	25.2%	3.5%	18.8%	13.3%	8.0%

^{1/} La categoría otros está compuesta por: comerciante (vendedor de insumos), habilitador (comprador de la producción), ONGs, Prestamistas y otros

Un elemento a considerar es la posibilidad de sesgo en las estadísticas presentadas. Por ejemplo, en una entrevista realizada a un representante de la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande, éste señaló que muchas veces sus unidades agropecuarias asociadas no gestionaban o el crédito les era negado por falta de garantías o por tasas elevadas por lo que la cooperativa mismas gestionaba el crédito y luego se lo trasladaba a la unidad agropecuaria asociada. No obstante, destacó el alto riesgo generado por esta transacción debido a que en repetidas oportunidades los asociados recibían el dinero y desaparecían. Así, probablemente las unidades agropecuarias financiadas en la región son superiores a las reportadas por el CENAGRO. Asimismo, el representante mencionó que en gran medida el financiamiento viene a través de bancos y ONGs internacionales al presentar esquemas más flexibles y menores tasas.

Finalmente, con respecto al destino del crédito obtenido por las unidades agropecuarias, en Amazonas el 63% de las mismas lo solicita para el financiamiento en la compra de insumos para la producción, es decir, para capital de trabajo (ver **Cuadro 37**). Cabe resaltar que la situación observada tanto en Amazonas como en sus comparables es similar, la misma que no resulta ajena a la teoría microfinanciera que resalta la importancia de las instituciones microfinancieras en el otorgamiento de créditos de corto plazo para capital de trabajo y, en menor medida, para la adquisición de activos fijos (Ibañez, 2012). Asimismo, un elemento a considerar es el bajo requerimiento de capital para financiar maquinarias y equipos, tanto en Amazonas como sus comparables – con excepción de Ucayali – lo que, además, es un indicador de lo poco intensivo en capital y obsoleto que es el sector agropecuario en la región. Otro elemento a considerar es el requerimiento de capital de las unidades agropecuarias para la comercialización de sus productos, lo que podría denotar lo alejadas que están de los mercados.

CUADRO 37**CRÉDITO AGROPECUARIO: DESTINO DEL CRÉDITO**

Región	Destino del crédito					
	Compra de insumos para la producción	Compra de maquinaria/ equipo	Compra de herramientas	Comercialización de sus productos	Mejora de infraestructura	Otros
Amazonas	63.0%	1.4%	5.9%	11.7%	7.9%	10.1%
Cajamarca	56.4%	1.7%	6.6%	12.6%	8.9%	13.9%
San Martín	65.6%	1.9%	9.9%	10.4%	3.4%	8.9%
Ucayali	60.8%	8.8%	12.6%	10.0%	1.6%	6.2%

Elaborado por INTELFIN con datos del CENAGRO - INEI

7.4 El acceso al crédito como limitante al crecimiento

Tras el análisis realizado al sistema financiero de la región, se observa que si bien este ha tenido tasas de crecimiento positivas en los últimos años, aún es muy reducido frente a sus regiones comparables. Asimismo, en Amazonas la presencia de las entidades no bancarias, es decir, microfinancieras, posee mayor relevancia que en las regiones comparables. Además, la alta participación del Banco de la Nación en los depósitos captados y créditos otorgados con respecto a sus comparables denota la poca presencia del sistema financiero en la región. Por ese motivo y siguiendo la metodología propuesta por Hausmann et al. (2005) y Hausmann et al. (2008) explicada en la segunda sección del presente documento, se analizará si la situación del sistema financiero en la región constituye un cuello de botella o una barrera al crecimiento de Amazonas.

1. Como se observó en el **Cuadro 32**, **Cuadro 33** y **Anexo 8**, las tasas de interés analizadas para los productos financieros en los distintos tipos de entidades financieras en Amazonas son superiores al promedio de sus comparables en la banca múltiple, las CMAC y las financieras. No obstante, cabe resaltar que solo en el caso de las empresas financieras estas son significativamente superiores. Por otro lado, se debe resaltar que dentro de las empresas financieras existentes en la región, aquellas con mayor presencia son las microfinancieras que, como contraparte al riesgo asumido, exigen el pago de mayores tasas de interés.
2. Si bien en un plano teórico el impulso del sistema financiero sí tiene un impacto positivo en el sector real, no existe evidencia cualitativa ni cuantitativa suficiente para determinar que, en efecto, levantar esta restricción generaría crecimiento en la región. Por otro lado, se debe resaltar que el crecimiento del sector financiero es una tendencia observada a nivel nacional de manera consecuente con la mayor penetración financiera. La posible correlación existente entre la evolución de las tasas de interés y el crecimiento del sistema financiero no necesariamente debe entenderse como causalidad;

por el contrario, se debe entender que existen relaciones bidireccionales entre el crecimiento del sistema financiero y la mayor presencia de instituciones con el dinamismo de la actividad económica más que una relación bidireccional en la que un sistema financiero más desarrollado impulsará la actividad económica.

3. Tal y como lo resaltó el representante de la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande, una forma de poder acceder al crédito es asociándose a cooperativas y solicitándolo a través de ellas. Asimismo, ante la falta de entidades financieras que otorgues crédito a las pequeñas unidades agropecuarias, se ha optado por buscar financiamiento internacional; de manera específica, a través de bancos de inversión y ONGs.
4. No existe evidencia suficiente como para determinar la mejoría de aquellos agentes menos expuestos a esta restricción. Si bien es cierto que a las unidades asociadas les va comparativamente mejor que a las no asociadas y que influye el hecho de tener acceso a financiamiento, este no es el único determinante de su situación. Asimismo, se debe tener en cuenta el tipo de economía que tiene Amazonas. Sectores como construcción, por ejemplo, han despegado sin problemas por el hecho de poseer títulos y garantías para mitigar riesgos mientras que el sector agrícola que tiene un mayor riesgo asociado presenta mayores restricciones para el acceso.

A partir del análisis realizado, no es posible considerar a la situación del sistema financiero actual como una restricción vinculante al crecimiento en la región. Si bien es cierto que éste aún es reducido, conforme la región logre generar mayor actividad económica (a través del turismo, el impulso a la industria y la inversión en infraestructura, el incremento en el nivel de ingresos, etc.) el sistema financiero se dinamizará. No obstante, es necesario recalcar la necesidad de fortalecer el microcrédito como un impulso a las MYPES en la región.

8

DIVERSIFICACIÓN
PRODUCTIVA,
EXPORTACIONES,
AUTODESCUBRIMIENTO
Y POTENCIALIDADES
ECONÓMICAS



DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA, EXPORTACIONES, AUTODESCUBRIMIENTO Y POTENCIALIDADES ECONÓMICAS

La presente sección presenta una visión panorámica de la dinámica de la oferta productiva y exportable de la región Amazonas. A partir del dinamismo observado así como de la recolección de las experiencias de los agentes involucrados – sea a nivel público o privado –, se hace un recuento de las experiencias de autodescubrimiento así como de las potencialidades productivas de la región. Al respecto, es necesario señalar que el autodescubrimiento se define como el proceso mediante el cual una economía aprende en qué es buena produciendo en relación a la economía global; es decir, aquel producto en el que una economía presenta ventajas comparativas con respecto al resto.

8.1 Diversificación productiva

La actividad agrícola es el sustento de más del 60% de la PEA ocupada, la cual se dedica a la producción de diversos productos gracias a la diversidad de los climas que presenta la región. Los principales productos agrícolas de la región, según volumen de producción, son el arroz cáscara, plátano y yuca cuyas producciones en el 2013 alcanzaron las 329,614, 140,529 y 134,214 toneladas, respectivamente (ver **Cuadro 38**). Entre 2001 y 2013, estos productos registraron un crecimiento anual de 6.2%, 5.4% y 5.9% respectivamente y representaron el 74.2% del volumen agrícola regional. Otros productos agrícolas importantes son la papa, el café y el maíz amarillo, los cuales representan el 15.4% del volumen agrícola producido y registraron tasas de crecimiento de 2.6%, 3.5% y 3.8% entre 2001 y 2013. De acuerdo a Fernando Santillán, la mayor parte de esta producción se localiza en las provincias de Bagua y Utcubamba; de donde dicha producción parte hacia la costa mediante la IRSA Norte y hacia el sudeste hacia Chachapoyas, Moyobamba y Tarapoto.

CUADRO 38
AMAZONAS: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

(toneladas)

	2001	2007	2013	CRECIMIENTO	CONTRIBUCIÓN
Arroz cáscara	159,566	272,528	329,614	6.2%	40.5%
Plátano	74,626	134,345	140,529	5.4%	17.3%
Yuca	67,184	163,306	134,214	5.9%	16.5%
Papa	48,994	74,439	66,401	2.6%	8.2%
Café	21,671	33,353	32,857	3.5%	4.0%
Maíz amarillo duro	16,756	22,014	26,301	3.8%	3.2%
Otros	62,566	62,667	84,072	2.5%	10.3%
Total	451,363	762,652	813,988	5.0%	100%

Elaborado por INTELFIN con datos del MINAGRI

En cuanto a la producción pecuaria, se puede observar que Amazonas es una importante región ganadera y que destaca por la producción de carne vacuna y de leche, ambos representan el 97.1% del volumen pecuario producido. Entre 2001 y 2013, la producción de leche ha registrado un crecimiento de 6.1%, de acuerdo a manifestaciones de Víctor Rondinel Bárcena, jefe de Sierra exportadora sede

Amazonas, la mayor parte de la producción lechera se destina a Tarapoto donde Gloria posee una planta procesadora. A diferencia de la leche, la carne de ganado vacuno no registró el mismo crecimiento en dicho periodo y se mantuvo en el 1.6% (ver **Cuadro 39**). Tal como se discutirá más adelante, la región Amazonas posee un gran potencial como cuenca lechera gracias a la abundancia de pastos y agua, lo cual le permitiría replicar el éxito de Cajamarca como región ganadera.

CUADRO 39
AMAZONAS: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN PECUARIA

Producto	2001	2007	2013	CreCIMIENTO	Contribución
Leche del ganado vacuno	39,672	62,315	80,358	6.1%	88.0%
Carne de vacuno	6,897	6,442	8,354	1.6%	9.1%
Carne de porcino	867	1,109	1,470	4.5%	1.6%
Huevos	325	357	957	9.4%	1.0%
Otros	155	154	193	1.8%	0.2%
Total	47,916	70,377	91,332	5.5%	100%

Elaborado por INTELFIN con datos del MINAGRI

8.2 Exportaciones

Con un valor FOB exportado de US\$ 12.87 millones en el 2013, la contribución de Amazonas al total de exportaciones nacionales fue de 0.03% con lo que ocupa el último lugar a nivel nacional. De esta forma y si se contrasta con lo observado en la subsección anterior, se pueden sacar dos conclusiones: (i) que la producción de la región es para consumo interno; y (ii), en caso haya un mayor volumen de exportaciones que el señalado, se dan a nivel interregional.

Como puede observarse en el **Cuadro 40**, las exportaciones de la región se encuentran altamente concentradas en cuanto a productos. Así, en promedio, en los últimos tres años el 83.3% de las exportaciones correspondían al café en grano, seguido por cacao con el 14.4%. Un elemento a considerar es que entre el 2012 y 2013 las exportaciones a nivel agregado disminuyeron en 35.1% y de café en 35.6%. La producción de café tanto a nivel nacional como de la región disminuyó por la plaga de 'la Roya', lo que ha tenido un fuerte impacto en las exportaciones de

este producto. Adicionalmente, las exportaciones de café disminuyeron entre el 2012 y 2013 en 35.5%; no obstante, dicha cifra no guarda relación con la producción. A pesar de que la producción de cacao en los meses de octubre a diciembre del 2013 fue similar a la producción observada durante el mismo periodo en el 2012, la región no reortó exportaciones. De esta manera, una primera conclusión que se puede obtener del análisis realizado es la alta vulnerabilidad de Amazonas dada la alta concentración de su canasta exportable. Adicionalmente, se debe rescatar la labor reciente de la Dirección Regional de Turismo en la determinación de la oferta exportable para el 2014 del departamento de Amazonas; no obstante se debe resaltar que la mayor parte de estos productos posee las características para exportaciones regionales (ver ANEXO 8).

CUADRO 40

VALOR FOB DE LAS EXPORTACIONES DE LA REGIÓN AMAZONAS			
(US\$ miles)			
	2011	2012	2013
Café	18,940	16,072	10,390
Cacao	2,172	3,291	2,122
Aceite de oliva	-	-	220
Químicos	32	30	106
Textiles	8	89	30
Otros	366	352	-
TOTAL	21,518	19,833	12,867

Elaborado por INTELFIN con datos de PromPerú y SUNAT

Un elemento a considerar en el análisis es lo expresado tanto por el representante de Cáritas en la región como por el de la Dirección de Comercio Exterior y Turismo respecto del escaso control interno en materia de producción y exportaciones. Así, señalaron que gran parte de la producción de plátano y oro en la región era vendido por los pobladores a empresas ecuatorianas y eran vendidas en Ecuador como su propia producción. Asimismo, se mencionó que parte de la producción de café figuraba como procedente de Lambayeque y Cajamarca dentro de las exportaciones nacionales.

Finalmente, debe recalarse la alta concentración existente en las exportaciones no solo por producto sino también a nivel de empresas. Como se observa en el **Gráfico 67**, una sola empresa concentra el 82.5% de las exportaciones mientras que la segunda concentra el 11.2%.

GRÁFICO 67



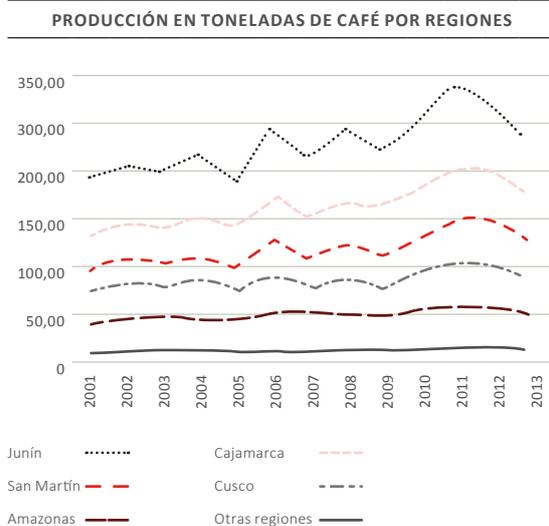
Elaborado por INTELFIN con datos de CENAGRO (2012)

8.3 Experiencias de autodescubrimiento y potencialidades económicas

La presente sección constituye un análisis de las experiencias de autodescubrimiento experimentadas en la región así como de aquellas potencialidades económicas señaladas por grupos de interés que no se estarían tomando en cuenta en la región.

Café

En el Perú, las regiones productoras de café son San Martín, Junín, Cajamarca, Cusco, Amazonas, Pasco y Ucayali. Como se mencionó, parte importante de los cultivos y casi la totalidad de las exportaciones regionales pertenecen a este cultivo. No obstante, como puede observarse en el **Gráfico 68**, Amazonas aún se encuentra por detrás del resto de regiones productoras. Una de las regiones líderes en la producción de café es San Martín que, como se mencionó al inicio del presente documento, junto con Amazonas conforma la mancomunidad regional del norte. Por ese motivo, se pueden aprovechar las relaciones positivas entre ambos gobiernos para replicar la experiencia vivida en esa región.

GRÁFICO 68


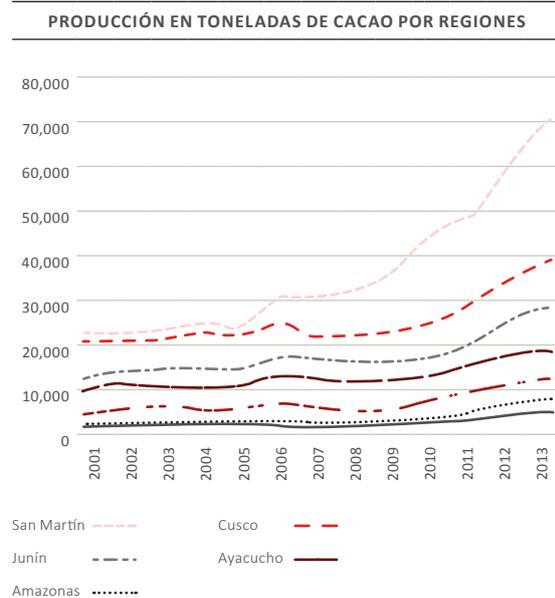
Elaborado por INTELFIN con datos de MINAGRI

Según Fernando Santillán de Cáritas del Perú sede Chachapoyas, la región Amazonas cuenta con un gran potencial productivo para el café en las provincias de Utcubamba, Luya y Bagua, siendo esta última la provincia con mayor desarrollo en la industria cafetalera de valor agregado. Prueba de ello es el éxito de la Cooperativa Agraria Bagua Grande, la cual se ha desarrollado en el mercado del café orgánico y es proveedora de reconocidas empresas del medio como Starbucks. Esta consiste en una asociación de productores, la mayoría de ellos son minifundistas y a través de la cooperativa han podido acceder al crédito agropecuario; además han accedido a capacitaciones y a la posibilidad de construir mejores vías de acceso a sus unidades agropecuarias; además, han logrado mitigar el riesgo propio de la estacionalidad de la agricultura gracias a un pago reintegro que se otorga a los socios en temporadas de menor actividad productiva.

Cacao

De acuerdo al MINAGRI, a nivel nacional, este cultivo sirve de sustento directo a más de 45 mil familias e indirecto a 225 mil personas. Las principales regiones productoras de cacao en el Perú son San Martín, Cusco, Ayacucho, Junín, Amazonas, Huánuco y Ucayali. Como puede verse en el **Gráfico 69**, si bien Amazonas contribuye a la producción nacional de cacao, no tiene una participación elevada dentro de la misma.

Al igual que en el caso del café, Amazonas puede aprovechar el desempeño positivo de los últimos años de San Martín para replicar las experiencias positivas encontradas. Es necesario entonces el apoyo gubernamental dentro de esta labor, a través del Gobierno Regional y los CITEs. Pueden existir experiencias compartidas con el CITEcacao en San Martín.

GRÁFICO 69


Elaborado por INTELFIN con datos del MINAGRI

Industria maderera

La industria maderera es quizá una de las industrias con una mayor potencialidad productiva en la región. Las exportaciones de maderas han tenido un decrecimiento anual de -24.9% entre el 2007 y 2013. Pasando de un valor de US\$ 5.8 millones a US\$ 1.5 millones. Es importante resaltar que el mercado mundial de madera movió en el 2013, más de 132 miles de millones de dólares y tuvo un crecimiento anual de 2.6% entre el 2007 y 2013.

El Perú tiene una balanza comercial negativa en este tipo de productos (US\$ - 842 millones) a pesar de tener áreas y condiciones geográficas suficientes como para tener presencia en el comercio mundial. En el periodo 2001-2012, el crecimiento promedio anual de las importaciones fue de 13%, alcanzando un incremento acumulado de 282%, mientras que el crecimiento anual de las exportaciones fue de 6%,



La baja productividad laboral de Amazonas es consecuencia del bajo nivel de capital por trabajador, lo cual se deriva de la incapacidad de la región para atraer importantes flujos de inversión.

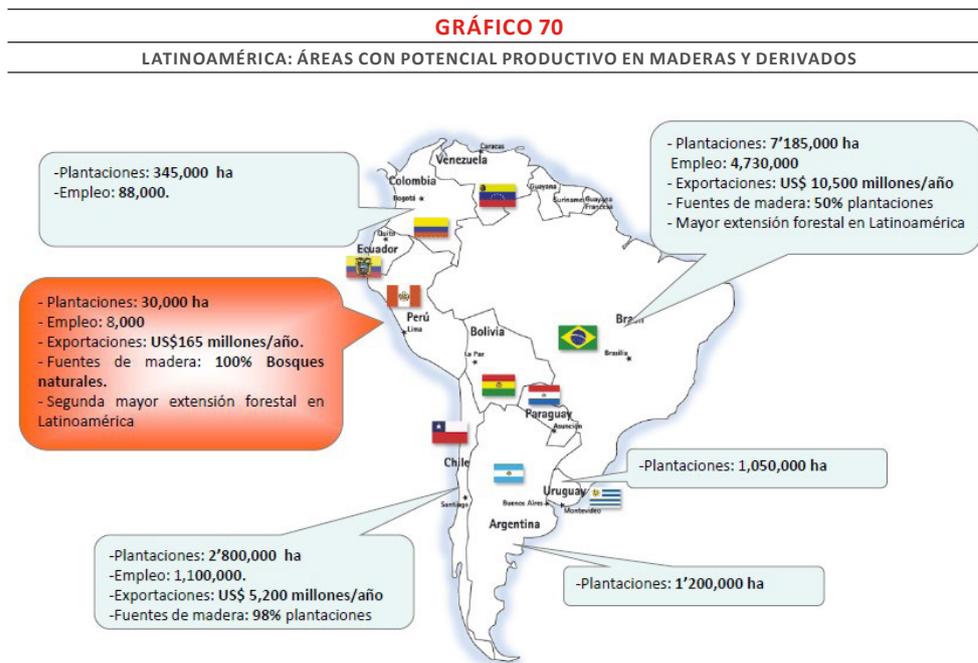
con un crecimiento acumulado de 89%. De seguir esta tendencia, al 2022 se podría llegar a tener una balanza comercial de US\$ - 2,408 millones. Considerando que en Latinoamérica se encuentra el 22% de las áreas forestales en el mundo, se puede inferir que el país y la región Amazonas pueden apostar por incorporarse de manera más intensiva al mercado de la madera. No obstante, según lo reportado por el Instituto de Investigación para el Desarrollo Sustentable de Ceja de Selva (INDES-CES) (2009), a pesar de contar con enormes recursos forestales, la industria maderera no ha tenido un desarrollo significativo en Amazonas. La mayoría de las empresas madereras se encuentran fuera de la región y operan con tecnologías atrasadas por lo que son pocas las que logran acceder con productos de valor agregado en el mercado internacional.

Tal y como se muestra en el **Gráfico 70**, el país posee la segunda mayor extensión forestal en Latinoamérica, situación que puede ser aprovechada para generar valor en las regiones amazónicas de manera análoga a lo ocurrido en los países aledaños. Una modalidad propuesta por un grupo de empresarios con inversiones en regiones similares a (Huánuco, Puerto Maldonado y Pasco) es la reforestación bajo la modalidad de plantaciones forestales. De esta forma, se recuperan las áreas deforestadas y se crea un modelo de negocio capaz de generar empleo y valor para la zona de operación.

No obstante, esta industria debe ser normada y regulada de manera apropiada, a través de actividades promovidas por los Gobiernos Nacional y Regional, tomando como base el análisis de las herramientas que contiene el ordenamiento forestal. De esta manera, se debe asegurar la sostenibilidad del bosque, gestionar de manera íntegra y eficiente el sector forestal con el involucramiento de las poblaciones locales mediante la distribución equitativa de los beneficios generados; todo esto sin dejar de lado la protección al inversionista. Por este mismo motivo, se debe mejorar el manejo de los derechos de propiedad y el acceso al sistema financiero en general para inversiones de maduración con plazos medianos y largos.

Turismo

Como se mencionó en la sección 3, la región Amazonas cuenta con más de 200 recursos turísticos inventariados por el Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana entre sitios arqueológicos, sitios naturales, manifestaciones culturales y de folklore. Entre los cuales resaltan la fortaleza de Kuélap, las cataratas de Gocta y de NumparKet-Nueva-Esperanza, las cavernas de Cambiopitec y Churuyacu, las lagunas El Porvenir y Pomacochas, entre otros.



Fuente: Reforestadora Amazónica

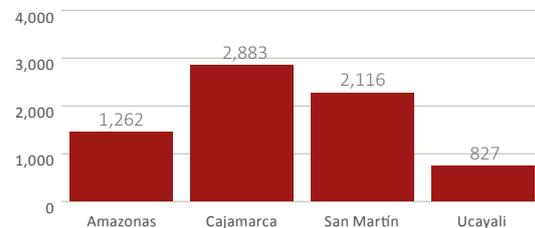
A fin de analizar y comparar el turismo amazense y realizar comparaciones se utilizarán cifras de la principal atracción turística, las ruinas de Kuélap, y se comparará con ruinas arqueológicas similares.

De acuerdo a cifras del MINCETUR, se puede observar que el flujo de turistas en la región es aún inferior a regiones similares. El principal atractivo turístico de la región son las ruinas de Kuélap, este es un complejo arquitectónico que posee una plataforma de 600 metros y recibió en el año 2013 a 33,495 visitantes de los cuales el 81.2% fueron nacionales y el 18.8% fueron extranjeros, esta cifra es muy inferior a complejos arquitectónicos como la Huaca del Sol y la Luna, que recibió en ese año a 125,993 visitantes; a Chavín de Huantar, el cual registró 70,713 habitantes; y a las ruinas de Caral, las cuales contaron con 53,913 visitas ese mismo año (ver **Gráfico 71**).

GRÁFICO 71**NÚMERO DE VISITANTES A SITIOS ARQUEOLÓGICOS IMPORTANTES, 2013**

Elaborado por INTELFIN con información de MINCETUR

Es importante mencionar que el menor número de visitas no se debe a la distancia entre la capital regional y el sitio arqueológico. Las ruinas de Kuélap se ubican a 2.5 horas de Chachapoyas, este el mismo tiempo que tomar ir de Huaraz a Chavín de Huantar, y es similar al que toma viajar de Lima a las ruinas de Caral. Se considera que la menor afluencia de turistas se explica por la baja conectividad terrestre y aérea de la región, viajar a Chachapoyas desde Lima toma como mínimo 7.5 horas por vía aérea a Tarapoto y terrestre hasta la capital amazonesa, esto se refleja en la baja oferta hotelera de la región (ver **Gráfico 72**). La ausencia de vuelos comerciales a Chachapoyas es una limitante importante al desarrollo del turismo de la región.

GRÁFICO 72**NÚMERO DE CAMAS OFERTADAS POR REGIONES**

Elaborado por INTELFIN con datos de MINCETUR

Es imperativa la ampliación de la pista del Aeropuerto de Chachapoyas para elevar el flujo de turistas hacia Amazonas, sobre todo de aquellos turistas con un mayor costo de oportunidad de tiempo, los cuales generan mayor cantidad de divisas y están poco dispuestos a destinar muchas horas en llegar al destino.

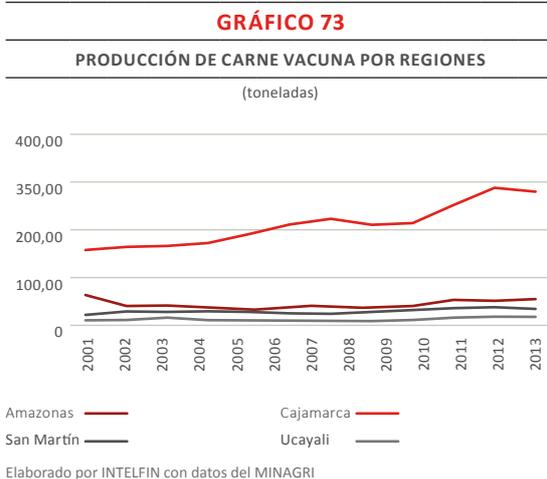
No obstante, se considera que la ampliación de la pista y la mejora de los vuelos comerciales deben ir de la mano con una mejora en la oferta turística. Según Fernando Santillán, la región no se encuentra preparada para un significativo incremento en el flujo de turistas debido a la escasa oferta hotelera – señalado líneas arriba – y de servicios turísticos, además de la poca promoción de los atractivos turísticos regionales.

De acuerdo al Plan Estratégico Nacional de Turismo 2012-2021 del MINCETUR, entre 2002 y 2012 la llegada de turistas internacionales creció de 1.1 a 2.8 millones y la generación de divisas pasó de US\$ 837 a US\$ 3,288 millones. Además, señala que en el 2012 esta actividad generó 1'081,035 puestos de trabajo y contribuyó al 3.7% del PBI nacional.

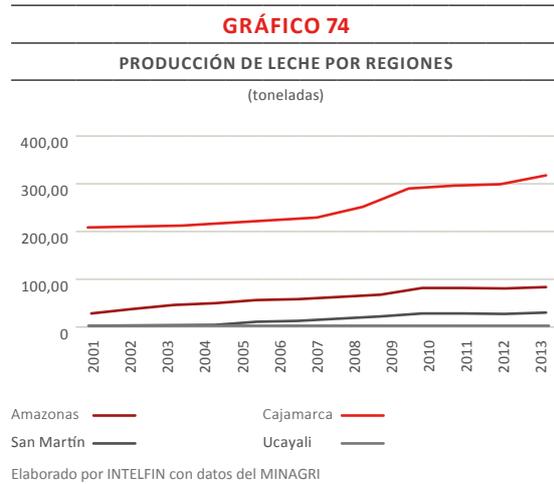
Ganadería

Amazonas cuenta con un gran potencial en el desarrollo de la industria ganadera vacuna. Es importante mencionar que entre Amazonas y sus regiones comparables, Cajamarca es la región con mayor desarrollo de la ganadería y es un caso de éxito que podría replicarse en Amazonas.

Como se puede observar en el **Gráfico 73**, Cajamarca no solo lidera la producción de carne de res entre las regiones comparables sino que además registró el mayor crecimiento de la producción entre 2001 y 2012 con 5.5% de tasa anual, mientras que Amazonas es la que menos creció con una tasa de 1.7% pero segunda a Cajamarca en la producción de carne vacuna.



En cuanto a la producción de leche, Cajamarca es la región líder con una producción que equivale 318,594 toneladas de leche; no obstante, es la región que, en promedio, menos creció entre 2001 y 2012 con una tasa anual de 4.6%. De forma similar a la producción de carne, Amazonas también segunda a Cajamarca en este rubro con una producción de 76,184 toneladas; además dicha producción creció 6.1% en promedio. San Martín y Ucayali poseen menores producciones de leche; no obstante, son las que más crecieron, registrando una tasa de crecimiento de 15.8% y 12.2% (ver **Gráfico 74**). Adicionalmente, se debe tener en cuenta que de las cuatro regiones analizadas Amazonas es la que posee menores rendimientos: con respecto al rendimiento de la producción de leche por vaca ordeñada, Cajamarca obtuvo 6.3 kg/vaca/día, seguida por San Martín con 4.7 kg/vaca/día, Ucayali con 4 kg/vaca/día y, finalmente, Amazonas con un rendimiento de 3.4 kg/vaca/día.



El potencial de Amazonas para la industria ganadera reside en la abundancia de pastos cultivados y de los afluentes de agua, ambos factores son ideales para la producción de ganado vacuno. De acuerdo a CENAGRO (2012), Amazonas contaba con 53,276 ha de superficie de pastos cultivados, que supera a la región líder Cajamarca (ver **Gráfico 75**).



De acuerdo a Víctor Rondinel Bárcena, jefe de Sierra Exportadora sede Amazonas, para garantizar el desarrollo ganadero de la región es necesaria la especialización del ganadero. Rondinel resaltó la importancia de definir si se criará el ganado para la producción de leche o para la producción de carne para lograr así ser más eficientes. Actualmente, la mayoría de productores no definen dichos parámetros y utilizan el ganado para ambos propósitos, lo cual resta su rentabilidad. Por tal motivo, se debe buscar que los productores ganaderos definan a qué mercado se dirigen y busquen desarrollar las razas para cada propósito para poder incrementar la rentabilidad de la actividad.

Rondinel destaca que el ganado amazonense se diferencia del resto debido a la diferente alimentación que este posee. Los ganados de la costa son alimentados con concentrados químicos para rápido engorde mientras que en Amazonas se alimentan principalmente de pastos, lo cual mejora la calidad de la carne y de los derivados lácteos, y que se traduce en mejores precios.

El jefe de Sierra Exportadora comenta que el mercado actualmente es más rentable dirigir el ganado a la producción de leche debido a la alta demanda por parte de Tarapoto de la leche amazonense, sobre todo de Gloria.

Cuencas hidroenergéticas

Amazonas cuenta con una gran abundancia de recursos hídricos como se señaló en la sección 3. Estos favorecen a la agricultura y al turismo ecológico, pero el gran potencial regional se encuentra en la generación de energía hidroeléctrica en la cuenca del Marañón. De acuerdo a MINEM (2013) la potencia instalada a nivel nacional es de 11,050 MW de los cuales la región Amazonas contribuye con el 0.2% de potencia. A nivel nacional la potencia hidroeléctrica es de 3,556 MW, de los cuales Amazonas contribuye con el 0.35% de la misma.

En la actualidad las regiones con mayor contribución a la potencia instalada son Lima (4,601 MW), Moquegua (1,021 MW), Huancavelica (1,016 MW), Callao (606 MW), Piura (576 MW), Junín (446 MW), Ancash (420 MW) y Arequipa (415 MW).

La región Amazonas actualmente cuenta con dos grandes proyectos de generación hidroeléctrica, Chadín II (600 MW) y Cumba IV (825), ambos ubicados entre Cajamarca y Amazonas, y que están próximos a su construcción, dichos proyectos suman un total de 1,425 MW de potencia instalada, lo cual representa el 12.9% de la actual potencia nacional y el 40% de la potencia hidroeléctrica nacional lo cual colocaría a la región como la segunda con mayor potencia instalada después de Lima y la primera en potencia hidroeléctrica desplazando a Huancavelica (1,014 MW de potencia hidroeléctrica). Además existen otros proyectos en camino como el de Rentema (1525 MW) en la provincia de Bagua.

De esta forma Amazonas se convertirá el centro de la generación eléctrica en el norte del Perú y tiene el potencial de exportar energía a Ecuador y Brasil e interconectar el SEIN a dichos países.

Los beneficios de las centrales hidroeléctricas en Amazonas son claros, se alinea con el cuidado del medio ambiente al no emitir gases de efecto invernadero y aliviará la creciente demanda energética del país cuya generación proviene principalmente de origen térmico (67.8%).

9

LAS BARRERAS
AL CRECIMIENTO
ECONÓMICO EN LA
REGIÓN AMAZONAS

LAS BARRERAS AL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN LA REGIÓN AMAZONAS

Después de la revisión de la información estadística disponible, así como de los viajes de campo realizados a la región para llevar a cabo entrevistas con los principales actores del Departamento, se pudo observar que los factores que limitan el crecimiento económico de Amazonas son diversos. Si bien al pasar estas limitantes por el tamiz metodológico mencionado en la sección 1 algunas fueron rechazadas, se consideró que esto se debió en gran parte a la naturaleza casuística de la metodología seguida por lo que no debían dejar de ser tomadas en consideración. Así, se identificaron finalmente cinco limitantes vinculantes al crecimiento de Amazonas: (i) la baja calidad y cobertura de la infraestructura (transporte, energía y telecomunicaciones); (ii) la presencia de minifundismo y atomización de la propiedad; (iii) el débil mecanismo de derechos de propiedad; (iv) la limitada presencia de Estado; y (v) las fallas de comunicación entre las instituciones públicas.

9.1 Baja calidad y cobertura de la infraestructura

Como se documenta en este informe, la calidad y cobertura de la infraestructura de transporte, energía y telecomunicaciones en la región Amazonas adolece de una serie de deficiencias que restan competitividad a la región y, por lo tanto, frenan su crecimiento. Aunque en estas tres áreas se ha registrado un progreso importante en los últimos años (al igual que en la mayor parte del país), todavía existe un importante déficit. A continuación se discute cada una de estas áreas.

Transporte

El estado actual de la infraestructura vial y aeroportuaria en Amazonas restringe el acceso y circulación fluida intra e interregional de los factores productivos. Si bien existen barreras naturales – tanto por la geografía como por la baja densidad poblacional – que dificultan la conectividad intrarregional, éstas pueden ser aliviadas con una adecuada conectividad que facilitaría también la presencia del Estado y la generación de economías de aglomeración. Este elemento resulta crucial debido a que históricamente la región Amazonas no se ha beneficiado de esfuerzos de integración nacional e, incluso, intraregional. Por ejemplo, un elemento curioso a tomar en cuenta es que a pesar de que toda su población es amazonense, coloquialmente refieren los unos a los otros como ‘del norte’ o ‘del sur’. Asimismo, según lo señalado por el representante del Defensor del Pueblo, gran cantidad de la población que habita en la zona fronteriza de Condorcanqui se siente más ecuatoriana que peruana; tanto así que no solo consumen bienes producidos en Ecuador, sino que también asisten a sus escuelas y centros de salud debido a que son más accesibles.

Por el lado de la circulación a nivel interregional, Amazonas no cuenta con un aeropuerto capaz de recibir vuelos comerciales, debido a que la pista de aterrizaje actual no tiene la longitud suficiente (le faltan alrededor de 600 metros). Según lo recogido en las entrevistas de campo, esta deficiencia tiene un alto componente político. Si bien se están haciendo esfuerzos coordinados entre el MTC y el Gobierno Regional para habilitar vuelos comerciales Lima - Jaén para luego realizar trasbordos subsidiados a Chachapoyas en aviones más pequeños, esto no es suficiente: el costo de oportunidad del tiempo perdido en trasbordo y costos de transacción pueden afectar negativamente a esta medida. Asimismo, es poco estratégico que se haya impulsado desde el Gobierno Central el proyecto del teleférico de Kuélap – bajo el supuesto de que atraerá turistas – sin primero haber impulsado la infraestructura aeroportuaria que es como finalmente los turistas pueden acceder a la región. Esta falta de coordinación entre proyectos de inversión pública dentro de una misma región, muestra algunas de las “fallas de Estado” que han limitado el crecimiento de Amazonas en el pasado.

Finalmente, se debe considerar que Amazonas no tiene corredores viales adecuados para poder sacar al mercado a menores costos los productos agropecuarios producidos en la región. Si bien se han hecho avances importantes en la última gestión del Gobierno Regional (construcción, rehabilitación y mejoramiento de carreteras, construcción de puentes, etc.), aún queda mucho por hacer. Esto permitirá incrementar el flujo de turistas de regiones aledañas así como favorecer a las exportaciones.

Energía

Como se vio en la sección 5, la oferta energética de Amazonas es insuficiente y constituye una limitante efectiva al crecimiento de la región no solo porque incrementa el costo de hacer industria – por precios superiores a los de sus comparables y a nivel nacional – sino también porque perjudica el nivel de vida de los amazonenses. Asimismo, ante la brecha demanda – oferta existente, se ven obligados a producir energía térmica lo que genera externalidades negativas por la contaminación y también genera sobrecostos.

Por otro lado, como se mencionó, actualmente en la región se han concesionado dos proyectos hidroeléctricos, Chadín II y Cumba 4 que, en conjunto, generarán 1,425 MW. Un elemento fundamental a considerar es la inversión de la actual gestión en infraestructura de transmisión que, por un lado, hace rentable la inversión en generación de energía y, por otro, permite que abaratar el costo de la energía tanto para la industria como para los hogares. Así, si bien hasta la fecha la infraestructura energética ha sido una limitante al crecimiento, esta podría haber sido levantada o estar próxima a serlo en los siguientes años con la ejecución de dichos proyectos. Cabe notar que la construcción de ambas centrales hidroeléctricas contribuirá de manera importante al crecimiento de la región, tanto en la fase de construcción (mayor inversión y empleo) como en la de generación (mayor producción). Paradójicamente, es probable que los ingresos de los amazonenses se beneficien más durante la etapa de construcción de las centrales (mayor empleo y demanda por servicios) que durante la etapa de generación (a pesar de que las cifras oficiales señalan un mayor crecimiento del PBI regional en esta última). En este sentido, uno de los grandes retos de esta región que tiene un gran potencial hidroeléctrico es convertir este potencial en mayor generación efectiva de electricidad, y que esta mayor producción se refleje en mejores ingresos de los amazonenses (la comparación con Huancavelica y la Central Hidroeléctrica del Mantaro es muy relevante y debe tomarse en cuenta).

Telecomunicaciones

Conforme a lo indicado en la sección 5.2.3, la cobertura de telefonía móvil se expandió de manera significativa en los últimos años (al igual que en el resto del país), pero su cobertura geográfica y la calidad del servicio en la región presenta serios problemas: ausencia de señal en las afueras de las ciudades principales y baja calidad del servicio. Sin embargo, estas deficiencias no parecen ser tan importantes como las restricciones impuestas por la infraestructura vial o la interconexión eléctrica. Probablemente, las carencias del servicio de telefonía móvil podrán ir resolviéndose con el progreso tecnológico, la consecuente reducción de costos, y, sobre todo, con una regulación adecuada (a nivel de gobierno central) que propicie a las empresas a mejorar efectivamente sus estándares de cobertura y calidad.

Dada la creciente importancia de esta herramienta para el desarrollo de los negocios y el acceso al conocimiento, esta limitación se irá constituyendo cada vez más en una restricción más severa para el crecimiento de la región. La importancia de superar esta barrera se manifiesta en los planes del gobierno de expandir la Red Nacional de Fibra Óptica (RDNFO) y la Red Dorsal Nacional de Fibra Óptica (RDNFO), entre otras, a las principales ciudades del país y de la región, pues permitiría acceder a un servicio de internet adecuado en términos de transmisión de información.

9.2 Minifundismo y atomización de la propiedad

El minifundismo y la atomización de la propiedad constituyen una barrera al crecimiento de la actividad agrícola de la región, la principal actividad económica de Amazonas. En efecto, las pequeñas extensiones de tierra que caracterizan a las diferentes unidades productivas no permiten alcanzar las economías de escala necesarias para el desarrollo de la actividad agroindustrial moderna, ni la gran ganadería que podría desarrollarse en la región. Asimismo, para inversiones forestales se requieren soluciones permanentes que permitan concentrar extensiones de terreno lo suficientemente grandes para soportar los plazos naturales de reforestación y la generación de economías de escala.

La observación anterior no quiere decir que levantar esta barrera requiera necesariamente de un proceso de concentración de la propiedad de la tierra. Por ejemplo, si bien la producción y exportaciones cafeteras en la región aún son incipientes, éstas han logrado destacar, en gran medida, gracias a la asociatividad llevada a cabo a través de cooperativas que, además, han permitido que sus socios gocen de mejores condiciones de vida frente a sus pares no asociados. Así, en el corto plazo esta restricción puede ser enfrentada a través de mecanismos que fomenten la asociatividad de los pequeños productores.

9.3 El débil mecanismo de derechos de propiedad

Como fue mencionado tanto por representantes del Gobierno Regional como de la Defensoría del Pueblo, en los últimos años se han logrado avances importantes en materia de titulación de tierras: se ha logrado titular a alrededor del 80% del territorio perteneciente a comunidades nativas y cerca del 60% del resto del territorio. Sin embargo, la determinación de este factor como limitante al crecimiento gira en torno a las posibles restricciones que podrían surgir de factores más bien culturales, sociológicos y/o antropológicos. Así, en las entrevistas llevadas a cabo, uno de los representantes del Gobierno Regional comentó que cuando le fue consultada la factibilidad de realizar inversiones forestales en la región optó por sugerir que no sean realizadas debido a la elevada probabilidad de perder la inversión por posibles problemas sociales.

El crecimiento económico entendido a partir del mejor desempeño de indicadores macroeconómicos como PBI, PBI per cápita, desempleo, entre otros, resulta adecuado para cierto tipo de análisis; no obstante, no necesariamente éstos se traducen en mejoras de las condiciones de vida de la población. Asimismo, se debe tener en cuenta que el Perú es culturalmente rico y, sobre todo, diverso, en donde coexisten distintas cosmovisiones a lo largo de su territorio. Un ejemplo claro se vio al analizar el impacto del “Baguazo” en la región. Así, se puede tener mecanismos adecuados de derechos de propiedad desde una perspectiva puramente administrativa, que pueden no ser percibidos como legítimos para ciertos sectores de la población (p.e., comunidades nativas) que pueden no querer que se exploten los recursos en su propiedad (o, peor aún, en lo que consideran su propiedad)

debido a que los beneficios derivados de los mismos no representan mejoras significativas en lo que ellos consideran 'calidad de vida'. Por tal motivo, se tiene que tener especial consideración con la diversidad de cosmovisiones y es necesario un trabajo continuo que asegure la presencia del Estado al momento de incentivar o promover inversiones en la región.

9.4 La limitada presencia de Estado

La presencia del Estado suele estar limitada por diversos factores como la adversidad geográfica, la infraestructura de transporte, la densidad poblacional, entre otros. No obstante, como se ha mencionado antes, en Amazonas existe un componente adicional que dificulta o presenta mayores retos debido a que no siempre ha formado parte activa de los procesos de integración nacional. Más aún, esta es la región en la que tuvo lugar el último conflicto armado del Perú con un país vecino y éste fue producto, entre otros factores, de la falta de delimitación territorial con Ecuador. Como se ha indicado, a la fecha gran parte de la población de la provincia fronteriza Condorcanqui hace uso de los servicios públicos del país vecino (reflejando la ausencia de oferta de servicios públicos por parte del Estado peruano). Asimismo, dentro de la misma región Amazonas existe una división en la que la población se refiere a sí misma como 'del norte' o 'del sur', denotando una falta de integración con raíces históricas.

A la fecha, aún hay grandes retos tanto para el Gobierno Nacional como para la gestión entrante del GORE Amazonas en cuanto a presencia y cobertura de sus instituciones. Esto solo podrá ser impulsado mejorando la conectividad dentro de la región que pueda sobreponerse a las condiciones adversas, resultantes tanto de la difícil geografía de la zona como de la bajísima densidad poblacional registrada en algunas extensas áreas. Solo así se podrá proveer de bienes públicos a la población que mejorarán el nivel del capital humano, integrarán ideológicamente al país y se sentarán las bases para que los consecuentes beneficios económicos se sostengan en el tiempo, a través de la generación de economías de aglomeración.

9.5 Las fallas de comunicación entre las instituciones públicas

Si bien las fallas de coordinación existentes entre las distintas instituciones del Estado no representan una restricción al crecimiento per sé, sí han afectado de manera negativa al mismo, pues en muchas instancias se duplican innecesariamente esfuerzos o se generan trabas a la inversión, con lo que las intervenciones públicas pierden eficiencia y/o efectividad, en desmedro del desarrollo de la región. Esto resulta particularmente relevante en el marco del Plan Nacional de Diversificación Productiva (PNDP) que contempla como segundo eje la reducción de sobre costos y de regulaciones.

Un ejemplo de las fallas de coordinación es lo expresado por un representante de Reforestadora Amazónica que mencionó que, a nivel forestal, los distintos niveles de Gobierno emiten normativas y regulaciones que se contradicen entre sí y que no generan un entorno estable para la inversión. Otro ejemplo de lo mencionado se puede ver en el caso de Kuélap, en el cual ProInversión licitó el teleférico con una demanda base esperada de cien mil turistas anuales cuando, en la actualidad, recibe alrededor de treinta y tres mil debido en gran medida a la falta de infraestructura aeroportuaria. Por dicho motivo, son necesarios esfuerzos destinados a establecer planes de acción regional en donde cada entidad actúe según sus facultades y en coordinación con las otras entidades públicas competentes.

9.6 Carencia de capital humano en la región

Como se vio en el capítulo 4, Amazonas ha tenido importantes avances en indicadores de capital humano de largo plazo; no obstante, aún existen deficiencias que deben ser subsanadas para asegurar un nivel de capital humano adecuado que impulse el crecimiento regional de manera sostenida. Por tal motivo, podría pensarse que el nivel educativo de la región constituye una limitante importante para su desarrollo económico. Si bien es cierto que puede argüirse que la escasez de capital humano calificado y especializado se refleja en la baja productividad laboral registrada en las diversas actividades económicas de la región, no debe dejarse de lado que la baja productividad laboral de Amazonas es consecuencia del bajo nivel de capital por trabajador, lo cual se deriva de la incapacidad de la región para atraer importantes flujos de inversión.

Dado el bajo nivel de ingreso per cápita de la región, las limitadas oportunidades de empleo altamente calificado, así como las limitaciones del sistema educativo de la región, no resulta sorprendente que exista una carencia de técnicos y profesionales especializados y/o con experiencia en Amazonas. Sin embargo, se consideró que dicha limitación no constituye una restricción que limite necesariamente el crecimiento de la región. Las deficiencias en este campo pueden ser subsanadas con intervenciones direccionadas a capacitar a cierto sector de la población en labores puntuales en distintos sectores que posean potencial productivo (p.e., café, cacao, ganadería, etc.) y que después permitan generar spillovers al resto de la población. Estas capacitaciones pueden darse mediante el apoyo de la cooperación internacional o de iniciativas regionales como la expuesta por el Presidente Regional saliente de capacitar a los ganaderos de la región a través de canales de televisión de señal abierta. Asimismo y considerando la cercanía y similitud en algunos aspectos con la región San Martín, por ejemplo, se puede incentivar la atracción de mano de obra calificada (no hay barreras a los movimientos del factor trabajo dentro del país). De otro lado, como ya se señaló en el capítulo 4, parte importante de la calificación laboral se realiza en el oficio mismo (learning by doing), por lo que esta restricción podrá ir disminuyendo en la medida que la inversión fluya a la región y, con ella, se incrementen las oportunidades laborales para trabajadores en empresas modernas.

Esta discusión no puede interpretarse como que la inversión en educación que incremente el capital humano de los trabajadores no es un elemento central de cualquier estrategia de desarrollo; por el contrario, se reconocen y felicitan los importantes avances en educación logrados por la gestión saliente y se invita a la entrante a mantener la continuidad de las mismas. Se está tratando de entender la dirección de causalidad o la secuencia temporal esperable de estos factores. Invertir demasiado en educación sin generar oportunidades de empleo para esa creciente fuerza laboral calificada usualmente resulta en flujos de emigración de capital humano altamente calificado. Si bien se consideró que las restricciones al crecimiento de Amazonas se encuentran en las barreras identificadas en los cinco acápite anteriores, el levantamiento de las mismas bajo una gestión regional con liderazgo y objetivos claros contribuirá a atraer los flujos de capital necesarios para que el trabajo calificado fluya hacia la región y se multiplique en el aprendizaje permanente que se da en el lugar de trabajo.

9.7 Limitado sistema financiero

Otro sector importante sobre el cuál se realizó un análisis exhaustivo es la situación del sistema financiero regional. Así, se observó que el mismo ha tenido tasas de crecimiento positivas en los últimos años; no obstante, aún es muy reducido frente a sus regiones comparables. Asimismo, en Amazonas la presencia de las entidades no bancarias, es decir, microfinancieras, posee mayor relevancia que en las regiones comparables. Además, la alta participación del Banco de la Nación en los depósitos captados y créditos otorgados con respecto a sus comparables denota la poca presencia del sistema financiero en la región.

Si bien es cierto que el sistema financiero aún es reducido, se concluyó que, conforme la región logre generar mayor actividad económica, el sistema financiero se dinamizará y las brechas existentes en el financiamiento serán cada vez menores. No obstante, no deben dejarse de lado iniciativas orientadas a fortalecer el microcrédito como un impulso a las MYPES así como la implementación de fondos concursables, por ejemplo, que permitan esquemas de cofinanciamiento destinados a elevar la productividad de los emprendimientos regionales.



Dentro de la región Amazonas existe una división en la que la población se refiere a sí misma como 'del norte' o 'del sur', denotando una falta de integración con raíces históricas.

RECOMENDACIONES DE POLÍTICA²⁵

Amazonas es una región con una gran dotación de recursos naturales, pero con escasos recursos fiscales. En este sentido, es importante resaltar que la última gestión fue exitosa en el manejo del gasto, asegurando un buen retorno del mismo. Sin duda, es refleja el hecho que el Presidente Regional saliente fue anteriormente y por varios años Viceministro de Hacienda. En el futuro será necesario continuar en esta línea de responsabilidad fiscal y dirigir los escasos recursos a sectores o actividades que generen mayor impacto en la región y que, a su vez, sean capaces de catalizar el crecimiento o facilitar la superación de otras limitantes al mismo. De manera específica, se sugiere la continuidad de las inversiones en educación, sector en el cual se ha observado grandes avances en los indicadores analizados en la sección 4.5.

Estas deficiencias o trabas al crecimiento pueden considerarse como parte del déficit de bienes públicos que afecta de manera transversal a la rentabilidad de los inversionistas privados. Estas trabas están correctamente identificadas en el Plan Nacional de Diversificación Productiva (PNDP) como problemas que deben ser atendidos por el Estado. Sin embargo, es conveniente enfatizar la escasez de los recursos fiscales y la necesidad de priorizar los proyectos y establecer una secuencia óptima de los mismos (la secuencia del teleférico de Kuélap y el aeropuerto de Chachapoyas es un ejemplo extremo de esta problemática). En este campo se hace evidente la existencia tanto de fallas de mercado como de las fallas de Estado a que hace alusión el PNDP. Con respecto a las primeras, es necesario enfatizar que las “externalidades de coordinación y provisión oportuna de insumos públicos” a que hace referencia el Plan son particularmente importantes en el caso de Amazonas, como también lo son las “limitaciones de la burocracia” (falla del Estado).

El poder hacer frente a estos problemas de manera eficiente y eficaz requiere que PRODUCE, a través de la nueva institucionalidad para la diversificación productiva que está construyéndose, asuma un rol en la coordinación de estos esfuerzos, vinculando demandas y necesidades con la oferta de bienes públicos que son provistos por diferentes instituciones pertenecientes a múltiples sectores, con agendas y prioridades que probablemente no corresponden a las necesidades de la región Amazonas. En este sentido, las líneas de acción 5 (“Insumos que generen complementariedades”) y 7 (“Sinergias y encadenamientos”, en particular el componente de “infraestructura productiva”) del Eje 1 del PNDP (“Promoción para la diversificación productiva”) son particularmente relevantes. Dentro de este esfuerzo de coordinación, el desarrollo de las “mesas técnicas” previstas en el PNDP a comienzos del año 2015, coincidiendo con el inicio de una nueva administración regional, debe ser una prioridad en la agenda de trabajo del Ejecutivo.

Por lo expuesto y dada la escasez de los recursos fiscales, es recomendable potenciar los mismos buscando alianzas con el sector privado a través del fomento de APPs para el desarrollo de proyectos que permitan reducir el déficit de infraestructura que aqueja a la región así como la inversión pública en subsectores estratégicos que generen externalidades positivas para la inversión en subsectores complementarios. Se debe resaltar las consecuencias llevadas a cabo en infraestructura de telecomunicaciones, así como en la inversión en transmisión de energía llevada a cabo por el Gobierno Regional que permitió sentar las bases para que la generación de electricidad en la región sea rentable en agregado.

²⁵ Ver ANEXO 10.

Esto representa un punto de partida fundamental, no solo por el crecimiento económico de los próximos años en la región derivado de la construcción de las centrales hidroeléctricas Chadín II y Cumba 4, sino porque permitirá que el sector productivo acceda a menores costos de energía, que en la actualidad le está restando competitividad.

A pesar de los avances registrados en los últimos años (sobre todo con la construcción de la IRSA Norte), una de las restricciones que todavía está frenando el crecimiento de la región es la falta de una adecuada infraestructura vial intra e inter regional, así como la falta de infraestructura aeroportuaria. El actual estado de las vías reduce el retorno de la inversión privada, dificulta el acceso a los mercados, limita el emprendimiento y mantiene a la población aislada, sin poder beneficiarse de un adecuado nivel de presencia del Estado. En este sentido resulta necesario que la gestión entrante vele por la ejecución de la actual cartera de inversiones en mejoramiento y ampliación de la red vial identificada por el gobierno regional saliente y que continúe desarrollando proyectos de carreteras junto con el sector privado. Asimismo, conforme la gestión entrante identifique adecuadamente las necesidades y potencialidades de las provincias y distritos amazonenses, podrá planificar corredores viales que permitan potenciar el crecimiento económico y acercar a la población al mercado. Esta identificación de anillos viales a partir del aprovechamiento e interconexión a las redes viales (nacionales, departamentales y distritales) ya existentes puede emular los avances logrados por la región San Martín en este campo. La interacción de los factores mencionados permitirá también acercar al total de la población a los beneficios derivados del crecimiento económico, probablemente desconocidos a la fecha por muchos, lo que contribuirá a levantar restricciones culturales como las señaladas al momento de analizar la problemática de derechos de propiedad al integrar a las comunidades nativas y poblaciones fronterizas.

En cuanto a la infraestructura aeroportuaria, el aeropuerto de Chachapoyas no se encuentra en condiciones de recibir vuelos comerciales debido a que la pista de aterrizaje no cumple con la longitud mínima requerida. Si bien es rescatable el esfuerzo de la actual gestión por promover, con ayuda del MTC, la apertura de vuelos comerciales Lima – Jaén y vuelos menores

subsidiados Jaén – Chachapoyas, esto solo podría constituir una solución temporal –mas no de largo plazo– debido a los sobrecostos que implica. Se debe entender que gran parte del potencial económico de Amazonas –por la mano de obra empleada– está en el sector turismo y se debe buscar vencer las rigideces políticas que estarían obstaculizando la ampliación de la vía de aterrizaje. En la opinión del Presidente Regional saliente, debe buscarse que sean las grandes aerolíneas las first movers en la apertura de vuelos comerciales a la región “debido a que su solidez financiera permite que operen por mayor tiempo a través de subsidios cruzados con otras rutas hasta que ésta les sea rentable.” Dada la importancia de contar con vuelos comerciales para fomentar el turismo en la región –y el importante flujo de inversión privada que es esperable se movilice para la construcción de hoteles y la generación de otros servicios turísticos–, es recomendable que el Ejecutivo tome cartas en el asunto y promueva activamente la solución de este problema.

Una vez sentadas las bases en materia de infraestructura de transporte, y aprovechando la ejecución de la cartera de proyectos contemplada para Amazonas, el Gobierno Regional deberá promover la región en todos los ámbitos. Esto se puede realizar a través de roadshows informativos y de inversión a fin de incrementar el flujo de turismo y de capitales a la región. Dada la importancia de ampliar la infraestructura turística (hoteles, restaurantes, agencias de viaje, etc.) si es que se quiere realmente explotar el potencial turístico de Kuélap, es importante que el nuevo gobierno regional desarrolle un trabajo conjunto con PromPerú, el MINCETUR y el MEF, además de fomentar el interés y la participación de inversionistas privados especializados en el sector.

Como se mostró en la descripción de la evolución sectorial y la economía de la región, el sector más importante en la actualidad es el agropecuario, el cual emplea a más del 60% de la mano de obra de la región. Según la información recabada durante el trabajo de campo, dos elementos claves para el crecimiento del sector son la asociatividad bajo la forma de cooperativas y programas como Agroideas así como la promoción de fondos concursables, sobre todo, Procompite. Para incentivar la asociatividad, se sugiere, en primer lugar, replicar el modelo de mesas técnicas implementado por el Gobierno Regional de San Martín



y, en segundo lugar, la implementación de Centros de Innovación Tecnológica (CITEs) de acuerdo a las necesidades de la región. Algunos CITEs cuyo trabajo resulta relevante para Amazonas son: CITEcacao, CITEcafé, CITElácteos y CITEcárnicos. Resulta vital que Amazonas aproveche las externalidades y el knowhow de la región San Martín en avances agrícolas y puede valerse de la implementación durante esta última gestión de la mancomunidad regional (integrada por La Libertad, Cajamarca, San Martín y Amazonas) para que esto suceda con mayor fluidez.

En cuanto a Procompite, este es un mecanismo que permite a los gobiernos locales y regionales implementar fondos concursables para el cofinanciamiento de propuestas productivas (planes de negocios) presentadas por pequeños productores de manera asociada. Este mecanismo opera bajo la forma de una APP de menor escala y genera incentivos a la asociación. Según lo recogido durante el trabajo de campo, este mecanismo ha tenido un éxito importante durante los últimos años; sobre todo, por la elevada concurrencia y participación

femenina en proyectos de líneas productivas como cacao, café, piña, lácteos, miel de abeja, panela, hongos y abonos elevada participación de mujeres dentro de los planes de negocios; no obstante, el monto asignado a dicho programa resulta en muchos casos insuficiente. Al respecto, se propone la modificación de la Ley N° 29337 en la sección en donde contempla que tanto los gobiernos locales como regionales deberán destinar hasta el 10% de sus recursos presupuestados para la ejecución de dichos fondos concursables, este límite debería ser ampliado.

Finalmente, se recomienda la implementación de una mesa redonda que incorpore a los principales stakeholders de la región a fin de proceder a la elaboración de un plan de acción que contemple los puntos tratados en el presente estudio y el rango de acción de las partes interesadas para evitar duplicar esfuerzos innecesarios en la implementación del mismo. A este nivel, PRODUCE puede hacer las veces de agente articulador, a fin de llegar a consensos propicien el crecimiento adecuado y articulado de la región.

BIBLIOGRAFÍA

- Armendáriz, E., Zegarra, L. F., & Jaramillo, F. (2011). Las barreras al crecimiento económico en Junín. Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).
- Banco Central de Reserva del Perú (BCRP). (2013). AMAZONAS: Síntesis de Actividad Económica.
- Banco Interamericano de Desarrollo (IDB). (2013). Muy lejos para exportar: Los costos internos de transporte y las disparidades en las exportaciones regionales en América Latina y el Caribe. Estudio Especial sobre Integración y Comercio.
- Campana (2011). ¿Son efectivas las exoneraciones tributarias en la selva? una primera aproximación a la medición de su impacto en el bienestar de los hogares.
- Ciudadanos al Día. (2013). Corrupción de Gobiernos Regionales 2013. 13 Noviembre 2013, de Ciudadanos al Día Sitio web: <http://www.ciudadanosaldia.org/publicaciones/boletines-cad/item/585-bolet%C3%ADn-cad-n%C2%B0-161-corrupci%C3%B3n-en-gobiernos-regionales-2013.html>
- Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo (PromPerú). (2013) Desarrollo del comercio exterior agroexportador en el Perú 2013. [Presentación en Power Point]. Fecha de consulta: 30/09/2014. Disponible en: <http://www.siiex.gob.pe/siiex/resources/sectoresproductivos/DesarrolloSectorAgroindustrial2013.pdf>
- Congreso de la República del Perú – Dirección General Parlamentaria – Oficina de Gestión de la Información y Estadística. (2013). Carpeta Georeferencial de Amazonas. Disponible en: http://www4.congreso.gob.pe/dgp/Gestion_Informacion_Estadistica/georeferencial/2013/4trimestre/1.AMAZONAS.pdf
- Consejo Nacional de Competitividad. (2013). Índice de Competitividad Regional. 2013, de Ministerio de Economía y Finanzas Sitio web: <http://www.cnc.gob.pe/indicexregiones/ranking.php>.
- Del Valle, M., Galindo, A. (2010). Descentralización y sostenibilidad fiscal subnacional: los casos de Colombia y Perú.
- Gobierno Regional de Amazonas – Dirección Regional Agraria. (2010). Plan Estratégico Regional Agrario de Amazonas 2011 – 2021. Sitio Web: http://www.regionsanmartin.gob.pe/administracion/documentos_transparencia/doc_transparencia13.pdf
- Gobierno Regional de Amazonas – Dirección Regional de Comercio Exterior y Turismo. (2014). Oferta Exportable Región Amazonas. [Archivo en excel]
- Hausmann, R., Klinger, B., & Wagner, R. (2008). Doing growth diagnostics in practice: a 'mindbook'. Center for International Development working paper, (17).
- Hausmann, R., & Rodrik, D. (2003). Economic development as self-discovery. Journal of development Economics, 72(2), 603-633.
- Hausmann, R., Rodrik, D., & Velasco, A. (2005). Growth diagnosis. John F, Kennedy School of Government, Harvard University (Marzo).
- Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP). (2009). ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMAZONIA. Sitio web: <http://www.iiap.org.pe/cdpublicaciones2011/documentos/pdf/agenda/11.pdf>
- Instituto de Investigación para el Desarrollo Sustentable de Ceja de Selva (INDES-CES). (2009). Industria maderera en la Región Amazonas. Sitio web: http://www.indes-ces.edu.pe/industria_maderera.pdf
- Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2014). Estadísticas de Seguridad Ciudadana. 2014, de Instituto Nacional de Estadística e Informática Sitio web: <http://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/seguridad-ciudadana/>.



- Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2012). IV Censo Nacional Agropecuario 2012. 2012, de Instituto Nacional de Estadística e Informática Sitio web: <http://www.inei.gob.pe/estadisticas/censos/>
- Medina, L.; Vílchez, M. & Dueñas, S. (2009) Riesgo Geológico en la Región Amazonas. INGEMMET, Boletín Serie C: Geodinámica e Ingeniería Geológica, 29, 2005 p.
- Mendoza, W., & Gallardo, J. (2011). Las barreras al crecimiento económico en Cajamarca. JICA, Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2014). Información Económica - Portal de Transparencia Económica. 2014, de Sistema Integrado de Administración Financiera Sitio web: <http://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/mensual/>
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2013). Nota de Prensa N° 04 - 2013. Marzo del 2013, de Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Sitio web: http://www.mintra.gob.pe/archivos/file/estadisticas/peel/osel/2013/San_Martin/NP/Nota_Prensa_042013_OSEL_San_Martin.pdf.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2013). Estadísticas Laborales. 10/10/2014, de Dirección de Investigación Socio Económico Laboral Sitio web: <http://www.mintra.gob.pe/mostrarContenido.php?id=151&tip=548>.
- Pedro Herrera Catalán y Pedro Francke Ballve. (Febrero 2007). Un análisis de la Eficiencia del Gasto Municipal y de sus Determinantes. 2007, de Departamento de Economía. Pontificia Universidad Católica del Perú Sitio web: <http://departamento.pucp.edu.pe/economia/images/documentos/DDD260.pdf>
- Schliesser, R. (2009). Aplicación de la metodología de diagnóstico de crecimiento en el ámbito subnacional. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Superintendencia de Banca y Seguros (SBS). (2013) PERÚ: INDICADORES DE INCLUSIÓN FINANCIERA DE LOS SISTEMAS FINANCIERO, DE SEGUROS Y DE PENSIONES. Fecha de consulta: 11/09/2014. Disponible en: <https://intranet1.sbs.gob.pe/estadistica/financiera/2013/Diciembre/CIIF-0001-di2013.PDF>
- Superintendencia Nacional de los Registros Públicos. (2013). Enfoque Registral. Junio 2013, de Gerencia de Imagen Institucional y Registros Públicos - SUNARP Sitio web: https://www.sunarp.gob.pe/Avisos/Enfoque%20Registral%20A%C3%B1o1_N%C2%BA01.pdf
- Ibañez, J. (2012). Evaluando las microfinanzas en el Perú en ConexiónESAN, Fecha de consulta: 10/11/2014. Sitio web: <http://www.esan.edu.pe/conexion/actualidad/2012/07/23/evaluando-microfinanzas-peru/>
- Yamada, G. (2010). Migración interna en el Perú. Fondo editorial de la Universidad del Pacífico



RELACIÓN DE ENTREVISTADOS:

Presidente Regional de Amazonas

José Arista Arbilido

Gerente Regional de Desarrollo Económico

Antenor Pacheco Uzuriaga

Directora Regional de la Producción

Roxana Marin Aguilar

Responsable de MYPES y Cooperativas de la Dirección Regional de la Producción

Mariños López Mas

Director Regional de Comercio Exterior y Turismo

Manuel Cabañas Lopez

Representante del Defensor del Pueblo en Amazonas

Segundo Roberto Guevara Aranda

Representante de Cáritas del Perú sede Amazonas

Fernando Santillán Meza

Representante de Sierra Exportadora sede Amazonas

Víctor Rondinel Barcena

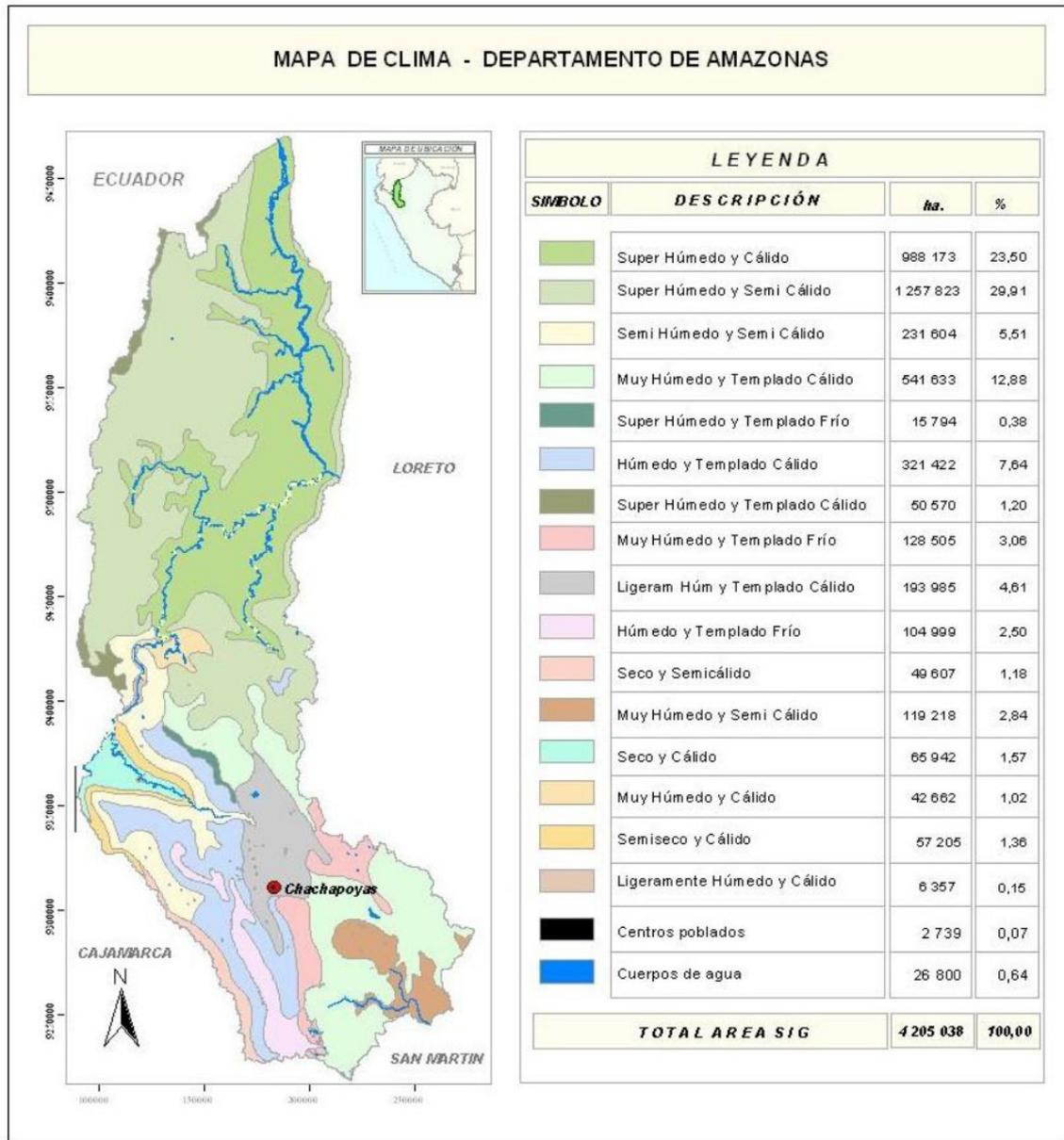
Cámara de Comercio de Chachapoyas

Juan José Gómez Rivas

Atención al I Foro de Inversión y Desarrollo Amazonas para el Perú y el Mundo llevado a cabo los días 25 y 26 de noviembre del 2014 en el Complejo de Innovación Académica de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP)

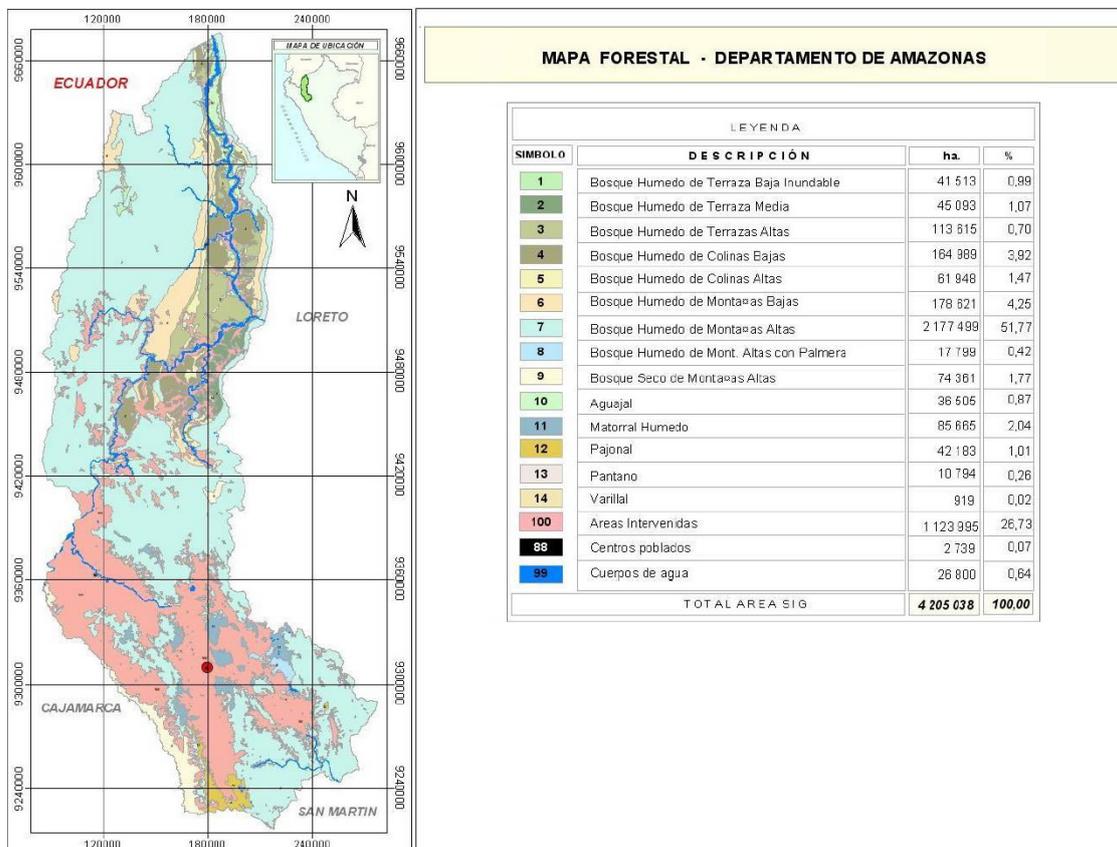
ANEXOS

ANEXO 1: Mapa de climas



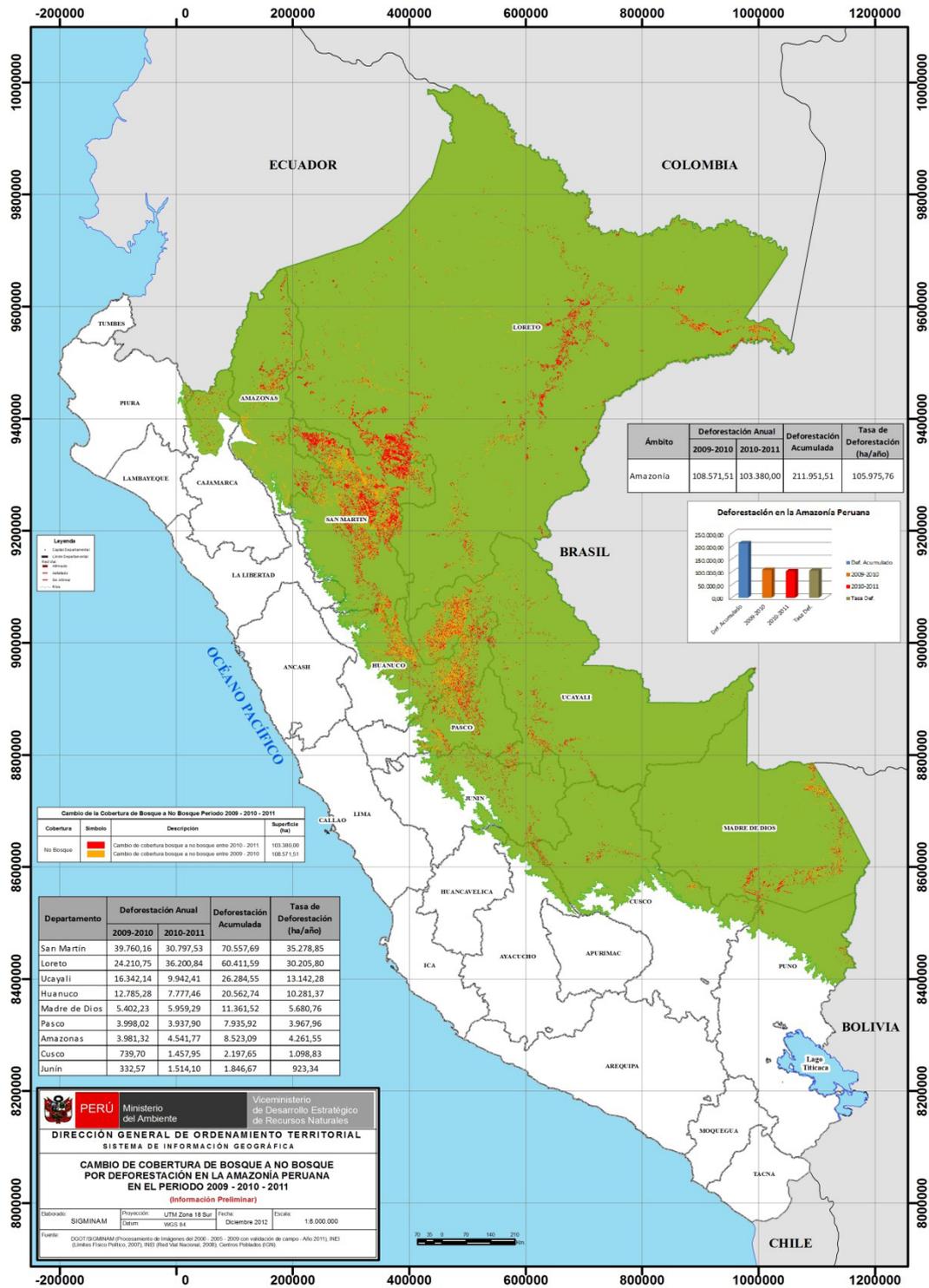
Fuente: IIAP

ANEXO 2: Mapa forestal



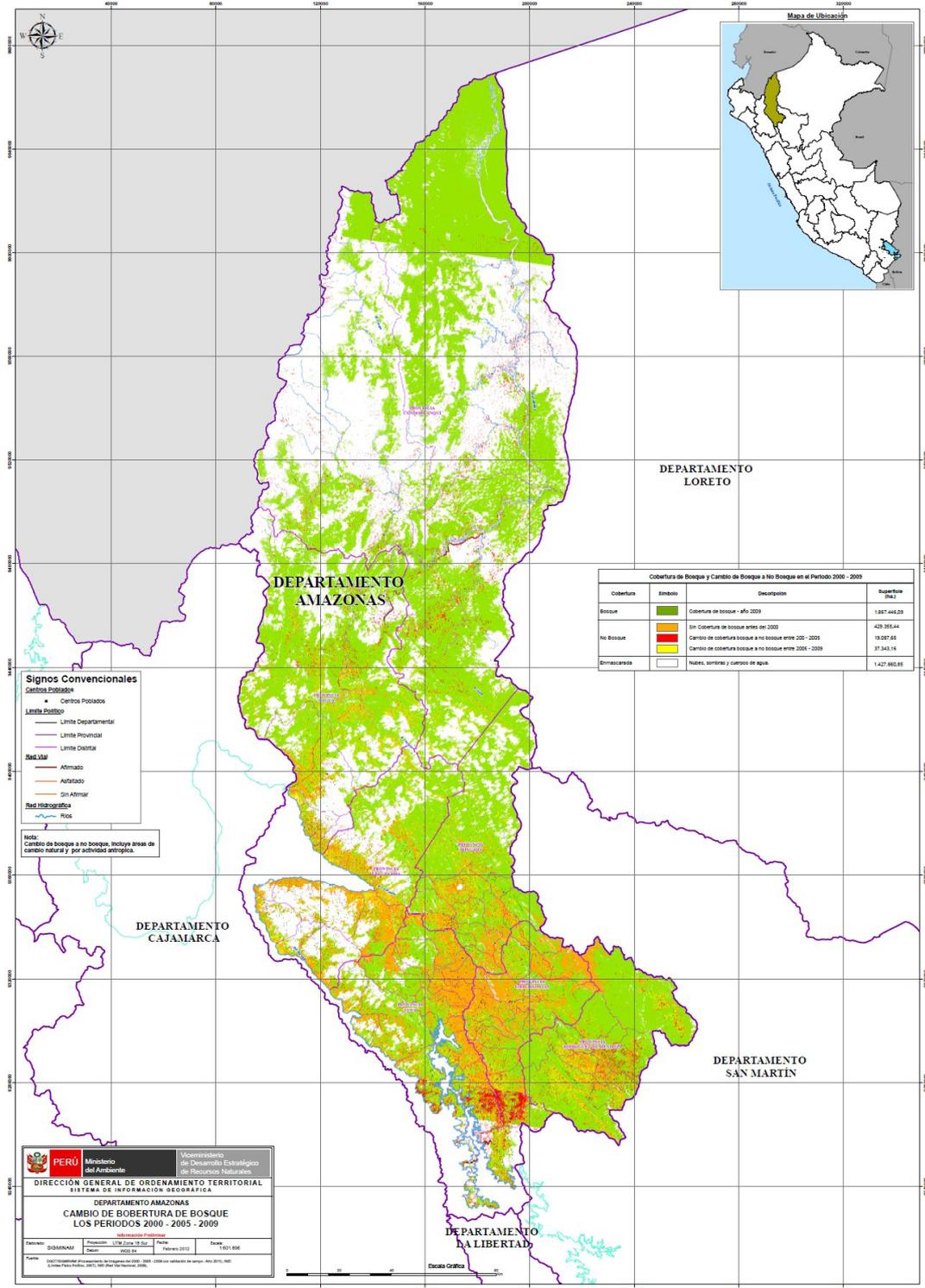
Fuente: IIAP

ANEXO 3: Mapa de cambio de cobertura boscosa – Perú



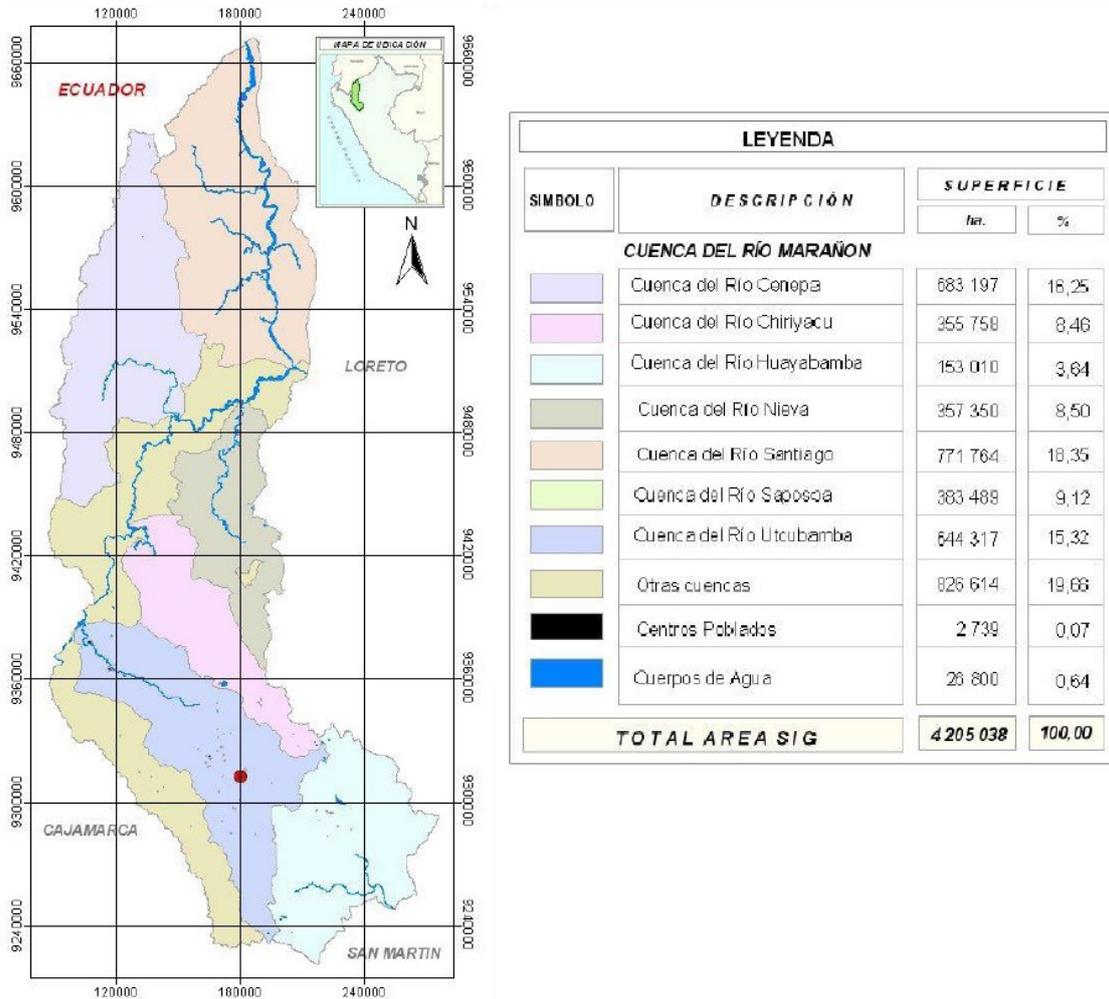
Fuente: MINAM

ANEXO 4: Mapa de cambio de cobertura boscosa – Amazonas



Fuente: MINAM

ANEXO 5: Mapa de cuencas – San Martín



Fuente: MINAM

ANEXO 6: Número de médicos por cada mil habitantes

Región	2007/08		2008/09		2009/10		2010/11		2011/12	
	Valor	Rank								
Amazonas	0.43	20°	0.49	20°	0.51	21°	0.53	20°	0.55	20°
Ancash	0.66	13°	0.72	13°	0.79	12°	0.86	11°	0.93	11°
Apurímac	0.37	22°	0.43	21°	0.54	18°	0.66	17°	0.77	13°
Arequipa	2.84	2°	2.80	1°	2.92	1°	3.04	1°	3.16	1°
Ayacucho	0.50	17°	0.52	19°	0.54	19°	0.55	19°	0.57	19°
Cajamarca	0.31	24°	0.32	24°	0.35	24°	0.38	24°	0.41	24°
Cusco	0.94	9°	0.99	8°	1.05	8°	1.12	8°	1.18	8°
Huancavelica	0.46	19°	0.55	17°	0.53	20°	0.52	21°	0.50	22°
Huánuco	0.37	21°	0.41	22°	0.45	22°	0.48	22°	0.51	21°
Ica	2.11	3°	2.04	3°	2.10	3°	2.16	3°	2.22	4°
Junín	0.74	10°	0.78	11°	0.91	10°	1.03	10°	1.15	9°
La Libertad	1.09	7°	1.11	7°	1.19	7°	1.27	7°	1.34	7°
Lambayeque	1.27	5°	1.27	6°	1.41	5°	1.55	5°	1.68	5°
Lima	2.84	1°	2.74	2°	2.82	2°	2.89	2°	2.96	2°
Loreto	0.59	16°	0.60	16°	0.63	16°	0.66	16°	0.69	16°
Madre de Dios	0.94	8°	0.96	9°	1.02	9°	1.07	9°	1.12	10°
Moquegua	1.21	6°	1.28	5°	1.33	6°	1.38	6°	1.44	6°
Pasco	0.69	12°	0.76	12°	0.74	13°	0.72	13°	0.69	17°
Piura	0.65	14°	0.66	14°	0.68	14°	0.71	14°	0.74	14°
Puno	0.59	15°	0.66	15°	0.67	15°	0.69	15°	0.70	15°
San Martín	0.33	23°	0.36	23°	0.38	23°	0.40	23°	0.42	23°
Tacna	1.61	4°	1.68	4°	1.91	4°	2.14	4°	2.36	3°
Tumbes	0.73	11°	0.82	10°	0.82	11°	0.83	12°	0.83	12°
Ucayali	0.48	18°	0.53	18°	0.56	17°	0.59	18°	0.61	18°

ANEXO 7: Procesamiento de datos y retornos a la educación

El principal aporte sobre los estudios realizados en la teoría de capital humano moderno es que la educación es la fuente de la acumulación de competencias que hace posible que se incrementen los ingresos de los individuos. Ante ello, Jacob Mincer (1974), quien realizó importantes contribuciones a la teoría de economía laboral y fue profesor de la Universidad de Columbia, propuso una forma funcional que describía los retornos de la educación basado del modelo teórico de la tasa de retorno del capital humano. La precisión de este estimador es mejorado si se añade la experiencia dentro del modelo.

Los principios del modelo posiciona a la persona quien adquiere educación. Por definición, la tasa de retorno de la educación (representada en ρ) se considera como la tasa de descuento que iguala el costo y la ganancia esperada por invertir en educación. Asimismo, Mincer asume, por simplicidad, que el costo de educarse es idéntico a la pérdida de ingreso potencial (y_t) que padece la persona. Dicho costo hace posible que los ingresos aumenten en cierta cantidad en el futuro (y'). Asimismo, asume un tiempo dedicado a trabajar hasta el final del ciclo de vida (T). Así, propone que el valor presente en el tiempo (t) de los ingresos futuros (y') descontada por el ratio (ρ) está dado por:

Ecuación 1:

$$\dot{y}(t) \int_t^T e^{-\rho(\tau-t)} d\tau = \frac{\dot{y}(t)[1 - e^{-\rho(T-t)}]}{\rho}$$

La tasa de retorno a la educación iguala a la ganancia y el costo, definido por:

Ecuación 2:

$$\frac{\dot{y}(t)}{y(t)} = \rho \frac{1}{1 - e^{-\rho(T-t)}}$$

Si se asumen que (T) es mucho más grande que (t), se puede inferir que $\rho = (y'(t))/(y(t))$. Por lo tanto, integrando la ecuación, se tiene:

Ecuación 3:

$$\ln y(t) = \ln y(0) + \rho t$$

Conociendo el ingreso (y_t) y el tiempo invertido en la educación, es posible estimar dicha ecuación 3 por el método de mínimos cuadrados ordinarios. Si (t) es expresado en años, la tasa de retorno (ρ) puede ser interpretado como el incremento marginal del flujo de ingresos por un año extra de estudios.

Así, bajo esta metodología, se muestra líneas abajo los retornos a la educación en las distintas regiones del Perú. La fuente de información fue recogida de las Encuestas Nacionales de Hogares (ENAHO) y los períodos analizados fueron 2006 – 2007 y 2012 – 2013, donde se utilizó los datos necesarios de cada módulo para poder construir las variables utilizadas posteriormente para la estimación del modelo. Los módulos utilizados son los siguientes:

Módulos de la ENAHO utilizados

Módulo 200 Características de los miembros del hogar

Módulo 300 Educación (Para las personas de 3 años y más de edad Módulo 300)

Módulo 500 Empleo e Ingreso (Para todas las personas de 14 Años y más de edad

A fin de observar cómo impacta la educación en la evolución de los ingresos a futuro se plantea la estimación para los trabajadores dependientes e independientes, la cual se presenta a continuación para cada una:

Regresión para trabajadores dependientes

Ingresos Dependientes = $\beta_0 + \beta_1$ Años de educación + β_2 Experiencia laboral + β_3 Experiencia Laboral al cuadrado + β_4 Rural + β_5 Género + β_6 dummy nivel superior + β_7 dummy año de referencia (2007, 2012) + ϵ

Regresión para trabajadores independientes

Ingresos Independientes = $\beta_0 + \beta_1$ Años de educación + β_2 Experiencia laboral + β_3 Experiencia Laboral al cuadrado + β_4 Rural + β_5 Género + β_6 dummy nivel superior + β_7 dummy año de referencia (2007, 2012) + ϵ

VARIABLE DEPENDIENTE	Logaritmo del ingreso dependiente	<p>Es el ingreso laboral mensual de la persona obtenido de las siguientes variables</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ingreso anual imputado obtenido de su ocupación principal (dependi= i524a1) • Ingreso anual imputado obtenido de su ocupación secundaria (dependientes) = i538a1 <p>Esta variable nos presenta los salarios de cada individuo, es importante debido a que es un indicador directo sobre la relación que existe entre un mayor nivel educativo y los futuros ingresos que se recibirán</p>
	Logaritmo del ingreso independiente	<p>Es el ingreso laboral mensual de la persona obtenido de las siguientes variables</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ingreso anual imputado obtenido de su ocupación principal (independiente) = i530a • Ingreso anual imputado obtenido de su ocupación secundaria (independientes) = i541a
	Años de educación	<p>Es una variable proxy de los años de educación recibidos durante la vida de la persona, hasta el momento de la encuesta, se construye a partir del siguiente criterio:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Si no tiene nivel educativo (0 años de educación) • Si tiene educación inicial y nivel primaria (se cuenta los años que ha estudiado y aprobado) • Si tiene educación secundaria incompleta o completa (se cuenta los años que ha estudiado o aprobado más 6 años de nivel primaria) • Si tiene nivel educación superior universitaria o no universitaria (se cuenta los años estudiados o aprobados más 11 años entre educación primaria y secundaria) • Si tiene nivel post-grado (se cuenta los años estudiados o aprobados más 16 años entre educación primaria, secundaria, y superior universitaria) <p>Para construir estas variables se uso el modulo 300. Las variable principal para crear los años de educación son:</p> <p>P301a = nivel educativo que aprobó</p> <p>P301b = último año de estudios que aprobó</p> <p>P301c = último grado de estudios que aprobó</p>
	Experiencia Laboral	<p>La experiencia se incluye en el modelo, ya que permite visualizar si un año de capacitación adicional que recibe el individuo permitirá alcanzar un mayor salario. Esta variable se construye y aproxima a partir de dos formas, la primera por la consideración de la edad y la educación y la segunda solo se considera la edad y la edad aproximada a trabajar (14 años)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Experiencia laboral potencial Aproximada por la Edad y Educación (exp1)*/ gen $exper_a = edad - yeareduca - 5$ • replace $exper_a = 0$ if $exper_a < 0$ Aproximada por la edad a trabajar (exp2) gen $exper_b = edad - 14$ • Experiencia Potencial= $\min(Exp1, Exp2)$ gen $exper = \min(exper_a, exper_b)$ gen $exper2 = exper^2$ la var $exper$ "Experiencia Potencial" la var $exper2$ "Experiencia Potencial al cuadrado"
	Experiencia Laboral al cuadrado	<p>Se calcula esta variable, ya que se sustenta en la lógica que mientras los ingresos individuales aumentan cada año de experiencia tiene un efecto menor que el anterior sobre los ingresos</p>
	Rural	<p>Indica si la persona vive en el área rural o urbana, la cual presenta que si vive en un lugar rural haya un efecto negativo en los salarios debido a que no será muy bien remunerado.</p> <p>Donde la variable esta determinada por:</p> <p>1=rural, 0=urbano</p>
	Género	<p>Esta es una variable interesante de analizar, ya que el mercado laboral en la actualidad incluye de manera equitativa a las personas sin distinción de género; sin embargo en algunas regiones la idea preferencial por contratar a personas con sexo masculino aún prevalece y resultaría condicionante para la entrada del mercado laboral y como resultado a los ingresos a recibir.</p> <p>Donde la variable genero se refiere al sexo de la persona donde 1=hombre y 0=mujer</p>
	Dummy educación superior	<p>Se crea una dummy en base a los años de educación para identificar a las personas que realizaron estudios a nivel superior.</p>
	Dummy 2007 y 2012	<p>Se crea una dummy como año de referencia en cada periodo analizado, además para capturar efectos de la creación del pool de datos.</p>

Resultados

DEPENDIENTES 2007-2008

Región	Años de estudio	Experiencia laboral	Experiencia laboral (\wedge 2)	Rural	Genero	dum_superior	dum_2012	Constante	N	R2 (A)
Nacional	0.1088***	0.0543***	-0.0008***	-0.6682***	0.4271***	0.1861***	-0.0942***	4.2530***	36675	0.4062
Amazonas	0.1039***	0.0624***	-0.0009***	-0.2762***	0.3798***	0.5560***	-0.0467	3.7857***	1150	0.4397
Ancash	0.0847***	0.0725***	-0.0011***	-0.5313***	0.3863***	0.3048***	-0.0797*	4.2047***	1420	0.3878
Apurímac	0.0810***	0.0712***	-0.0009***	-0.1859***	0.1520**	0.7108***	-0.1444**	4.0015***	581	0.5829
Arequipa	0.1018***	0.0618***	-0.0008***	-0.2398***	0.5520***	0.1385**	-0.0765*	3.9888***	1665	0.3376
Ayacucho	0.1113***	0.0724***	-0.0012***	-0.4133***	0.2425***	0.3040***	-0.0542	3.8485***	1118	0.4755
Cajamarca	0.1078***	0.0493***	-0.0008***	-0.5079***	0.3881***	0.3654***	-0.1041**	4.0481***	1329	0.4310
Callao	0.0923***	0.0238***	-0.0002***	--	0.4256***	0.2137***	-0.0800**	4.8857***	1590	0.2910
Cusco	0.1297***	0.0676***	-0.0010***	-0.5520***	0.3448***	0.1332	-0.0763	3.7352***	1033	0.4463
Huancavelica	0.1509***	0.0649***	-0.0008***	-0.3937***	0.3734***	0.2405*	0.0565*	3.3100***	757	0.4391
Huánuco	0.1474***	0.0821***	-0.0012***	-0.6317***	0.2329***	0.1250	-0.1418**	3.2983***	1143	0.4686
Ica	0.0739***	0.0625***	-0.0010***	-0.0139	0.3331***	0.1054**	-0.1209***	4.6666***	1817	0.2916
Junín	0.0995***	0.0663***	-0.0010***	-0.2134***	0.4915***	0.2543***	-0.1451***	3.9681***	1512	0.3561
La Libertad	0.0879***	0.0538***	-0.0008***	-0.4333***	0.5219***	0.3124***	-0.1177**	4.2992***	1323	0.3465
Lambayeque	0.0897***	0.0521***	-0.0007***	-0.2389***	0.5488***	0.3169***	-0.1222***	4.1428***	1611	0.3403
Lima	0.0976***	0.0410***	-0.0006***	-0.4280***	0.4492***	0.2295***	-0.0823***	4.6469***	6671	0.3423
Loreto	0.1398***	0.0646***	-0.0009***	-0.3988***	0.4058***	0.1490**	-0.0888**	3.7099***	1410	0.4616
Madre De Dios	0.0755***	0.0620***	-0.0010***	-0.1614***	0.4034***	0.3383***	-0.0339	4.6937***	1005	0.3781
Moquegua	0.0965***	0.0624***	-0.0007***	-0.1476**	0.6230***	0.2049***	-0.0836***	4.2758***	1036	0.3437
Pasco	0.1393***	0.0816***	-0.0011***	-0.2649***	0.4626***	-0.0226	-0.1670***	3.5652***	895	0.4927
Piura	0.0913***	0.0497***	-0.0007***	-0.48011***	0.4630***	0.3128***	-0.1037**	4.1587***	1656	0.3278
Puno	0.1595***	0.0896***	-0.0013***	-0.4044***	0.4196***	0.1094	-0.2056***	2.8053***	1032	0.5072
San Martín	0.0867***	0.0530***	-0.0007***	-0.2486***	0.4017***	0.5495***	-0.1957***	4.1991***	1331	0.4205
Tacna	0.1028***	0.0528***	-0.0006***	-0.1019	0.5662***	0.1519**	-0.1036**	4.1510***	1211	0.3723
Tumbes	0.0848***	0.0665***	-0.0009***	-0.1543**	0.5827***	0.3101***	-0.1082**	4.0903***	1196	0.3435
Ucayali	0.0862***	0.0564***	-0.0008***	-0.3008***	0.5273***	0.3066***	-0.0279	4.2612***	1180	0.3606

* Significativo con p - value < 10% / ** Significativo con p - value < 5% / *** Significativo con p - value < 1% / No significativo p-value > 10% (ns)

Resultados

DEPENDIENTE 2012-2013

Región	Años de estudio	Experiencia laboral	Experiencia laboral ($\wedge 2$)	Rural	Genero	dum_superior	dum_2012	Constante	N	R2 (A)
Nacional	0.0981***	0.0476***	-0.0007***	-0.5440***	0.3773***	0.1117***	-0.0614***	4.8593***	50167	0.3480
Amazonas	0.1036***	0.0487***	-0.0008***	-0.3084***	0.3718***	0.3930***	0.0853*	4.3331***	1408	0.3906
Ancash	0.1071***	0.0632***	-0.0009***	-0.4852***	0.4312***	0.1777***	-0.0416	4.3299***	2066	0.3724
Apurímac	0.1425***	0.0558***	-0.0009***	-0.5941***	0.1565**	0.0467	-0.1243**	4.1905***	1216	0.4116
Arequipa	0.0691***	0.0606***	-0.0009***	-0.1771***	0.5818***	0.0931*	-0.1067***	4.9599***	2413	0.2977
Ayacucho	0.1012***	0.0588***	-0.0009***	-0.4204***	0.2424***	0.2994***	-0.0058	4.4226***	1274	0.3938
Cajamarca	0.0790***	0.0263***	-0.0004***	-0.4142***	0.2928***	0.3841***	-0.1197**	5.1861***	1409	0.3399
Callao	0.0759***	0.0326***	-0.0005***	---	0.4756***	0.1141***	-0.0309	5.2979***	2193	0.2453
Cusco	0.0994***	0.0593***	-0.0009***	-0.1868***	0.4237***	0.0347	-0.0170	4.6651***	1783	0.3420
Huancavelica	0.1365***	0.0881***	-0.0013***	-0.2554***	0.3729***	0.3025**	-0.1761***	3.6017***	1169	0.3935
Huánuco	0.1375***	0.0570***	-0.0008***	-0.2987***	0.3151***	0.0378	-0.2232***	4.2242***	1514	0.4202
Ica	0.0553***	0.0527***	-0.0008***	-0.1553***	0.3715***	0.0794**	-0.0747***	5.2994***	2749	0.2791
Junín	0.0977***	0.0553***	-0.0009***	-0.2610***	0.5005***	0.1003*	-0.0584	4.5469***	1996	0.3564
La Libertad	0.0548***	0.0412***	-0.0006***	-0.4471***	0.5276***	0.2447***	-0.0517	5.1606***	2106	0.2630
Lambayeque	0.0693***	0.0396***	-0.0005***	-0.0544	0.5896***	0.3616***	-0.0622**	4.7655***	2403	0.3393
Lima	0.0989***	0.0404***	-0.0006***	-0.4757***	0.3351***	0.0860***	-0.0787***	5.1234***	8639	0.2898
Loreto	0.1270***	0.0535***	-0.0007***	-0.4483***	0.3448***	0.1507**	-0.0231	4.2581***	1910	0.4278
Madre De Dios	0.05833***	0.0596***	-0.0009***	-0.1659**	0.3203***	0.2342***	-0.0715	5.3028***	932	0.2282
Moquegua	0.0822***	0.0599***	-0.0008***	-0.1952***	0.6227***	0.1445**	-0.1892	4.9027	1529	0.2886
Pasco	0.1016***	0.0630***	-0.0009***	-0.3761***	0.4150***	0.2368***	-0.0566	4.2354***	1397	0.3629
Piura	0.0778***	0.0438***	-0.0006***	-0.3807***	0.5043***	0.3331***	-0.0543*	4.8176***	2291	0.3476
Puno	0.1112***	0.0614***	-0.0010***	-0.3101***	0.4371***	0.1128	0.0128	4.0854***	1350	0.3501
San Martín	0.0857***	0.0374***	-0.0005***	-0.3192***	0.2126***	0.4288***	0.0031	4.7947***	1822	0.3331
Tacna	0.0828***	0.0593***	-0.0009***	-0.0133	0.4247***	0.1203*	0.0319	4.8223***	1454	0.2787
Tumbes	0.0923***	0.0534***	-0.0007***	-0.2490***	0.4451***	0.1318**	-0.0300	4.6556***	1367	0.3289
Ucayali	0.0673***	0.0421***	-0.0006***	-0.1858***	0.4132***	0.2252***	-0.0218	5.1375***	1777	0.3505

* Significativo con p - value < 10% / ** Significativo con p - value < 5% / *** Significativo con p - value < 1% / No significativo p-value > 10% (ns)

Resultados

INDEPENDIENTES 2007-2008

Región	Años de estudio	Experiencia laboral	Experiencia laboral (\wedge 2)	Rural	Genero	dum_superior	dum_2012	Constante	N	R2 (A)
Nacional	0.0719***	0.0616***	-0.0008***	-1.0508***	0.7691***	0.0293	-0.0921***	3.7863***	44337	0.2539
Amazonas	0.0762***	0.0592***	-0.0007***	-0.6728***	0.7803***	0.0312	-0.0542	3.4788***	1993	0.1521
Ancash	0.0521***	0.0696***	-0.0009***	-1.0673***	0.6274***	0.1373	0.1331*	3.5574***	1853	0.2099
Apurímac	0.0433***	0.0440***	-0.0006***	-1.0486***	0.3598***	0.1158	-0.2619***	4.0674***	1321	0.1645
Arequipa	0.0637***	0.0449***	-0.0007***	-0.2704***	1.0233***	-0.1189	-0.2312***	4.1291***	1621	0.1764
Ayacucho	0.0805***	0.0476***	-0.0007***	-0.7353***	0.4697***	-0.1552	-0.2241***	3.7895***	1805	0.1560
Cajamarca	0.0722***	0.0468***	-0.0005***	-0.9772***	0.7944***	-0.1007	-0.0550	3.5917***	2326	0.2129
Callao	0.0203	0.0420***	-0.0005***	--	0.9642***	0.2650**	-0.0528	4.5963***	817	0.2050
Cusco	0.1107***	0.0640***	-0.0008***	-0.7964***	0.4084***	-0.1948	-0.2405***	3.530324	1707	0.2244
Huancavelica	0.0413***	0.0349***	-0.0005***	-0.6329***	0.1659*	0.8398***	-0.1744**	3.6622***	1464	0.0967
Huánuco	0.0508***	0.0560***	-0.0008***	-1.0265***	0.8264***	0.1647***	-0.1250*	3.6600***	1995	0.1990
Ica	0.0294***	0.0615***	-0.0010***	-0.3697***	0.9686***	0.1227	-0.0645	4.1528***	1520	0.2184
Junín	0.0794***	0.0577***	-0.0008***	-0.4015***	0.7293***	-0.1974*	0.1217*	3.6422***	1892	0.1653
La Libertad	0.0818***	0.0655***	-0.0009***	-1.1660***	0.8747***	-0.1461	-0.0114	3.6146***	1596	0.2724
Lambayeque	0.0716***	0.0727***	-0.0010***	-0.6915***	1.1888***	-0.0798	-0.0142	3.0358***	1854	0.2546
Lima	0.0349***	0.0647***	-0.0009***	-0.6058***	0.8710***	0.2359***	-0.1894***	4.4320***	4332	0.1986
Loreto	0.0527***	0.0738***	-0.0010***	-0.6286***	0.5854***	0.2377**	-0.0123	3.6309***	2191	0.1557
Madre De Dios	0.0468***	0.0679***	-0.0011***	-0.2335***	0.5583***	-0.0105	0.0425	4.7865***	1339	0.1130
Moquegua	0.0619***	0.0376***	-0.0005***	-0.7444***	0.7743***	-0.1470	-0.0522	4.1535***	951	0.1490
Pasco	0.0566***	0.0393***	-0.0006***	-0.6759***	0.3995***	-0.1128	-0.0304	4.1398***	1047	0.1465
Piura	0.0445***	0.0492***	-0.0006***	-0.8222***	0.8858***	0.1286	0.1286	-0.0983*	2338	0.1801
Puno	0.01552	0.0456***	-0.0007***	-0.6719***	0.4874***	0.2424*	-0.0307	4.0893***	1991	0.1222
San Martín	0.0615***	0.0676***	-0.0010***	-0.4535***	0.7427***	0.0160	-0.0041	3.7198***	1947	0.1312
Tacna	0.0472***	0.0816***	-0.0013***	-0.6689***	0.5272***	-0.0592	0.0028	4.3492***	1147	0.1821
Tumbes	0.0366***	0.0459***	-0.0006***	-0.5183***	1.3797***	0.0865	0.1355**	3.9146***	1639	0.2505
Ucayali	0.0927***	0.0760***	-0.0011***	-0.6165***	0.6253***	-0.2107*	-0.1036*	3.6757***	1651	0.178

* Significativo con p - value < 10% / ** Significativo con p - value < 5% / *** Significativo con p - value < 1% / No significativo p-value > 10% (ns)

Resultados

DEPENDIENTES 2012-2013

Región	Años de estudio	Experiencia laboral	Experiencia laboral ($\wedge 2$)	Rural	Genero	dum_superior	dum_2012	Constante	N	R2 (A)
Nacional	0.0639***	0.0561***	-0.0008***	-0.9504***	0.7491***	-0.0243	-0.0123	4.2485	56529	0.2178
Amazonas	0.0625***	0.0643***	-0.0009***	-0.5716***	0.6774***	0.2305*	0.2117***	3.6729***	2329	0.1403
Ancash	0.0554***	0.0504***	-0.0007***	-0.9270***	0.5921***	0.0321	0.1293**	4.1915***	2495	0.1662
Apurímac	0.0432***	0.0167*	-0.0002*	-0.7777***	0.1825**	0.1833	-0.0818	4.6517***	1774	0.1078
Arequipa	0.0466***	0.0693***	-0.0010***	-0.4223***	0.7815***	-0.1168	-0.2114***	4.6851***	1950	0.1593
Ayacucho	0.0688***	0.0278***	-0.0004***	-0.5114***	0.2974***	-0.3589***	-0.0561	4.5494***	2072	0.1006
Cajamarca	0.0567***	0.0384***	-0.0005***	-0.7409***	0.7734***	0.1397	0.1089*	4.0201***	2682	0.1665
Callao	0.0238	0.0491***	-0.0008***	--	0.9956***	-0.0615	-0.1357*	4.8785***	1208	0.1733
Cusco	0.0698***	0.0528***	-0.0008***	-0.5968***	0.4504***	-0.0183	0.0070	4.4528***	2398	0.1753
Huancavelica	0.0768***	0.0312***	-0.0004***	-0.6416***	0.5113***	-0.0760	-0.0005	3.8893***	1966	0.0968
Huánuco	0.0445***	0.0419***	-0.0006***	-1.1118***	0.6224***	0.1040	-0.0470	4.5974***	2300	0.1815
Ica	0.0095	0.0504***	-0.0008***	-0.3372***	1.2396***	-0.0413	-0.0294	4.6031***	2327	0.2255
Junín	0.0555***	0.0646***	-0.0010***	-0.4724***	0.8231***	0.0193	0.0012	4.2045***	2430	0.2019
La Libertad	0.0343***	0.0643***	-0.0009***	-1.1769***	1.0814***	0.1360	-0.0363	4.0528***	2154	0.2419
Lambayeque	0.0381***	0.0495***	-0.0007***	-0.6284***	1.0220***	0.0818	0.1110**	4.0937	2532	0.2245
Lima	0.0428***	0.0642***	-0.0010***	-0.8558	0.8689***	0.0654	-0.0560*	4.5988***	5488	0.1758
Loreto	0.0669***	0.0657***	-0.0009***	-0.7638***	0.5482***	-0.0161	-0.1092**	3.9997***	3050	0.1585
Madre De Dios	0.0323**	0.0757***	-0.0012***	-0.1342*	0.5810***	-0.1952*	-0.0599	5.3010***	1447	0.0978
Moquegua	0.0328**	0.0876***	-0.0013***	-0.8511***	0.7640***	0.0356	0.0972	4.0907***	1412	0.1589
Pasco	0.0324**	0.0412***	-0.0005***	-0.1552*	0.7650***	0.3474**	-0.0080	3.6788	1498	0.0850
Piura	0.0685***	0.0453***	-0.0007***	-0.8334***	0.7145***	-0.1129	0.0185	4.1881	2687	0.1898
Puno	0.0480***	0.06411***	-0.0009***	-0.8277***	0.4760***	0.1137	-0.0681	4.1884***	2317	0.2073
San Martín	0.0432***	0.0556***	-0.0008***	-0.2143***	0.7662***	0.1632	0.0511	4.0285***	2381	0.1017
Tacna	0.0325***	0.0438***	-0.0007***	-0.4873***	0.5134***	-0.0586	-0.0538	5.3269***	1423	0.1190
Tumbes	0.0177*	0.0503***	-0.0008***	-0.5976***	1.2194***	0.0353	-0.0116	4.5143***	1948	0.2394
Ucayali	0.0471***	0.0556***	-0.0009***	-0.8698***	0.7660***	-0.1365*	0.0149	4.7571***	2261	0.2162

* Significativo con p - value < 10% / ** Significativo con p - value < 5% / *** Significativo con p - value < 1% / No significativo p-value > 10% (ns)



ANEXO 8: Oferta exportable – Amazonas

Oferta en Grano

CAFÉ EN GRANO						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN CAFÉ EN GRANO		30,291	Quintales (Qq)	1,892.00	TM

CACAO EN GRANO						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN CACAO EN GRANO		5,000.00	Quintales (Qq)	276.00	TM

PANELA GRANULADA						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN DE PANELA		2,700.00	Kilogramos (Kg)	6.00	TM

Productos Terminados

VINOS Y LICORES						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN VINOS Y LICORES		13,903.00	Botellas	10,428.00	L

YOGURES						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN DE YOGURES		11,500.00	Botellas	11,500.00	L

MERMELADAS						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN DE MERMELADAS		100.00	Unidades	100.00	KG

QUESO TIPO DE SUIZO						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN DE QUESO		500.00	Unidades	500.00	KG

MIEL DE ABEJAS						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN DE MIEL DE ABEJAS		1,878.00	Botellas	1,603.00	L

CAFÉ TOSTADO Y MOLIDO						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN CAFÉ TOSTADO Y MOLIDO		55,000.00	Empaques	13,750.00	KG

CHOCOLATE PARA TAZA, BITTER Y DULCE						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN DE CHOCOLATE		4,000.00	Barras	290.00	KG

BASE PARA ADEREZO						
INFORMACIÓN EMPRESARIAL	RUBRO	INFORMACION COMERCIAL	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN	UNIDAD MEDIDA X AÑO	VOLUMÉN DE PRODUCCIÓN EN TM x AÑO	
	TOTAL DE PRODUCCIÓN DE BASE PARA ADEREZO		12,000.00	Envases	1,620.00	KG

Fuente: Dirección de Comercio Exterior y Turismo (2014)

ANEXO 9: Matriz resumen de análisis de identificación de barreras

Barrera identificada (Hipótesis de trabajo)	1. ¿El precio sombra de la restricción es alto?	2. ¿Cambios en la restricción tienen efectos importantes en el objetivo?	3. ¿Los agentes de la economía buscan activamente superar/esquivar la barrera?	4. ¿Los agentes (sectores) menos intensivos en la barrera están comparativamente mejor (y viceversa)?	Resultado
La atomización de tierras y el minifundismo	El precio social es elevado dado que a través de la asociatividad se pueden generar economías de escala suficientes de manera tal que se impulsen las exportaciones regionales. Además 74.5% de las unidades agropecuarias se hacen vía financiamientos de instituciones financieras no bancarias y Agrobanco, dado que estas colocan mayores tasas de interés.	El incremento de la asociatividad determina un cambio drástico en el minifundismo. En sí las unidades asociadas logran tener mejores precios de mercado que las unidades no asociadas, para la región Amazonas el 52% de parcelas agropecuarias no tienen título ni trámite de titulación.	El sector agricultura no se encuentra tan desarrollada en Amazonas como en San Martín. No obstante, existen casos de asociatividad tanto en café como cacao que a través de cooperativas han logrado posicionarse en el mercado nacional e internacional, es el caso de Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande que reúne a 435 familias con unidades agrícolas de 3.5 ha en promedio incrementando el empleo en la zona.	Aquellos agentes que han logrado la asociatividad tienen ciertos beneficios con respecto a los que no lograron la asociatividad, esto es las primas en el precio obtenidas por certificados de Comercio Justo, control IMO y C.A.F.E. practices. Dichas primas en precio permiten a los agricultores obtener mayores ingresos en temporada improductivas en vez de que no tuvieran las primas.	Se concluye que la atomización de tierras y el minifundismo es una barrera al crecimiento debido a que el no practicar la asociatividad en la región incrementa el costo de oportunidad en términos de inversión y retornos para los agricultores, así como tampoco permitiría el acceso al crédito por parte de los mismos.
Capital humano como limitante al crecimiento	Existen diferencias entre los retornos a la educación por tipo de trabajo, tal es el caso que para los trabajadores dependientes el no tener grado de educación superior no le permite alcanzar mejores ingresos. Respecto a los retornos de trabajadores dependientes estos se incrementaron para el último periodo a 10.36%. Esto se debe en gran medida, a que gran parte de los trabajadores dependientes se encuentran laborando en el sector público que exige un título profesional.	Dado que no se encuentra en la región el capital humano calificado para el desarrollo productivo regional en diferentes proyectos (Carretera IIRSA Norte, teleférico de Kuélap) se requirió de personal calificado, que es insuficiente en la región. Por ello, se importó personal calificado de otras regiones para abastecer la demanda local. Cabe resaltar que el sector más dinámico en los últimos años fue el de construcción.	Los agentes buscan superar esta barrera mediante un mayor acceso a institutos técnicos no universitarios. Por otro lado, el gobierno y ONGs han otorgado capacitaciones técnicas en los sectores agricultura, turismo y ganadería. Esto viene de la mano con el incremento del presupuesto regional en educación y salud. Además existe una mayor proporción de estudiantes a institutos técnicos no universitarios, siendo la tasa de crecimiento en el periodo 2012-2013 de 38.6%	Para la región Amazonas aquellas personas que han culminado la educación superior universitaria tienen mayor ventaja competitiva y salarial que aquellos que aún no han obtenido título profesional. Según la evidencia empírica la mayor parte del personal que labora dentro del Estado cuenta con títulos profesionales con lo que se demuestra que los agentes con menor grado de exposición lograron tener mejores oportunidades.	Si bien se considera que en efecto existe un déficit de capital humano calificado y baja productividad del mismo, no se identificó como una barrera al crecimiento per se, porque de acuerdo a las estimaciones del modelo de Mincer, la educación superior no es un factor que determina el ingreso sino la experiencia laboral.
La infraestructura de transporte como limitante al crecimiento	Apenas el 18.4% de su infraestructura vial se encuentra pavimentada, con lo cual se genera una gran deficiencia en el estado de sus carreteras. Como resultado los costos de transporte en esta región son mayores (en tiempo y dinero) e implica un mayor gasto para los habitantes de la región. Al respecto según lo reportado por el BID (2009), Amazonas se encuentra dentro del grupo de regiones con peor desempeño exportador, es por ello que si se pavimentan todas las rutas existentes en la región los costos de transporte ad valorem disminuirían en un 10%, generando un incremento promedio del 40% en su número de productos de exportación.	En esta última gestión, el GOREA ha llevado a cabo una gama de diferentes proyectos de infraestructura con la finalidad de acceder a aquellos distritos alejados a la capital. Tal es el caso de la IIRSA Norte que tiene un impacto positivo en la región Amazonas. Según Bonifaz & Urrunaga (2012), los beneficios de la carretera IIRSA Norte ascienden a \$350 millones de dólares, incrementando los ingresos de las familias, reduciendo los tiempos de envío y costos de transporte, así como incrementando la producción de los principales sectores económicos que impulsan el crecimiento de la región, tales como servicios (27%), comercio (26%), manufactura (21%) y agricultura (9%).	En efecto, los diversos actores de la región están buscando sobreponerse a esa restricción. Por un lado, el GOREA viene promoviendo y ejecutando diversos proyectos de infraestructura. Por ejemplo, diferentes empresas privadas (Odebrecht), el GOREA, y el Ministerio de Transporte y Comunicaciones vienen realizando un trabajo coordinado para el desarrollo de la carretera IIRSA Norte. Otro tema es como las cooperativas agrarias invierten sus excedentes de ganancia en construcción de caminos. Según el representante de la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande, estas cooperativas buscan obtener productos que cumplan con los estándares de calidad y que en consecuencia les permita obtener mayores precios y ganancias por producto vendido. Con parte de las ganancias es que se puede generar un aporte para los proyectos en caminos. En cuanto al acceso aéreo, una muestra clara de que los agentes afectados intentan sobreponerse a la barrera son los mecanismos organizados entre empresas privadas y la Fuerza Aérea para poder llevar aviones de menor tamaño en la ruta Tarapoto – Amazonas. Asimismo están las coordinaciones entre el Gobierno Regional y el MTC para habilitar vuelos a Jaén que puedan transbordar a aviones más pequeños y subsidiados hacia Chachapoyas.	Acorde al trabajo de campo realizado por el equipo consultor, se ha podido reconocer un mayor crecimiento en la zona de Bagua Grande debido a su gran potencial agrícola. Pero su mayor crecimiento también se debe a que muchas de las cooperativas se encuentran próximas a la carretera IIRSA Norte que conecta a Amazonas con Cajamarca, Chachapoyas, Moyobamba y Tarapoto lo cual permite un mayor acceso hacia la comercialización de los productos agrarios.	Se puede concluir que la falta de una adecuada infraestructura de transporte es una barrera al crecimiento de la región Amazonas.

ANEXO 9: Matriz resumen de análisis de identificación de barreras

Barrera identificada (Hipótesis de trabajo)	1. ¿El precio sombra de la restricción es alto?	2. ¿Cambios en la restricción tienen efectos importantes en el objetivo?	3. ¿Los agentes de la economía buscan activamente superar/esquivar la barrera?	4. ¿Los agentes (sectores) menos intensivos en la barrera están comparativamente mejor (y viceversa)?	Resultado
La infraestructura de energía como limitante al crecimiento	De acuerdo a la información proporcionada por el MINEM, en el 2013 el costo medio de energía eléctrica en la actividad industrial ascendió a 11.2 centavos de dólar por KWh, cifra superior a la registrada por sus comparables Cajamarca (7.3), San Martín (11.5) y Ucayali (7.6) así como al promedio nacional (7.5). Al analizar su situación con la de regiones comparables, se aprecia un alto costo de energía, con lo cual se puede constituir en un precio sombra elevado.	La ejecución de cambios en este sector, en particular con el objetivo de reducir los costos, puede generar una mayor dinámica de la actividad industrial, comercial y servicios. En este sentido, es importante mencionar que en la actualidad las comunidades de los valles del río Marañón rechazan la construcción de megaproyectos de represas hidroeléctricas, tales como, la ya mencionada Chadín II y Cumba 4, tal así que se ha conformado una comisión organizadora para la realización de un congreso interregional de la defensa del Río Marañón. Estas huelgas y manifestaciones retrasan las inversiones y en consecuencia no se puede eliminar la barrera del crecimiento económico generando más costos a la región Amazonas.	3. El Estado está orientando esfuerzos hacia una mejora en las condiciones de vida de la población de esta región. En este sentido, es importante mencionar que para el 2014 se concibe la puesta en ejecución de un proyecto para que esta región cuente con dos hidroeléctricas que generen en conjunto 1,400 Mw de energía eléctrica: la central hidroeléctrica Chadín II y la hidroeléctrica Cumba 4.	En las experiencias de autodescubrimiento se observó que una de los sectores que más creció fue el agrario en Bagua Grande, siendo la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande una de las más importantes de la región. Es importante señalar que esta industria no es intensiva en el uso de energía. Por ende, se puede concluir que los sectores menos afectados son aquellos que no son intensivos en el uso de la energía eléctrica.	Con la información recolectada, y a partir de las cuatro pruebas realizadas, se puede concluir que la actual situación de la matriz energética constituye una barrera al crecimiento en la región.
La infraestructura de telecomunicaciones como limitante al crecimiento	Según las estadísticas revisadas, Amazonas presenta bajos niveles de conectividad en telecomunicaciones, contando con una menor cobertura de telefonía móvil con respecto a sus comparables Cajamarca (34%) y San Martín (32%); y en cuanto a telefonía fija, el porcentaje de hogares en la región que cuenta con este servicio es el menor posible (3%), constituyendo una gran limitante o barrera al desarrollo económico. La misma tendencia se ve en aquellos hogares que tienen acceso a televisión (17%) e internet (5%).	Cambios importantes en esta barrera permitirían mayores flujos de capital y la interconexión de más del 70% de localidades que no cuentan con cobertura móvil. Según la estadística del Ministerio de Transporte y Comunicaciones y la entrevista realizada al Presidente Regional José Arista, se concluye que la situación actual del sector constituye una barrera a la integración de la región, y que la ampliación y mejora de cobertura del internet permitiría el acceso a mercados y ampliar las capacitaciones a la población.	3. El gobierno está dirigiendo esfuerzos para contrarrestar este déficit. En el I Foro de Inversión y Desarrollo Amazonas para el Perú y el Mundo, en una exposición de Luis Montes Bazalar del MTC, se destacó la cartera de proyectos en telecomunicaciones en Amazonas como la Red Dorsal Nacional y Regional de Fibra Óptica y diversos proyectos de instalación de servicios de internet y telefonía móvil; cuyos montos combinados ascienden a S/. 196.6 millones.	De acuerdo a las entrevistas, la zona con mayor déficit en infraestructura de telecomunicaciones es la provincia de Condorcanqui, y es la región con menor desarrollo económico y presencia del Estado. Mientras que la actividad económica se concentra en las provincias de Bagua, Utcubamba y Chachapoyas donde está más extendido el servicio de internet y telefonía.	Con la información recolectada, y a partir de las cuatro pruebas realizadas, se puede inferir que el estado de las telecomunicaciones en la región constituye una limitante al crecimiento en la región Amazonas.
El débil mecanismo de derechos de propiedad	En la región Amazonas la falta de títulos de propiedad afecta a la obtención de un crédito en mayor medida que a sus comparables, cuya proporción asciende al 20.9%. Si añadimos la razón "Por falta de garantías", que es la principal razón. Este aspecto en conjunto realmente estaría dificultando el acceso al crédito. Además, la no tenencia de derechos de propiedad afecta a la seguridad de que el propietario goce de los retornos de su inversión, de acuerdo al presidente regional, un empresario extranjero se retractó de realizar una inversión en palma aceitera en la zona norte de Amazonas debido al riesgo que las comunidades nativas se apropien de los cultivos, esto debido a que la falta de derechos de propiedad no le permitían apropiarse de los retornos de su inversión.	De levantarse esta barrera los agricultores se beneficiarían, en primer lugar, por la seguridad en sus derechos. En efecto, el título de propiedad debidamente saneado garantiza para él y para su familia una seguridad respecto a su predio, lo que le permitirá no sólo explotar con tranquilidad su propiedad, sino también transferirla a título oneroso o gratuito y darla en herencia. En los últimos años se ha visto una serie de programas enfocados a la titulación de tierra. Por ejemplo: Según Organismo de la Formalización de la Propiedad Informal – COFOPRI, al año 2012 se entregó 1530 títulos de propiedad de manera gratuita, mediante un proyecto que permite garantizar el derecho de propiedad en los lugares con mayor índice de pobreza, ubicadas en las provincias Amazonas. Según informa el portal de noticias de RPP, esto permitió que el ciudadano se convierta en propietario, adquiera seguridad jurídica y pueda acceder al crédito.	Las poblaciones que se enfrentan a estas desventajas de desarrollo han cobrado notoriedad y han sido considerados por instancias del gobierno que han intervenido en zonas alejadas. Un ejemplo es el caso de 700 pequeños productores de cacao de la provincia de Condorcanqui, en donde el Banco Agropecuario (Agrobanco) mediante su estrategia "Programa 14" ha permitido entregar recursos con facilidades y a tasas de interés preferenciales, mediante un préstamo que es cubierto con una garantía mobiliaria por el total de la producción a comercializar.	No existe evidencia suficiente como para determinar la mejoría de aquellos agentes menos expuestos a esta restricción. Solo se tiene conocimiento que los pobladores situados en las principales provincias de la región, que además cuentan con los mayores índices de Desarrollo Humano, como Chachapoyas, Utcubamba, Rodríguez de Mendoza y Bagua. Presentan los índices más altos de créditos otorgados a MYPES dentro del sector agropecuario. Esto no es totalmente relacionado con las mejoras respecto al mecanismo de derechos de propiedad, por lo cual no se asevera la ocurrencia del test 4.	A partir del análisis realizado, se puede concluir que el actual mecanismo de derechos de propiedad constituye una barrera al crecimiento en la región, no solo porque brinda menor estabilidad a las unidades agropecuarias perjudicadas sino porque podría dificultar en un futuro la entrada de grandes empresas que necesiten adquirir amplias extensiones de terrenos para poder hacer inversiones a gran escala.

ANEXO 9: Matriz resumen de análisis de identificación de barreras

Barrera identificada (Hipótesis de trabajo)	1. ¿El precio sombra de la restricción es alto?	2. ¿Cambios en la restricción tienen efectos importantes en el objetivo?	3. ¿Los agentes de la economía buscan activamente superar/esquivar la barrera?	4. ¿Los agentes (sectores) menos intensivos en la barrera están comparativamente mejor (y viceversa)?	Resultado
Falta de acceso y cobertura de crédito	Tras el análisis realizado al sistema financiero de la región, se observó que si bien este ha tenido tasas de crecimiento positivas en los últimos años, aún es muy reducido frente a sus regiones comparables. Asimismo, en Amazonas la presencia de las entidades no bancarias, es decir, microfinancieras, posee mayor relevancia que en las regiones comparables, pero estas entidades financieras cobran una tasa de interés superior frente al riesgo que se expone, lo cual ocasiona un mayor costo para los pequeños productores y emprendedores que recién en su etapa inicial.	Si bien en un plano teórico el impulso del sistema financiero sí tiene un impacto positivo en el sector real, no existe evidencia cualitativa ni cuantitativa suficiente para determinar que, en efecto, levanta esta restricción generaría crecimiento en la región. Sin embargo, se precisa que existen relaciones bidireccionales entre el crecimiento del sistema financiero y la mayor presencia de instituciones con el dinamismo de la actividad económica.	Tal y como lo resaltó el representante de la Cooperativa Agraria Cafetalera Bagua Grande, una forma de poder acceder al crédito es asociándose a cooperativas y solicitándolo a través de ellas. Asimismo, se ha optado por buscar financiamiento internacional; de manera específica, a través de bancos de inversión y ONGs.	No existe evidencia suficiente como para determinar la mejoría de aquellos agentes menos expuestos a esta restricción. Si bien es cierto que a las unidades asociadas les va mejor que a las no asociadas, este no es el único determinante de su situación. Asimismo, se debe tener en cuenta que sectores como construcción, por ejemplo, han despegado sin problemas y el sector agrícola presenta mayores restricciones para el acceso.	A partir del análisis realizado, no es posible considerar a la situación del sistema financiero actual como una restricción vinculante al crecimiento en la región. Si bien es cierto que éste aún es reducido, conforme la región logre generar mayor actividad económica, el sistema financiero se dinamizará.
La seguridad como limitante al crecimiento	Según las estadísticas se puede ver que en la región Amazonas existen altos costos de seguridad, control y monitoreo de victimización por parte del estado. Este comportamiento, se puede ver en el gráfico 49 tal que el indicador "denuncia de delitos" viene en ascenso desde el año 2009 a la fecha (224%). Para ello, el GOREA, a través del oficio N° 082-2013 dirigido al Ministerio del Interior, propone disponer de medidas administrativas para garantizar la seguridad ciudadana en la región, que hace tiempo se ha convertido en escenario de criminales que atemorizan a la población a través de la extorsión, el sicarito y el narcotráfico, este plan de acción disminuirá considerablemente la criminalidad incentivando un escenario de estabilidad social y de inversiones en la región, eliminando así el alto precio sombra que tiene Amazonas en este ítem.	Un mejor trabajo de planeamiento por parte del estado y del gobierno regional de Amazonas en lo que respecta a inteligencia policial hará que el crimen organizado de la región disminuya. Si bien en el año 2013 se desarticularon 18 bandas delictivas, aún es una cifra muy baja en comparación con otras regiones. Aun así el impacto que tuvo el desarticular dichas bandas delictivas fue recuperar vehículos y mercadería de contrabando por un valor de S/6 millones 482 mil soles. Por ende – y siguiendo el mismo discurso del actual presidente de la región Amazonas, José Arista – mejoras en temas de seguridad y criminalidad en la región resultará en un mejor clima para las inversiones nacionales y extranjeras, así como para los emprendimientos empresariales y futuros negocios. En consecuencia este factor es de vital importancia para el crecimiento de la zona.	3. Los agentes de la región de Amazonas tratan de superar esta restricción mediante la implementación de seguridad alternativa. Así, por ejemplo en las rutas Chachapoyas – Bagua y Tarapoto – Chachapoyas, se pudo observar la presencia de paramilitares que solicitaban "colaboración" a cambio de brindar seguridad en la ruta. Asimismo, según el representante de la Defensoría del Pueblo, en Amazonas actualmente existen rondas que se deben, en gran medida, a la influencia recibida de los migrantes Cajamarquinos. Sin embargo, lo particular de Amazonas es la existencia de "rondas urbanas" ubicadas a escasos metros de la plaza central de Chachapoyas. Estas rondas además de brindar servicios de seguridad, atienden demandas de la población en casos judiciales haciendo las veces de juez o fiscal.	La estadística mencionada párrafos anteriores nos dice que los principales conflictos registrados en la región Amazonas son de tipo socio ambiental mineros, los cuales aportan valor productivo en mayor proporción a la región. Por ello, los sectores menos afectados por conflictos sociales son aquellos no extractivos o que no generan impactos en el ambiente de las comunidades indígenas. En cuanto a seguridad ciudadana, de acuerdo a las entrevistas esto no constituye una limitante a la inversión.	Si bien el resultado arrojado por algunos de los test podría denotar que la deficiente seguridad en la región podría representar una restricción vinculante al crecimiento, el trasfondo de lo observado corresponde en mayor medida a la poca presencia del Estado. Como se vio, hay escasa presencia de conflictos sociales y el número de crímenes es mínimo; no obstante, tanto la existencia de "paramilitares" en las carreteras como de "rondas" que tengan funciones que van más allá de la seguridad denotan que se está buscando brindar distintos bienes públicos no provistos por el Estado.

ANEXO 10: Matriz resumen de análisis de propuestas

PROPUESTA DE SOLUCIÓN	BARRERAS QUE BUSCA RESOLVER	ANÁLISIS ECONÓMICO	IDENTIFICACIÓN DE INSTRUMENTOS	ANÁLISIS DE STAKEHOLDERS	ANÁLISIS POLÍTICO	ANÁLISIS LEGAL	PLAZO ESTIMADO DE IMPLEMENTACIÓN	PLAZO ESTIMADO DE IMPLEMENTACIÓN
1. Promover asociatividad	(i) Minifundismo y atomización de la propiedad y (ii) poca presencia del Estado	Permite adquirir economías de escala en el corto plazo y a un bajo costo	Promover la asociatividad a través de la formación cooperativas, con el respaldo técnico y estratégico de los CITES. Algunos de los CITES identificados son CITEcacao, CITEcafé, CITElácteos, CITEcárnicos. Estos CITES deberán promover la implementación de mesas técnicas e identificación y puesta en marcha de cadenas de valor.	Los CITES deberán ser promovidos por PRODUCE en un trabajo conjunto con su contraparte a nivel regional (Dirección Regional de Producción) así como con MINAGRI, según sea el caso. Estos agentes identificados deberán tener un rol activo sobre todo en la etapa inicial de formación así como en el acceso a los mercados.	Sí, es defendible por el bajo costo y alto retorno de su implementación. Actualmente, existen casos de éxito en la región, dos de las cuales han logrado posicionarse entre las diez principales exportadoras de Amazonas, y nacieron a partir de iniciativas privadas.	Al respecto existe la Ley N° 15260 "Ley general de cooperativas" y la Ley N° 29972 "Ley que promueve la inclusión de los productores agrarios a través de las cooperativas", las cuales incentivan la organización de pequeños productores.	Se estima que tomaría cerca de dos años implementarse, y sus resultados podrían observarse en el mediano plazo.	Se estima que tomaría cerca de dos años implementarse, y sus resultados podrían observarse en el mediano plazo.
2. Impulsar fondos concursables para programas estratégicos	Minifundismo y atomización de la propiedad	Se propone un mecanismo un esquema de cofinanciamiento a pequeña escala para incentivar propuestas productivas (planes de negocios) presentados por pequeños productores de manera asociada. De esta manera, se incentiva la asociatividad de los productores y, en paralelo, se los acerca al mercado y se les proporciona mecanismos para mejorar la productividad y otorgar valor agregado a su producción	El instrumento a utilizar será la ampliación del programa PROCOMPITE. Para asegurar el éxito, en una primera etapa se deberá priorizar las capacitaciones a nivel básico en planes de negocio.	Los actores directamente involucrados son el Gobierno Regional y los pequeños productores. No obstante, se propone la ampliación del presupuesto destinado a este programa, con lo que tendría que incluir al Congreso como actor estratégico.	La medida es políticamente defendible por los casos de éxitos reportados. No obstante, no se debe dejar de lado que la principal oposición provendrá de los Gobiernos Regionales con recursos limitados y diferentes prioridades.	Para poder lograr lo propuesto se debería incrementar los recursos destinados a este programa, cuyo límite es el máximo del 10% del presupuesto de los Gobiernos Regionales y Locales, estipulado en la Ley N° 29337 ("Ley de Promoción a la Competitividad Productiva") Asimismo, se podría generar mecanismos para incentivar a los gobiernos locales para incrementar su presupuesto destinado o, mediante mecanismos legales, imponer una cota inferior a este monto.	Se debe dar continuidad al PROCOMPITE y los proyectos ya aceptados. No obstante, se estima que el incremento de recursos destinados a este programa se lograría implementarse en el mediano plazo, y sus resultados podrían observarse próximos a implementación.	Ya se conocen casos de éxito producto de los fondos concursables en la región. Por ejemplo, durante el primer año de implementación, Sierra Exportadora a brindó asistencia técnica a más de treinta iniciativas a ser presentadas. Según los representantes del GORE, no solo fue sorprendente la elevada participación de la población sino también el alto número de propuestas presentadas por mujeres. No obstante, se debe resaltar que solo dos proyectos fueron admitidos.
3. Velar por la ejecución de la actual cartera de proyectos de infraestructura de transporte y adjudicar más proyectos de red vial	(i) Deficiente infraestructura de transporte y (ii) poca presencia del Estado	Un mejor estado de las vías y la ampliación de la misma reducirán los costos monetarios y de tiempo del transporte de mercancías y factores productivos. Además, permitirá incluir a las localidades más distantes para integrarlas y facilitar la provisión y acceso a los bienes públicos.	El instrumentos a utilizar serían las APPs y programa Obras por Impuestos.	Los agentes involucrados son los Gobiernos Central, Regional y Locales, el MTC y el sector privado	La medida es defendible, hay un gran interés por mejorar las vías en la región por parte de los productores amazonenses; No obstante, la mayor oposición puede presentarse dado que los retornos de esta inversión se observarán en el mediano plazo.	No hay impedimento legal, lo recomendable sería reducir los plazos que toma adjudicar y poner en marcha la construcción de la obra.	Esta medida debe implementarse en el corto plazo, y los resultados podrían observarse en el mediano plazo.	La identificación de anillos viales que lograron unir redes viales locales, departamentales y regionales
4. Ampliar la pista de aterrizaje del Aeropuerto de Chachapoyas	Falta de vuelos comerciales a Chachapoyas	La implementación de vuelos comerciales en Amazonas propiciará el acceso a mercados, incrementará el movimiento de personas para diversos fines, entre ellos el turismo	El instrumento a utilizar sería una APP para la ampliación e implementación del Aeropuerto de Chachapoyas	Los agentes involucrados serían el Gobierno Regional, el MTC y ProInversión.	La medida es defendible por diversos sectores entre ellos el turismo, así como las empresas con proyectos en la región y las aerolíneas que buscarán incluir a Chachapoyas en su lista de destinos.	No hay impedimentos legales, se deben restablecer los vuelos bajo las mayores medidas de seguridad a fin de evitar contingencias como el accidente que ocurrió en el 2003.	La implementación de vuelos comerciales puede gestionarse y conseguirse en el mediano plazo. Una vez operando los vuelos comerciales los beneficios se observarán en el corto y mediano plazo.	Los vuelos comerciales han incrementado el flujo de turismo, la movilización de personas y convierten a las zonas cercanas al aeropuerto en centros de actividad económica.

ANEXO 10: Matriz resumen de análisis de propuestas

PROPUESTA DE SOLUCIÓN	BARRERAS QUE BUSCA RESOLVER	ANÁLISIS ECONÓMICO	IDENTIFICACIÓN DE INSTRUMENTOS	ANÁLISIS DE STAKEHOLDERS	ANÁLISIS POLÍTICO	ANÁLISIS LEGAL	PLAZO ESTIMADO DE IMPLEMENTACIÓN	PLAZO ESTIMADO DE IMPLEMENTACIÓN
5. Velar por la actual cartera de proyectos de infraestructura de telecomunicaciones (telefonía móvil, fija e internet)	(i) Baja calidad y cobertura del servicio de telefonía y (ii) poca presencia del Estado	Un mejor estado de las telecomunicaciones y la ampliación de la misma permitirán el acceso a diversos mercados, la transferencia de información, el impulso del sistema bancario. Además, permitirá incluir a las localidades más distantes para integrarlas y facilitar la provisión y acceso a mercados y servicios.	Los instrumentos a utilizar serían las APPs y proyectos de obras por impuestos	Los actores directamente involucrados son los Gobiernos Central, Regional y Locales, el MTC, OSIPTEL y FITEL	Sí, es defendible por el bajo costo y alto retorno de su implementación. Actualmente, existen casos de éxito en la región, dos de las cuales han logrado posicionarse entre las diez principales exportadoras de Amazonas, y nacieron a partir de iniciativas privadas.	La ampliación de la cobertura de servicios de telecomunicaciones debe hacerse bajo el marco de la Ley de Telecomunicaciones. En ese sentido se deberá buscar incentivar la inversión a la par de la ley mencionada. Otro vehículo legal para la ejecución de estas obras es el programa de obras por impuestos.	Se estima que tomaría cerca de dos años implementarse, y sus resultados podrían observarse en el mediano plazo.	Dentro de Amazonas existen casos de éxito con respecto a la ampliación de las redes de telecomunicaciones.
6. Velar por los proyectos hidroenergéticos Chadín II y Cumba 4, y por adjudicar los proyectos en cartera	Baja cobertura de electrificación y alto costo de la energía	Estos proyectos, en su etapa inicial, generarán numerosos puestos de trabajo, tanto directos como indirectos. En su etapa de operación, posicionarán a la región como una de las regiones con mayor producción de energía a nivel nacional lo que, a su vez, beneficiará los ingresos del fisco a partir del canon hidroenergético. No obstante, no debe dejarse de lado que la generación de energía en la región debe venir de la mano con la mayor cobertura de la red eléctrica dentro de la región.	Los instrumentos a utilizar serían las APPs y proyectos de obras por impuestos para aquellos proyectos que están aún en cartera así como mecanismos para velar por el cumplimiento de los plazos y condiciones del contrato para aquellos ya licitados	Los actores directamente involucrados serían los Gobiernos Central, Regional y Locales, el MINEM, OSINERGMIN, PROINVERSIÓN y el sector privado	La medida es defendible por los diversos sectores que se beneficiarían de la generación eléctrica en el norte del país, entre ellos la gran industria, personas y el Gobierno Regional, el cual no ha percibido ingresos por parte del . Los agentes en contra serían grupos que no están de acuerdo con el cambio de medio ambiente como ocurre en Cajamarca con la construcción de Chadín II	No hay impedimento legal. Estas medidas son respaldadas por la Ley General de Electricidad. Sería importante reducir los plazos que toma adjudicar y poner en marcha la construcción de la obra.	Esta medida debe implementarse en el corto plazo, y los resultados podrán observarse en el mediano plazo.	Un ejemplo claro de esta medida es el ocurrido en Huancavelica, donde la electrificación generó diversos ingresos por canon hidroenergético al Gobierno Regional. Pese a que este no fue determinante para el crecimiento de Huancavelica, sí tuvo un impacto al permitir implementar diversos programas gubernamentales
7. Promover la región Amazonas como destino turístico y oportunidad de inversión	(i) Fallas de coordinación y (ii) poca presencia del Estado	Esta propuesta contribuye a la eliminación de la barrera desde una perspectiva de fallas de coordinación en tanto que, para su implementación, requiere la coordinación previa entre los organismos involucrados en las distintas áreas o sectores que se quiere promover. Así, se evita duplicar esfuerzos o implementar medidas truncadas. Asimismo, contribuye a que se perciba una mayor presencia del Estado, precisamente porque requiere el 'mapeo' y reconocimiento previo de las carencias a lo largo de la región	Se recomienda utilizar herramientas de promoción como ferias, "roadshows" y foros para incentivar inversiones. Por el lado del turismo, trabajar planes conjuntos con PromPerú para elaborar rutas o recorridos turísticos según público objetivo. Asimismo, no debe dejarse de lado que es necesaria la capacitación constante de las empresas de turismo en la región. Se sugiere mantener las relaciones con la Cooperación Italiana en esta materia.	Los stakeholders requeridos por este proyecto son las Gerencias y Direcciones del Gobierno Regional y los gobiernos locales por parte de Amazonas. Asimismo, se requiere esfuerzos coordinados con el Ministerio de Economía y Finanzas, ProInversión, PromPerú y Mincetur. De ser posible, se deben mantener los trabajos conjuntos en capacitación en turismo llevados a cabo por la Cooperación Italiana.	La medida es defendible por los diversos actores. No hay incentivos para algún grupo opositor a esta promoción. Actualmente no existen grandes esfuerzos por realizar esta actividad	La promoción de Amazonas como lugar turístico y como oportunidad de inversión no requiere del amparo de una ley para realizarse. Es importante la norma contemple a un organismo responsable de esta actividad con tareas definidas.	Esta medida debe implementarse en el corto plazo, y los resultados podrán observarse en el mediano plazo.	Un importante ejemplo de esta medida es la que realizó San Martín durante la gestión de Villanueva. Durante este periodo se promovió a San Martín al sector privado obteniendo importantes resultados en el empleo y desarrollo industrial de la región.

ANEXO 11: Mapa de potencialidades productivas

